**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **БЮДЖЕТНОЙ и НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ** **МАНСКОГО РАЙОНА**

**на 2024 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2025 - 2026 ГОДОВ**

**Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на  
плановый период 2025 - 2026 годов**

Основные направления бюджетной политики Манского района, на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  
 Целью основных направлений бюджетной политики являются определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2024–2026 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024–2026 годы**

В целях сохранения сбалансированного развития Манского района, а также благосостояния и качества жизни граждан в 2024–2026 годах акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи из краевого бюджета.

3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района

4. Совершенствование системы межбюджетных отношений   
в Манском районе.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.

**1.1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики**.

1.1. Основные приоритеты сформулированы в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и со стратегией социально- экономического развития района на период до 2030 года.

В предстоящем периоде достижение национальных целей развития страны будет осуществляться с учетом структурных изменений бюджетной политики – как в налоговой системе, так и в части переориентации и повышения результативности расходов.

Одним из ключевых инструментов достижения национальных целей по-прежнему являются национальные проекты.

В 2023 году район участвует в одном Национальном проекте "Образование", общий объем расходов проекта составляет 2 376,9 тыс. руб., в том числе :

- оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам 2 121,3 тыс. руб.;

- проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях 255,6 тыс. руб.

**1.2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи из краевого бюджета.**

В настоящее время, в связи с нестабильностью экономических процессов в стране в целом, и в Манского районе в частности, с уменьшением объема производства предприятий, являющимися налогоплательщиками, существуют риски сокращения доходной части районного бюджета и (или) появления дополнительных расходов. Администрацией Манского района будет продолжена работа по компенсации «выпадающих» доходов и покрытию дополнительных расходов бюджета района, связанных с данными процессами.

Одной из приоритетных задач администрации Манского района, сельсоветов района, в связи с высокой дотационностью бюджета района, активное и планомерное участие района в краевых государственных программах.

Одновременно продолжится взаимодействие с Министерством финансов Красноярского края, с отраслевыми Министерствами Красноярского края, с депутатами Законодательного Собрания Красноярского края в части оказания содействия в решении данных вопросов на краевом уровне.

**1.3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района**

Основной целью бюджетной политики на ближайшие три года  
продолжает оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и  
устойчивости бюджетной системы района.  
 Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов,  
обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:  
- замедлением экономического развития района, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов осложнившихся в период пандемии;  
- заинтересованности потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории района, в создании новых рабочих мест;

- недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;  
- изменение минимальной зарплаты;  
- ростом тарифов на электроэнергию и ЖКУ;  
- ростом цен на строительные материалы;  
- изношенность зданий школ, детсадов, их технологического обеспечения, коммуникаций;  
-ростом тарифов на услуги санитарных эпидемиологических служб;  
-ужесточение предписаний надзорных органов;  
 С учетом этого продолжится работа, выраженная в сокращении расходов районного бюджета, недопущении принятия новых расходных обязательств, установлении бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района.

**1.4. Совершенствование системы межбюджетных отношений   
в Манском районе.**

При формировании системы межбюджетных отношений в Манском районе на 2024 - 2026 годы учитываются изменения федерального и краевого законодательства.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов сельсоветов района, сохранения их финансовой устойчивости.

С этой целью в Манском районе будет продолжаться реализовываться подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов сельсоветов Манского района» (в составе муниципальной программы Манского района «Управление муниципальными финансами»).

Одним из главных направлений бюджетной политики в области межбюджетных отношений будет являться увеличении доходной части и эффективность расходов бюджетов сельсоветов. В связи с чем, между администрацией района и шестью сельсоветами района ( Колбинским, Унгутским, Кияйским, Выезжелогским, Степно-Баджейским, Каменским) будут заключены соглашения по передаче полномочий по исполнению бюджетов сельсоветов, а также между всеми 11 сельсоветами района и администрацией района будут заключены соглашения по передаче полномочий по внутреннему финансовому контролю, в области культуры, капитального ремонта объектов ЖКХ и дорог сельсоветов. С целью увеличения доходной базы консолидированного бюджета района и эффективности бюджетных расходов, улучшения межбюджетных отношений с сельсоветами района, между финансовым управлением администрации района и сельсоветами района будут заключены соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельсоветов.

**1.5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.**

Бюджетная политика на 2024 - 2026 годы требует оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем  
их перераспределения на первоочередные расходы с целью сохранения  
социальной и финансовой стабильности в районе, создания условий для их устойчивого социально-экономического развития.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики остается  
обеспечение эффективности расходов. В трехлетней перспективе 2024 –  
2026 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на  
повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов  
программно-целевого управления и бюджетирования, создание условий  
для повышения качества предоставления муниципальных услуг в целях  
обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития района.  
 Основное внимание планируется уделять повышению требований к  
качеству разработки и реализации муниципальных программ района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением.  
 Для эффективного использования бюджетных средств все большее  
внимание необходимо уделять оценке обоснованности управленческих  
решений в сфере финансов. Необходимо активно использовать оценку  
эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Немаловажное значение в данной работе принадлежит главным   
распорядителям средств районного бюджета, которые должны обеспечить высокий уровень бюджетной дисциплины, включая своевременность принятия необходимых бюджетных решений, их оперативную реализацию, установление расходных обязательств и включение их в бюджеты в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.  
 Необходимо минимизировать возможные риски и угрозы возникновения несбалансированности на стадии исполнения бюджета - секвестирования финансирования включенных в бюджет расходов в случае замедления темпов поступлений доходов по сравнению с установленными параметрами.  
 Назрела необходимость ужесточения кассовой дисциплины получателей средств районного бюджета. С этой целью планируется осуществлять отзыв лимитов бюджетных обязательств, по которым на начало четвертого квартала текущего года не приняты бюджетные обязательства, а также установить сроки завершения расчетов по неисполненным обязательствам отчетного года.

**Основные приоритеты бюджетных расходов**

Бюджетная политика района в сфере расходов ограничена возможностями бюджета по формированию его основных параметров и в первую очередь ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:  
- концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных муниципальными программам района,   
- совершенствования финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями. Необходимо совершенствовать инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе по организации органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения  
ежеквартального мониторинга.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными;

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг;

- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами района, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;  
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля

**В финансово-бюджетной сфере.**

В предстоящем бюджетном периоде в целях стимулирования активного участия граждан в решении вопросов местного значения в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» продолжится практика поддержки местных инициатив и сформированных с участием жителей муниципальных проектов по благоустройству территорий. Кроме того, продолжение реализации мероприятий по самообложению граждан в сельсоветах района для решения вопросов местного значения.

Реализация прямого механизма участия граждан в формировании комфортной городской среды (путем вовлечения в общественное обсуждение выбора объектов, подлежащих благоустройству общественных территорий,   
и мероприятий по их благоустройству) предусмотрена также государственной программой Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании комфортной городской среды». Участие жителей Манского района в краевой государственной программе «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» позволит привлечь денежные средства из краевого бюджета, сделать общественные пространства в своих населенных пунктах более красивыми и привлекательными.

**Основные направления налоговой политики на 2024 год и**

**на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основной целью налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета. Основные направления налоговой политики Манского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее –Основные направления налоговой политики района) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Разработка Основных направлений налоговой политики района, осуществлялась с учетом проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, проекта Основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Красноярского края о налогах и сборах. Администрацией Манского района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала района путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников районного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал. Налоговая политика района в 2024 -2026 годах будет направлена на обеспечение поступления в местные бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

С 1 января 2023 года ввели Единый налоговый счет (Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). ЕНС представляет собой единую сумму расчетов налогоплательщика с бюджетом.

Одним платежным поручением можно перечислить деньги на счет, с которого налоговая будет распределять их на уплату:

налогов и авансовых платежей по ним (кроме тех, которые уплачивают физлица);

страховых взносов на ОПС, ОМС и ВНиМ;

торгового сбора;

сборов (кроме госпошлин, на уплату которых суд не выдал исполнительный документ);

пеней, штрафов и процентов.

К плюсам ЕСН можно отнести:

- простоту оплаты налогов – одно внесение средств для всего;

- минимизацию ошибок в платежных документах;

- удобство учета недоимок и переплат – теперь не будет такого, что где-то не хватило денег, а где-то их осталось много. Так как все средства будут лежать на одном счете, произойдет их взаимозачет;

- возможную автоматизацию процесса – настройка автоплатежей, получение детализации для проверки.

Основные приоритеты налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики в районе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены:

-совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов районного бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета;

-содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

-организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в районный бюджет налога на доходы физических лиц;

-проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно - исковой работы с неплательщиками;

-организация эффективного взаимодействия с предприятиями района по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

-создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

-ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в районный бюджет, обеспечения налоговой отдачи от вложения инвестиций в рамках налогового администрирования предполагается осуществление:

-мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района;

-легализации «теневой» заработной платы;

-мониторинга собираемости налогов в районный бюджет.

Меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета

Ключевую роль в наполнении местного бюджета имущественными налогами играет полнота учета объектов недвижимости. Необходимо продолжить проводимые в районе мероприятия по регистрации объектов недвижимости с целью формирования актуальной налоговой базы, в том числе:

-проведение инвентаризации объектов недвижимости, включая земельные участки, расположенные на территории района с дальнейшей сверкой информации, полученной от налоговых органов по объектам налогообложения;

-выявление не учтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;

-оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам путем предоставления муниципального имущества, включенного в перечни, предусмотренные частью 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ;

-проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

-проведение работ по дополнению и/или уточнению сведений об объектах недвижимости в том числе:

а) установление(уточнение) категорий и/или видов разрешенного использования земельных участков;

б) установление (уточнение) адресов местонахождения земельных участков (зданий, помещений, сооружений).

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в районный бюджет за счет:

-установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

-проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

-осуществления продажи имущества, находящегося в собственности, с максимальной выгодой;

-установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи. Необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Манского района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района.