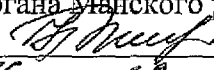


УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетного
органа Манского района
 Н.В. Жиганова
«16» 12 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертизы проекта решения
Орешенского сельского Совета депутатов
«О бюджете Орешенского сельсовета на 2025 год
и плановый период 2026 - 2027 годов»

16.12.2024 г.

с. Шалинское.

1. Общие положения.

Заключение на проект решения «О бюджете Орешенского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» подготовлено в соответствии со статьями 153, 157, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), «Положением о бюджетном процессе Орешенского сельсовета», утвержденным решением Орешенского сельского Совета депутатов от 29.12.2021 № 3-19 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе Манского района, утвержденным решением Манского районного Совета депутатов 01.03.2023 №10-95р.

1.1. Проект решения «О бюджете Орешенского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения) внесен Главой Орешенского сельсовета В.Я. Коваленко, на рассмотрение в Орешенский сельский Совет депутатов Манского района Красноярского края в сроки, установленные статьей 12 Положения о бюджетном процессе, и предоставлен в Контрольно-счетный орган Манского района (согласно Соглашению о передачи Контрольно-счётному органу Манского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2023 года) в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ.

1.2. Проект решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 18.11.2024 года.

1.3. Сроки внесения проекта местного бюджета в представительный орган соответствуют требованиям статьи 185 БК РФ и пункту 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

1.4. Проект решения составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ и пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

1.5. Перечень документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, состав показателей проекта бюджета, не соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 15 Положения о бюджетном процессе, в части представления прогноза социально-экономического развития Орешенского сельсовета.

Администрация Орешенского сельсовета допустила несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (код. 1.1.4).

В ходе проведения экспертизы были проанализированы основные характеристики проекта бюджета, основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития на 2024 год, муниципальные программы.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о бюджете Орешенского сельсовета, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 года.

2. Параметры прогноза экономических показателей для составления проекта бюджета поселения.

Согласно пункту 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, пункту 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, составление проектов бюджета *основывается* на прогнозе социально-экономического развития территории.

Статьей 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется *на основе* прогноза социально-экономического развития *в целях финансового обеспечения расходных обязательств*.

При разработке прогноза необходимо учитывать достижения целевых показателей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (далее - Указ №309), и реализацию новых национальных проектов.

В нарушение вышеперечисленных статей Прогноз социально-экономического развития Орешенского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует.

Вместо Прогноза социально-экономического развития (далее - Прогноз СЭР) представлена таблица "Показатели мониторинга СЭР Орешенского сельсовета" (далее – мониторинг СЭР).

В нарушение пункта 3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ у администрации Орешенского сельсовета отсутствует постановление об одобрении Прогноза СЭР.

Пунктом 4 статьи 173 БК РФ установлено, что «в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

1. «Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Орешенского сельсовета на 2025 год и на период с 2026 до 2027 года» (далее – пояснительная записка к Прогнозу СЭР).

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР отражены сведения о муниципальном образовании:

1. Демографическая ситуация.

По состоянию на 01.01.2024 г. численность постоянного населения составляла 507 чел., в том числе мужчин 155 чел., женщин 352 чел.

Демографическая ситуация населения в сельсовете характеризуется ростом естественной убыли населения. Количество родившихся за 2023 год составило 5 человек, умерло 10 человек, смертность превышает рождаемость. На протяжении ряда последних лет число прибывших из сельсовета превышает число выбывших.

Нарушения:

- численность постоянного населения на 01.01.2024 года составляла 507 чел., что не соответствует показателю в Предварительных итогах социально-экономического развития Орешенского сельсовета – 503 чел.;

- количество родившихся за 2023 год (5 человек) не соответствует этому показателю в отраженному в таблице «Предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год» (далее - Предварительные итоги СЭР) - 3 человека.

2. Промышленность.

Ведущими отраслями промышленности являются лесная промышленность, лесопиление и производство строительных материалов.

На территории сельсовета осуществляет деятельность по заготовке и переработке древесины ИП Афонин В.В.

Наличие больших запасов древесины позволяет рассматривать сырьевую базу территории, как перспективную для развития глубокой переработки древесины.

3. Строительство.

На территории сельсовета строительство не ведется из-за отсутствия бюджетных средств.

4. Сельское хозяйство.

Сельское хозяйство, как основная отрасль экономики на территории сельсовета не развита, хотя имеются необходимые ресурсы для его развития.

Сельское хозяйство развивается только в личных подсобных хозяйствах, в последние годы количество которых уменьшается, что ведет к затуханию сельского хозяйства на территории.

5. Транспорт.

Основу транспортной структуры сельсовета составляет автомобильный транспорт. Главная транспортная магистраль автодорога Кускун-Курагино. До деревни Пимия и Орешное дорога асфальтирована.

6. Автомобильные дороги.

Ремонт и содержанием автомобильных дорог и сооружений в сельсовете занимается Манский филиал «КрайДЭО». Летом они выполняют ямочный ремонт дорог, а зимой производят чистку дорог от снега по договору с местным муниципалитетом.

7. Пассажирские перевозки.

Пассажирские перевозки на территории сельсовета осуществляет государственное предприятие Красноярского края «Манское автотранспортное предприятие».

Перед администрацией стоит задача по формированию и реализации мероприятий, направленных на развитие придорожного сервиса, организовать торгово-закупочные придорожные склады, мотели и весь комплекс обслуживания.

Для справки: государственное предприятие Красноярского края «Манское автотранспортное предприятие» ликвидировано, в настоящее время пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО "Краевое АТП".

8. Связь.

На территории представлены: почтовая связь, стационарная (проводная) телефонная сеть, компьютерные сети с выходом на глобальную сеть Internet.

9. Малое предпринимательство.

На территории муниципального образования зарегистрировано индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.01.2024 года 4 человека.

Основными видами деятельности у индивидуальных предпринимателей является розничная торговля, заготовка древесины.

До 2024 года планируется увеличение количественных и качественных показателей развития малого предпринимательства за счет легализации малого бизнеса, т. е. за счет вывода оборота товаров (услуг) малых и средних предприятий, а также заработной платы предпринимателей и наемных рабочих «из тени».

Замечание: в данном разделе планируется увеличение количественных и качественных показателей развития малого предпринимательства до 2024 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР.

Нарушение: количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей за 2023 год (4 человека) не соответствует этому показателю в «Предварительном мониторинге прогноза социально-экономического развития» - 1 человек, и в Предварительных итогах СЭР – 30 человек.

10. Потребительский рынок.

Торговля на территории сельсовета представлена частным сектором с преобладанием предприятий малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей (четыре торговые точки). Инфраструктура торговли нуждается в развитии.

11. Медицинское обслуживание.

Объектом здравоохранения на территории сельсовета является Орешенский Фельдшерский акушерский пункт.

12. Образование.

На территории сельсовета функционирует Орешенская общеобразовательная школа. В школе работает 12 педагогов и 11 человек обслуживающего персонала. Школа подключена к сети «Интернет». Приоритетным направлением в общем образовании является переход на новые модели организации и содержания образовательного процесса.

13. Культура, спорт и молодежная политика.

В спортзале Орешенской школы проводятся секции для учеников, по различным видам спорта: волейбол, футбол.

Замечание: В данном разделе отражены данные Манского района, а не Орешенского сельсовета.

14. Социальная защита.

Социальную помощь населению оказывает социальная защита района.

На территории сельсовета проживает 99 детей от 0 до 18 лет.

Особое внимание уделяется льготным категориям: инвалидам до пенсионного возраста (13 человек), инвалидам пенсионерам (43 человека), детям инвалидам (6 человек).

15. Платные услуги населению.

В структуре услуг преобладают транспорт, ЖКХ, культура, бытовые, прочие, в том числе и связь.

16. Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории сельсовета находится четыре водонапорных башни, которые были построены и введены в эксплуатацию более 54 лет назад и ни разу не подвергались капитальному ремонту и реконструкции.

Высокая степень износа основных производственных фондов приводит к невысокому качеству предоставляемых услуг.

17. Туризм.

Развитие туризма для Орешенского сельсовета имеет особое значение в силу ряда социально-экономических факторов.

На территории сельсовета находится знаменитая пещера «Большая Орешная», которая занимает 2 место в Европе по протяженности, имеет лабиринтное строение, преобладают наклонные и горизонтальные ходы на разных уровнях, длина ходов составляет 45км.

Слаборазвитая инфраструктура туризма не дает возможности использовать имеющийся потенциал. Требуется особое внимание и привлечение инвестиций для организации эффективного туристического бизнеса.

18. Бюджет.

В данном разделе отражены основные параметры исполнения бюджета за 2023 год.

Нарушение: в данном разделе доходы бюджета за 2023 год составляют 11 888,66 тыс. руб., а расходы составляют 11 643,43 тыс. руб., что не соответствует данным, отраженным в разделе «Итоги бюджетной и налоговой политики 2023 года» (Постановление от 14.11.2024 № 65) - 12 422,57 тыс. руб.

Замечания к пояснительной записке к Прогнозу СЭР:

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР при отражении некоторых показателей имеются неточности и ошибки:

1. В разделе «Пассажирские перевозки» указано ликвидированное предприятие, в настоящее время пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО "Краевое АТП";

2. В разделе «Культура, спорт и молодежная политика» отражены данные Манского района, а не Орешенского сельсовета.

3. Показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в таблице «Предварительные итоги СЭР» в таких разделах, как «демография ситуация», «малое предпринимательство», «потребительский рынок», «бюджет».

2. Предварительные итоги социально-экономического развития.

Показатели, отраженные в таблице «Предварительные итоги СЭР», не соответствуют показателям мониторинга СЭР. Несоответствия приведены в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Предварительные итоги СЭР 2024 год оценка	Мониторинг СЭР 2024 год оценка	Отклонение (+;-)
1	2	3	4	5	6=(4-5)
1	Численность постоянного населения на начало периода (код 3.2)	чел.	503	507	- 4
2	Естественный прирост (+), убыль (-) населения (код 3.17)	чел.	- 6	3	- 3
3	Численность индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица (код 4.4.2.3.1)	тыс.чел.	0,03	0,001	+0,029
4	Количество индивидуальных предпринимателей, прошедших государственную регистрацию по состоянию на конец периода (код 9.6)	чел.	3	-	+ 3
5	Среднесписочная численность работников у индивидуальных предпринимателей (код 9.8)	чел.	6	-	+ 6
6	Основные средства по полной учетной стоимости на начало периода (код 11.1)	тыс. руб.	6 556,84	0,00	+ 6 556,84
7	Общая площадь жилищного фонда всех форм собственности (код 17.1)	тыс. кв.м	15,70	0,00	+ 15,70
8	Объем услуг связи, оказанных организациями связи (код 19.9)	тыс. руб.	16,80	0,00	+ 16,80
9	Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет (код 23.6)	чел.	32	0,00	+ 32
10	Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями от нормативной потребности (код 26.84)	%	100,00	0,00	+ 100,00
11	Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности (код 26.85)	%	100,00	0,00	+ 100,00
12	Среднедушевой денежный доход (за месяц) (код 31.2)	руб.	2 349,20	0,00	+ 2 349,20
13	Фонд заработной платы (код 31.5)	тыс. руб.	5 079,20	0,00	+ 5 079,20
14	Среднемесячная заработная плата (код 31.2)	руб.	25 988,00	0,00	+ 25 988,00

Показатели в предварительных итогах СЭР не в полной мере отражены в мониторинге СЭР, отсутствует большинство показателей, характеризующих развитие бюджетной сферы Орешенского сельсовета в прогнозном периоде и используемых для расчета финансового обеспечения расходных обязательств.

Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования.

Администрация Орешенского сельсовета допустила нарушение порядка составления и представления проекта бюджета (код 1.1.1).

ВЫВОДЫ:

1. На территории сельсовета ведущими отраслями промышленности являются лесная промышленность, лесопиление и производство строительных материалов, деятельность по заготовке и переработке древесины осуществляет ИП

Афонин В.В, основными видами деятельности является розничная торговля, заготовка древесины, строительство не ведется, сельское хозяйство развивается только в личных подсобных хозяйствах, ремонтом и содержанием автомобильных дорог и сооружений в сельсовете занимается Манский филиал «КрайДЭО», пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО «Краевое АТП», на территории сельсовета действует все виды связи, отмечается высокая степень износа основных производственных фондов, объекты жилищно-коммунального хозяйства более 54 лет не подвергались капитальному ремонту и реконструкции.

2. Отмечаются основные проблемы развития сельсовета, в том числе: естественная убыль населения; отток наиболее востребованной на рынке труда части населения, которая могла бы стать основой развития предпринимательской деятельности; высокий уровень безработицы; наличие ветхого жилого фонда; высокая степень износа инженерной инфраструктуры предприятий ЖКХ; недостаток инвестиций в социальную сферу; недостаточное развитие малого бизнеса и предпринимательства в отраслях производства товаров и услуг.

3. Основными направлениями социально-экономического развития сельсовета является рост агропромышленного комплекса за счет образования КФХ, развитие туризма, увеличение количественных и качественных показателей развития малого предпринимательства.

4. В нарушение статей 173 и 169.1. БК РФ Прогноз СЭР отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показателей представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

5. Выявлена рассогласованность показателей в предварительных итогах СЭР и мониторинге СЭР. Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования (код. 1.1.1).

3. Бюджетная и налоговая политика.

В целях разработки проекта бюджета постановлением администрации Орешенского сельсовета от 14.11.2024 № 65 утверждены «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы». Анализ представленного постановления показал следующее.

3.1. Бюджетная политика.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2025 – 2027 годы являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельсовета, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, а также обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Подходы к формированию местного бюджета на 2025–2027 годы основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

-продолжение работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот (налоговых расходов);

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

Отмечены основные принципы бюджетной политики:

- реализация мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- направление дополнительных поступлений по доходам;

- принятие решений о предоставлении, продлении действия или отмене налоговых льгот с учетом результатов оценки;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения, обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

3.2. Налоговая политика.

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Администрацией Орешенского сельсовета не разработаны. Отражены нормативы отчислений налогов.

Замечания:

1. Основные направления налоговой и бюджетной политики не предусматриваются конкретные меры, предпринимаемые Орешенским сельсоветом в рамках своих полномочий, а лишь отражают положения, носящие общий нормативный характер.

2. Раздел «Итоги бюджетной и налоговой политики 2023 года» содержит исполнения бюджета за 2023 год. В данном разделе расходы бюджета за 2023 год превышают доходы бюджета на 533,90 тыс. руб. и составляют 12 422,57 тыс. руб., что не соответствует данным, отраженным в «Показателях мониторинга СЭР Орешенского сельсовета» и в «Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Орешенского сельсовета на 2025 год и на период до 2027 года» - 11 643,40 тыс. руб.

3. Налоговая политика:

В разделе 2 «Основные направления налоговой политики» предусмотрены следующие позиции:

- прогноз поступления налогов (земельного налога с физических лиц, налога на имущество с физических лиц) производится с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно;

- при планировании налогов (земельного налога с физических лиц, налога на имущество с физических лиц) необходимо учитывать применение коэффициента 1,1;

- прогноз поступления земельного налога с организаций производится с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2023 ежегодно.

Перечисленные выше позиции не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения о бюджете «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

4. Бюджетная политика:

В раздел 1. «Основные направления бюджетной политики» не содержит основных направлений бюджетной политики, а содержит основных направлений бюджетной и налоговой политики».

4. Основные характеристики проекта бюджета.

Представленный проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2025 по 2027 годы, к которым относятся: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Согласно статье 184.2 БК РФ, с проектом решения о бюджете представлены паспорта 4 муниципальных программ, которые утверждены Постановлениями администрации Орешенского сельсовета в соответствии со статьей 179 БК РФ.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Формирование доходов и расходов местного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

На 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформированы следующие параметры бюджета:

- общий объем доходов бюджета на три года составляет 31 129,93 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета на три года составляет 31 129,93 тыс. руб.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица 2.

№	Показатели	2025 год (тыс. руб.)	2026 год (тыс. руб.)	2027 год (тыс. руб.)	Итого (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1	Доходы	11 823,33	9 703,25	9 603,34	31 129,93
2	Расходы	11 823,33	9 703,25	9 603,34	31 129,93
3	Дефицит (-) / Профицит (+)	0,00	0,00	0,00	0,00

5. Анализ соответствия проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу РФ и иным законодательным актам.

1. Проект решения о бюджете предусматривает структуру расходов местного бюджета на три года, что соответствует пункту 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ.

2. Пунктом 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2025 год:

- доходы в сумме 11 823,33 тыс. руб.;
- расходы в сумме 11 823,33 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб.;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

Пунктом 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2026 год и на 2027 год.

- доходы в сумме 9 703,25 тыс. руб. (2026 год), 9 603,84 тыс. руб. (2027 год);
- расходы в сумме 9 703,25 тыс. руб. (2026 год), 9 603,34 тыс. руб. (2027 год);
- дефицит бюджета в сумме 0,00 тыс. руб. (2026 год), 0,00 тыс. руб. (2027 год);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

Нарушение: Сумма расходов в 2027 году в пункте 2.2. решения – 9 603,34 тыс. руб. не соответствует сумме, отраженной в пункте 2.1. проекта решения и в приложении № 4 к проекту решения – 9 603,84 тыс. руб.

3. Пунктом 2.2 проекта решения о бюджете установлены условно утвержденные расходы: на 2026 год - 239,63 тыс. руб.;

на 2027 год - 480,02 тыс. руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

Предусмотренный объем условно утверждаемых расходов не соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ:

- в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),
- не менее 5 % во второй год планового периода (2027 год).

4. Прогнозируемый дефицит (профицит) на 2025 и плановый период 2026-2027 годов составляет 0,00 тыс. руб.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита соблюдены.

5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета в размере 0,00 тыс. руб. в 2025 году, 0,00 тыс. руб. в 2026 году, 0,00 тыс. руб. в 2027 году утверждаются согласно приложению №1.

6. Пунктом 3 проекта решения в соответствии со статьей 184.1 БК РФ утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета сельсовета и закрепленные за ними доходные источники согласно приложению №2 к решению.

Нарушение: Приложение №2 к решению отсутствует.

7. Пунктом 4 проекта решения в соответствии со статьей 184.1 БК РФ утверждается перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета и закрепленные за ними источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета согласно приложению №3.

8. Пунктом 5 проекта решения утверждаются доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы согласно приложению №4, что соответствует требованию статьи 184.1 и части 5 статьи 137 БК РФ.

9. Пунктом семь проекта решения в соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению №6 к решению.

В составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень главных распорядителей средств местного бюджета, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (часть 2 и 4 статьи 21 БК РФ).

10. Распределение бюджетных ассигнований утверждается пунктом восемь:

- по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (пункт 6 решения о бюджете) согласно приложению №5 к решению;

- по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов согласно приложениям №7 и №8 к решению.

11. Пунктом 14 проекта решения о бюджете в составе расходов бюджета сельсовета учтены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета сельсовета на осуществление части полномочий, что соответствует требованию статьи 184.1 БК РФ.

12. В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд сельсовета на 2025 год в сумме 5,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 2,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 2,00 тыс. руб.

Размер резервного фонда установлен пунктом 16 проекта решения о бюджете, что соответствует требованиям пункта 1.2 постановления Администрации Орешенского сельсовета Манского района Красноярского края от 28.01.2021 №2 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Орешенского сельсовета».

13. Пунктом 15 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год в сумме 1 512,48 тыс. руб., на 2026 год в сумме 379,10 тыс. руб., на 2027 год в сумме 394,40 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Орешенского сельского Совета депутатов Манского района от 03.04.2013 №14А «О создании дорожного фонда».

Согласно пункту 4 данного решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Орешенского сельского Совета депутатов Манского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Орешенского сельсовета.

Средства дорожного фонда предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

14. Пунктом 17 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб.

15. Пунктом 18 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ устанавливается верхний предел муниципального долга сельсовета по долговым обязательствам:

на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

на 01.01.2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

на 01.01.2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

что не соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга *по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом* (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

6. Отдельные вопросы формирования доходов бюджета.

Доходы бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, прогноз доходов местного бюджета сформирован на основе предполагаемых доходов на 2024 год.

В проекте решения о местном бюджете на предстоящий период (2025 - 2027 годы) доходы местного бюджета прогнозируются к ожидаемой оценке 2024 года (14 035,40 тыс. рублей) со снижением на 15,8% в 2025 году, на 30,9% в 2026 году и на 31,6% в 2027 году.

Доходы местного бюджета на 2025 год прогнозируются в общей сумме 11 823,33 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 978,81 тыс. руб. (8,3% от общего объема доходов);

- безвозмездные поступления – 10 844,52 тыс. руб. (91,7 от общего объема доходов).

Структура доходной части местного бюджета на 2025-2027 годы выглядит следующим образом:

Таблица 3.

Показатели доходной части местного бюджета	Оценка 2024 год		Прогноз					
			2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	848,60	6,0	978,81	8,3	995,71	10,2	1 011,01	10,5
Налоговые доходы	433,70	3,1	540,20	4,6	557,10	5,7	572,40	6,0
Неналоговые доходы	414,90	2,9	438,61	3,7	438,61	4,5	438,61	4,5
Безвозмездные поступления	13 186,80	94,0	10 844,52	91,7	8 707,54	89,8	8 592,83	89,5
Всего доходов	14 035,40	100,0	11 823,33	100,0	9 703,25	100,0	9 603,84	100,0

Относительно оценки 2024 года проектом решения на 2025 год прогнозируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с 6,0% до 8,3% с одновременным уменьшением доли безвозмездных поступлений относительно оценки 2024 года с 94,0% до 91,7% в 2025 году.

Налоговые доходы в 2025 году планируются в объеме 540,20 тыс. руб., что выше ожидаемой оценки текущего года на 106,50 тыс. руб., с ежегодным увеличением в последующем и в 2027 году в объеме до 572,40 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в структуре доходной части составляют от 91,7% в 2025 году, 89,8% в 2026 году и 89,5% в 2027 году.

Структура налоговых доходов местного бюджета на 2025-2027 годы, оценка 2024 года:

Таблица 4.

Налоговые доходы	Оценка 2024 год		Прогноз					
			2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы, в том числе:	519,50	100,0	540,20	100,0	557,10	100,0	572,40	100,0
Налог на доходы физических лиц	35,90	6,9	36,50	6,8	37,00	6,6	37,00	6,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	343,80	66,2	363,20	67,2	379,10	68,0	394,40	68,9
Налог на имущество физических лиц	10,50	2,0	11,00	2,0	11,50	2,1	11,50	2,0
Земельный налог с физических лиц	128,00	24,7	128,50	23,8	128,50	23,1	128,50	22,4
госпошлина	1,00	0,2	1,00	0,2	1,00	0,2	1,00	0,2

Налог на доходы физических лиц.

Расчет налога на доходы физических лиц, представленный в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, произведен на основе ожидаемой оценки 2024 года с учетом:

- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ;

- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом Минфина России от 30.06.2008 №65н "Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. №410".

На 2025 - 2027 годы прогнозируются поступления в местный бюджет налога на доходы физических лиц в размерах 36,50 тыс. руб., 37,00 тыс. руб., 37,00 тыс. руб. соответственно.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Норматив распределения для сельсовета на 2025-2027 годы установлен в размере 0,0143%.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2025 год прогнозируются в сумме 363,20 тыс. руб., на 2026 - 2027 годы прогнозируются в сумме 379,10 тыс. руб. и 394,40 тыс. руб. соответственно.

Государственная пошлина.

Поступление государственной пошлины за оказание государственных услуг на 2025 год прогнозируется в сумме 1,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы в сумме по 1,0 тыс. руб. соответственно.

Налог на имущество физических лиц.

Поступление налога на имущество физических лиц на 2025 год 11,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы запланировано по 11,50 тыс. руб. ежегодно, с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

Замечание:

Согласно приложенному расчету налога на имущество с физических лиц не отражены суммы задолженности (недоимки), прогнозируемые к погашению.

Таким образом, не представляется возможным оценить полноту отражения доходов бюджета в части налога на имущество с физических лиц.

Земельный налог с физических лиц.

Поступление земельного налога на 2025-2027 годы запланировано по 128,50 тыс. руб. ежегодно, с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

Замечание:

Согласно приложенному расчету по земельному налогу не отражены суммы задолженности (недоимки), прогнозируемые к погашению.

Таким образом, не представляется возможным оценить полноту отражения доходов бюджета в части земельного налога.

Доходы от компенсации затрат государства.

Определение размера доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений на 2025-2027 годы запланировано по 438,61 тыс. руб. ежегодно.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год прогнозируются в сумме 10 909,25 тыс. руб. главным образом, на основании проекта закона «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год предусмотрены в сумме 10 844,52 тыс. руб., которые формируются за счет дотаций в сумме 2 258,65 тыс. руб., субвенций – 104,21 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 8 478,76 тыс. руб.

Суммы безвозмездных поступлений на 2026-2027 годы составят 8 707,54 тыс. руб. и 8 259,83 тыс. руб. соответственно.

В 2025 году продолжается практика по передаче полномочий с уровня бюджета поселения на уровень муниципального района согласно заключенным Соглашениям.

Замечания к пояснительной записке к проекту решения:

1. В пояснительной записке к проекту решения отмечено, что проект решения подготовлен в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2025-2027 годах. Указанного документа не существует, некоторые принципы бюджетной системы РФ были затронуты в послании Президента от 29 февраля 2024 года;

2. Прогноз доходов местного бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Орешенского сельсовета на 2025-2027 годы, что не соответствует действительности. Прогноз СЭР отсутствует.

3. В приложении №2 к проекту решения о бюджете «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» не отражены данные, предусмотренные в пояснительной записке:

- поступление налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно;

- применение коэффициента 1,1 при планировании земельного налога и налога на имущество с физических лиц.

4. В пояснительной записке к проекту решения не отражены:

- «Доходы от компенсации затрат государства»;

- «Безвозмездные поступления»;

- суммы доходов (налоговые и неналоговые) с разбивкой по годам.

5. Пояснительная записка к проекту решения не предусматривает конкретные данные проекта решения о бюджете, а отражает положения, носящие общий нормативный характер.

Рекомендации Контрольно-счетного органа Манского района: внести изменения и дополнения в пояснительную записку.

7. Отдельные вопросы формирования расходов бюджета.

Расходы бюджета, как и в предыдущие периоды, формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Доля расходов, предусмотренных на реализацию *муниципальных программ*, в 2025 году составит 7 978,16 тыс. руб. или 67,5% от общего объема расходной части

бюджета, в 2026 году данный показатель планируется в сумме 5 710,95 тыс. руб. или 58,9% от общего объема расходной части бюджета, а в 2027 году – 5 385,85 тыс. руб. или 56,1% от общего объема расходной части бюджета.

7.1. Общая характеристика расходов бюджета.

Согласно проекту решения о бюджете общий объем расходов на 2025 год предусматривается в сумме 11 823,33 тыс. руб. что составляет 88,9% к уточненному показателю 2024 года (14 035,40 тыс. руб.).

На плановый период 2026 – 2027 годов расходы бюджета запланированы в объеме 9 703,25 тыс. руб. и 9 603,84 тыс. руб. соответственно (с учетом условно утвержденных расходов).

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составят в 2026 году 239,628 тыс. руб., в 2027 году – 480,022 тыс. руб.

При их расчете не учтены требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов:

- в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

- не менее 5 % во второй год планового периода (2027 год).

Согласно расчету, проведенному Контрольно-счетным органом Манского района, сумма условно утверждаемых расходов составляет:

- на 2026 год – 239,641 тыс. руб. ((9 703,254 – 2,902-114,711) x 2,5%), что не соответствует сумме в проекте решения - 239,628 тыс. руб.;

- на 2027 год – 480,047 тыс. руб. ((9 603,843 – 2,902) x 5%), что не соответствует сумме в проекте решения - 480,022 тыс. руб.

Нарушение: Администрация Орешенского сельсовета допустила нарушение статьи 184.1 БК РФ в части утверждения меньшего объема условно утвержденных расходов (код. 1.1.1.).

Структура расходов местного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице 5.

Таблица 5.

№	Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	2024 год уточненный план, тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2025 год тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2026 год тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2027 год тыс. руб.	% к итогу
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Общегосударственные вопросы	0100	6 292,00	43,0	6 495,28	54,9	5 733,95	60,6	5 579,21	61,1
2	Национальная оборона	0200	154,90	1,1	104,20	0,9	114,71	1,2	0,00	0,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3 099,30	21,2	250,79	2,1	121,26	1,3	121,26	1,3
4	Национальная экономика	0400	1 172,20	8,0	1 512,47	12,8	379,10	4,0	394,40	4,3
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 387,90	9,5	895,27	7,6	549,28	5,8	463,63	5,1
6	Культура, кинематография	0800	2 480,40	16,9	2 334,92	19,7	2 334,92	24,7	2 334,92	25,7
7	Социальная политика	1000	40,80	0,3	230,40	2,0	230,40	2,4	230,40	2,5
8	Итого:		14 627,50	100	11 823,33	100	9 463,62	100	9 123,82	100

9	Условно утвержденные расходы					239,63		480,02	
10	Всего:		14 627,50		11 823,33		9 703,25		9 603,84

Как видно из представленной таблицы, в разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес (без условно утвержденных расходов) занимают разделы:

- «Общегосударственные вопросы» (54,9%, 60,6% и 61,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Культура, кинематография» (19,7%, 24,7% и 25,7% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Национальная экономика» (12,8%, 4,0% и 4,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (7,6%, 5,8% и 5,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (2,1%, 1,3% и 1,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Социальная политика» (2,0%, 2,4% и 2,5% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,9%).

7.2. Публичные нормативные обязательства бюджета.

Расходы по публичным нормативным обязательствам в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов предусмотрены в сумме 0,00 тыс. руб. в 2025 году, 0,00 тыс. руб. в 2026 году, 0,00 тыс. руб. в 2027 году.

7.3. Муниципальные программы.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе четырех муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения бюджета, приведены в таблице 6.

Таблица 6.

№ п/п	наименование муниципальной программы	объем средств (тыс. руб.)			
		2025 год	2026 год	2027 год	всего
1	2	3	4	5	6
1	"Управление муниципальным имуществом администрации Орешенского сельсовета"	5 319,63	4 561,30	4 406,56	14 287,49
2	«Благоустройство населенных пунктов Орешенского сельсовета»	2 407,75	1 028,39	858,04	4 294,17
3	«Защита населения и территории Орешенского сельсовета от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	248,79	120,26	120,26	489,30
4	«Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Орешенского сельсовета».	2,00	1,00	1,00	4,00
5	Всего программных расходов	7 978,16	5 710,95	5 385,85	19 074,96
6	Общий объем расходов местного бюджета (с учетом условно утверждаемых расходов)	11 823,33	9 703,25	9 603,84	31 130,42
7	Доля программных расходов, %	67,5	58,9	56,1	61,3

Как видно из представленной таблицы, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода направлена на Управление муниципальным имуществом (74,9%).

Порядок и сроки утверждения муниципальных программ определены постановлением Администрации Орешенского сельсовета от 02.11.2022 №59 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Орешенского сельсовета Манского района Красноярского края» (далее по тексту – Порядок).

Перечень муниципальных программ утвержден Постановлением администрации Орешенского сельсовета от 14.11.2024 №60.

Все муниципальные программы, подготовлены в целях формирования бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годы, утверждены Постановлениями администрации Орешенского сельсовета от 14.11.2024 №61, 62,63,64 с нарушением срока, установленного пунктом 3.12. Порядка – 01.10.2024 года.

Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 14 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены паспорта муниципальных программ.

Анализ паспортов муниципальных программ показал следующее:

1. Наименование муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Орешенского сельсовета» (Постановление от 14.11.2024 №64) не соответствует названию программы в приложении №9 к проекту решения о бюджете «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и(или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Орешенского сельсовета».

2. Структура и содержание паспортов муниципальных программ не соответствуют пункту 2.3 Порядка.

Нарушение: Администрацией Орешенского сельсовета не обеспечено соблюдение Порядка при составлении паспортов муниципальных программ.

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация по муниципальным программам.

7.4. Непрограммные расходы бюджета.

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы, без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов составит:

- в 2025 году – 3 845,17 тыс. руб.;
- в 2026 году – 3 852,71 тыс. руб.;
- в 2027 году – 3 737,97 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов, предусмотренных на 2025 - 2027 годы представлена в таблице 7.

Таблица 7.

Показатели ГРБС, раздела-подраздела	объем средств (тыс. руб.)			
	2025 год	2026 год	2027 год	Всего
1	2	3	4	5

Администрация Орешенского сельсовета:	3 845,17	3 852,71	3 737,97	11 435,85
- выплаты главе муниципального образования (0102)	1 160,03	1 160,03	1 160,03	3 480,09
- расходы на передачу полномочий по организации исполнения бюджета поселения (0106)	7,72	7,72	7,72	23,16
- резервный фонд (0111)	5,00	2,00	2,00	9,00
- создание и обеспечение деятельности административных комиссий (0113)	2,90	2,90	2,90	8,70
- осуществление первичного воинского учета (0203)	104,20	114,74	0,0	218,94
- культура (0801)	2 094,41	2 094,41	2 094,41	6 283,23
- другие вопросы в области культуры, кинематографии (0804)	240,51	240,51	240,51	721,53
- Пенсионное обеспечение (1001)	230,40	230,40	230,40	691,20
Всего:	3 845,17	3 852,71	3 737,97	11 435,85

Как видно из таблицы, объем бюджетных назначений на непрограммные расходы в 2025 году предусмотрен в размере 3 845,17 тыс. руб., что составляет 54,5% от общего объема планируемых непрограммных расходов местного бюджета, в 2026 году – 3 852,71 тыс. руб. (54,4% расходов), в 2027 году – 3 737,97 тыс. руб. (56,0% расходов).

В 2025 году наибольший удельный вес занимают непрограммные расходы по главному распорядителю бюджетных средств - Администрация Орешенского сельсовета: «культура» – 54,5% от общей суммы непрограммных расходов.

Наименьший процент в общем объеме непрограммных расходов приходится на создание и обеспечение деятельности административных комиссий (2,9%).

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация по непрограммным расходам (их детализация).

7.5. Межбюджетные отношения.

В соответствии со ст. 142.5 БК РФ, пунктом 14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

- по осуществлению части переданных полномочий в области культуры на 2025 год в сумме 1 975,49 тыс. руб., на 2026 год - 1 975,49 тыс. руб., на 2027 год - 1 975,49 тыс. руб.;

- по организации исполнения бюджета поселения и контроль за исполнением бюджета поселения на 2025 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2026 год – 1,00 тыс. руб., 2027 год в сумме 1,00 тыс. руб.

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация о переданных полномочиях.

7.6. Муниципальный внутренний долг.

Согласно проекту о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и 1 января 2027 года установлен в сумме 0,00 тыс. руб., что не соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга *по состоянию на 1*

января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Согласно проекту о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов (пункт 15) предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 - 2027 годах не планируются, что не противоречит условиям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

В пояснительной записке к проекту бюджета информация отсутствует.

7.7. Программа муниципальных внутренних займствований

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025-2027 годы (приложение к проекту решения о бюджете №1) не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

В пояснительной записке к проекту бюджета информация отсутствует.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения о бюджете, предусматривающий утверждение параметров бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 18.11.2024 года, в срок, соответствующий требованиям Бюджетного кодекса РФ.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункту 3 статьи 12 Положения о бюджетном процессе, в части представления Прогноза социально-экономического развития Орешенского сельсовета (код 1.1.4).

3. В нарушение статей 173.2, 169.1 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Орешенского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показатели представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

4. Выявлена рассогласованность показателей в предварительных итогах СЭР и мониторинге СЭР. Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования.

Показатели в предварительных итогах СЭР не в полной мере отражены в мониторинге СЭР, отсутствует большинство показателей, характеризующих развитие бюджетной сферы Орешенского сельсовета в прогнозном периоде и используемых для расчета финансового обеспечения расходных обязательств.

5. Представленная пояснительная записка к Прогнозу СЭР имеет неточности и ошибки при отражении некоторых показателей:

- в разделе «Пассажирыские перевозки» указано предприятие, которое уже ликвидировано;
- в разделе «Культура, спорт и молодежная политика» отражены данные Манского района, а не Орешенского сельсовета.

- показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в таблице «Предварительные итоги СЭР» в таких разделах, как «демография ситуация», «малое предпринимательство», «потребительский рынок», «бюджет».

6. Основные направления налоговой и бюджетной политики не предусматривают конкретные меры, предпринимаемые Администрацией Орешенского сельсовета в рамках своих полномочий, а лишь отражают положения, носящие общий нормативный характер.

6.1. Прогноз поступления налогов (земельного налога с физических лиц, налога на имущество с физических лиц) должен производиться с учетом:

- погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 года ежегодно;

- применения коэффициента 1,1;

- прогноз поступления земельного налога с организаций производится с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2023 ежегодно.

Данные направления налоговой политики не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения о бюджете «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

6.2. Раздел «Основные направления бюджетной политики» не содержит основных направлений бюджетной политики, а содержит основных направлений бюджетной и налоговой политики».

6.3. Раздел «Итоги бюджетной и налоговой политики 2023 года» содержит исполнения бюджета за 2023 год. В данном разделе расходы бюджета за 2023 год превышают доходы бюджета на 533,90 тыс. руб. и составляют 12 422,57 тыс. руб., что не соответствует данным, отраженным в «Показателях мониторинга СЭР Орешенского сельсовета» и в «Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Орешенского сельсовета на 2025 год и на период до 2027 года» - 11 643,40 тыс. руб.

7. Доходы бюджета сельсовета на 2025 год прогнозируются в сумме 11 823,33 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 978,81 тыс. руб. (8,3% от общего объема доходов),

- безвозмездные поступления – 10 844,52 тыс. руб. (91,7% от общего объема доходов).

8. Общий объем расходов бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 11823,33 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы:

- «Общегосударственные вопросы» (54,9%, 60,6% и 61,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Культура, кинематография» (19,7%, 24,7% и 25,7% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Национальная экономика» (12,8%, 4,0% и 4,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (7,6%, 5,8% и 5,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (2,1%, 1,3% и 1,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Социальная политика» (2,0%, 2,4% и 2,5% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,9%).

9. Дефицит бюджета на 2025 год планируется в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы бюджет запланирован без дефицита.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита бюджета соблюдены.

10. Все доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета отражены в проекте решения.

Отмечается несоответствие суммы расходов за 2027 год (9 603,84 тыс. руб.), отраженной в пункте 2.1, сумме расходов (9 603,34 тыс. руб.), отраженной в пункте 2.1. проекта решения и в приложении № 4 к проекту решения

11. Предусмотренная проектом бюджета доля условно утвержденных расходов на 2026 – 2027 годы не соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в части утверждения меньшего объема условно утвержденных расходов.

12. В проекте бюджета допущено нарушение требований части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

13. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности бюджета соблюден.

14. Проект решения о бюджете предусматривает расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 0,00 тыс. руб. на 2025 – 2027 годы

15. Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе четырех муниципальных программ, расходы на реализацию мероприятий которых в 2025 году предусмотрено 67,5% расходов бюджета или 7 978,16 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальных программ, соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

В ходе проведенного анализа паспортов муниципальных программ установлен ряд недостатков и нарушений:

- в паспортах муниципальных программ не отражены показатели разделов, предусмотренных макетом муниципальной программы, утвержденным Порядком;
- в паспортах муниципальных программ содержатся показатели разделов, не предусмотренные Порядком.

16. Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы на 2025 год предусмотрен в размере 3 845,17 тыс. руб., что составляет 32,5% от общего объема планируемых расходов бюджета.

17. Состав показателей, устанавливаемый проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ. При этом к проекту решения о бюджете, пояснительной записке, являющейся приложением к проекту решения о бюджете, имеется ряд замечаний.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете:

- некорректно указаны нормативные документы, использованные при подготовке проекта решения о бюджете;
- не предусматриваются конкретные данные проекта решения о бюджете, а отражаются положения, носящие общий нормативный характер;
- не отражены суммы доходов с разбивкой по годам (налоговые, неналоговые, акцизы по подакцизным товарам...), предусмотренные проектом бюджета;
- не отражены суммы программных и непрограммных расходов с разбивкой по годам, предусмотренные проектом бюджета;
- не отражены объемы ассигнований дорожного фонда с разбивкой по годам, предусмотренные проектом бюджета;
- не отражен предусмотренный проектом бюджета резервный фонд с разбивкой по годам;
- не отражена информация о передаваемых полномочиях, предусмотренных проектом бюджета.

Предложения:

1. Обеспечить качество выполнения возложенных полномочий по разработке документов социально – экономического развития.
2. Обеспечить соблюдение требований к разработке муниципальных программ, предусмотренных Порядком.
3. Внести изменения и дополнения в параметры Проекта решения о бюджете, Пояснительную записку к проекту решения о бюджете.
4. Все замечания отраженные в данном заключении привести в соответствие с действующим законодательством.

Контрольно-счетный орган Манского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, рекомендует Орешенскому сельскому Совету депутатов принять проект нормативного правового акта «О бюджете Орешенского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Манского района



Т.М.Ходонович