

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетного
органа Манского района

Н.В. Жиганова
«16» 12 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертизы проекта решения
Колбинского сельского Совета депутатов Манского района
Красноярского края «О бюджете Колбинского сельсовета
на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов»

13.12.2024 г.

с. Шалинское.

1. Общие положения.

Заключение на проект решения «О бюджете Колбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» подготовлено в соответствии со статьями 153, 157, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), «Положением о бюджетном процессе Колбинского сельсовета», утвержденным решением Колбинского сельского Совета депутатов от 09.04.2014 № 4 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе Манского района, утвержденным решением Манского районного Совета депутатов 01.03.2023 №10-95р.

1.1. Проект решения «О бюджете Колбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения) внесен Главой Колбинского сельсовета Н.Н. Лакомовой, на рассмотрение в Колбинский сельский Совет депутатов Манского района Красноярского края в сроки, установленные статьей 14 Положения о бюджетном процессе, и предоставлен в Контрольно-счетный орган Манского района (согласно Соглашению о передачи Контрольно-счётному органу Манского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2023 года) в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ.

1.2. Проект решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 19.11.2024 года.

1.3. Сроки внесения проекта местного бюджета в представительный орган соответствуют требованиям статьи 185 БК РФ и пункту 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

1.4. Проект решения составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ и пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

1.5. Перечень документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, состав показателей проекта бюджета, не соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 12 Положения о бюджетном процессе, в части представления:

- прогноза социально-экономического развития Колбинского сельсовета;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- предварительных итогов социально-экономического развития на 2024 год и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год;
- пояснительной записки к проекту бюджета;
- оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год;
- паспортов муниципальных программ.

Администрация Колбинского сельсовета допустила несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (код. 1.1.4).

В ходе проведения экспертизы были проанализированы основные характеристики проекта бюджета.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о бюджете Колбинского сельсовета, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 года.

2. Параметры прогноза экономических показателей для составления проекта бюджета поселения.

Согласно пункту 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, пункту 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, составление проектов бюджета *основывается* на прогнозе социально-экономического развития территории.

Статьей 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется *на основе* прогноза социально-экономического развития *в целях финансового обеспечения расходных обязательств*.

При разработке прогноза необходимо учитывать достижения целевых показателей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (далее - Указ №309), и реализацию новых национальных проектов.

В нарушение вышеперечисленных статей Прогноз социально-экономического развития Колбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует.

В нарушение пункта 3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ у администрации Колбинского сельсовета отсутствует постановление об одобрении Прогноза СЭР.

Пунктом 4 статьи 173 БК РФ установлено, что «в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

«Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Колбинского сельсовета на 2025 год и на период с 2026 до 2027 года» (далее – пояснительная записка к Прогнозу СЭР) не представлена.

Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования.

Администрация Колбинского сельсовета допустила нарушение порядка составления и представления проекта бюджета (код 1.1.1).

ВЫВОДЫ:

1. В нарушение статей 173 и 169.1. БК РФ Прогноз социально-экономического развития Колбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показателей представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

2. Отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития на 2024 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2024 год.

Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ (код. 1.1.1).

3. Бюджетная и налоговая политика.

В целях разработки проекта бюджета Администрацией Колбинского сельсовета не разработаны «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы». Провести анализ не предоставляется возможным.

4. Основные характеристики проекта бюджета.

Представленный проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2025 по 2027 годы, к которым относятся: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ, с проектом решения о бюджете паспорта 3 муниципальных программ не представлены.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Формирование доходов и расходов местного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

На 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформированы следующие параметры бюджета:

- общий объем доходов бюджета на три года составляет 38 703,64 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета на три года составляет 38 703,64 тыс. руб.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица 1.

№	Показатели	2025 год (тыс. руб.)	2026 год (тыс. руб.)	2027 год (тыс. руб.)	Итого (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1	Доходы	14 854,95	11 988,40	11 860,29	38 703,64
2	Расходы	14 854,95	11 988,40	11 860,29	38 703,64
3	Дефицит (-) / Профицит (+)	0,00	0,00	0,00	0,00

5. Анализ соответствия проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу РФ и иным законодательным актам.

1. Проект решения о бюджете предусматривает структуру расходов местного бюджета на три года, что соответствует пункту 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ.

2. Пунктом 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета сельсовета на 2025 год:

- доходы в сумме 14 854,95 тыс. руб.;
- расходы в сумме 14 854,95 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб.;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

Нарушения:

- в приложении №1 к решению «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» представлены данные с разбивкой по годам 2024, 2025, 2026, что не соответствует периоду и суммам проекта решения о бюджете;

- в приложении №2 к решению «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» представлены данные за период 2024, 2025, 2026 годов, что не соответствует периоду и суммам проекта решения о бюджете: 2025-2027 годы.

3. Пунктом 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета сельсовета на 2026 год и на 2027 год.

- доходы в сумме 11 988,40 тыс. руб. (2026 г.), 11 860,29 тыс. руб. (2027 г.);
- расходы в сумме 11 988,40 тыс. руб. (2026 г.), 11 860,29 тыс. руб. (2027 г.);
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб. (2026 г.), 0,00 тыс. руб. (2027 г.).

Нарушения:

- в приложении №3 к решению «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2026-2027 годов» представлены данные с разбивкой по годам, что не соответствует периоду проекта решения о бюджете - 2025, 2026, 2027 годы;

- в приложении №5 к решению «Ведомственная структура расходов бюджета сельсовета на 2026-2027 год» представлены данные за период 2025, 2026 годы, что не соответствует периоду проекта решения о бюджете: 2026-2027 годы.

4. Пунктом 2.2 проекта решения о бюджете установлены условно утвержденные расходы: на 2026 год - 246,16 тыс. руб.;

на 2027 год - 492,86 тыс. руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

5. Прогнозируемый дефицит (профицит) на 2025 и плановый период 2026-2027 годов составляет 0,00 тыс. руб.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита соблюдены.

6. Пунктом 3 проекта решения в соответствии со статьей 184.1 и частью 5 статьи 137 БК РФ нормативы распределения доходов по кодам классификации доходов бюджетов бюджетной системы РФ на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов утверждаются согласно приложению № 2 к проекту решения.

Нарушение: в приложении №2 к решению «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» представлены данные за период 2024, 2025, 2026 годов, что не соответствует периоду проекта бюджета 2025-2027 годы (нарушение статьи 184.1 и части 5 статьи 137 БК РФ).

7. Распределение бюджетных ассигнований утверждается:

- по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (пункт 4 решения о бюджете) согласно приложению №3 к решению;

- по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов согласно приложениям №7 и №8 к решению.

Нарушение: в приложении №3 к решению «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2026-2027 годов»:

- *представлены данные с разбивкой по годам 2025, 2026, 2027 годов;*
- *итоговая сумма расходов за 2027 год (11 860,08 тыс. руб.) не соответствует сумме расходов за этот период в проекте решения (11 860,29 тыс. руб.)*

8. Пунктом 5 проекта решения в соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям №4 и №5 к решению.

В составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень главных распорядителей средств местного бюджета, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (часть 2 и 4 статьи 21 БК РФ).

Замечание: в приложении №5 к решению «Ведомственная структура расходов бюджета сельсовета на 2026-2027 год» представлены данные за период 2025, 2026 годы, что не соответствует периоду 2026-2027 годы.

9. Пунктом 12 проекта решения о бюджете в составе расходов бюджета сельсовета учтены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета сельсовета на осуществление части полномочий.

10. В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд сельсовета на 2025 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 1,00 тыс. руб.

Размер резервного фонда установлен пунктом 13 проекта решения о бюджете, что соответствует требованиям пункта 1.2 постановления Администрации Колбинского сельсовета Манского района Красноярского края от 20.01.2021 №3 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Колбинского сельсовета».

11. Пунктом 17 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год в сумме 1 787,53 тыс. руб., на 2026 год в сумме 693,10 тыс. руб., на 2027 год в сумме 799,10 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Колбинского сельского Совета депутатов Манского района от 21.11.2013 № 21 «О создании дорожного фонда».

Согласно пункту 3 данного решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Колбинского сельского Совета депутатов Манского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Колбинского сельсовета.

Средства дорожного фонда предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

12. Пунктом 18 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб.

13. Пунктом 14 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ устанавливается верхний предел муниципального долга сельсовета по долговым обязательствам: на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
на 01.01.2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
на 01.01.2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.

6. Отдельные вопросы формирования доходов бюджета.

Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов должны быть сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса РФ.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете, прогноз доходов местного бюджета на основе предполагаемых доходов на 2024 год не представлены, в приложениях № 2 к решению о бюджете отражены доходы за период 2024 - 2026 годов.

Таким образом, невозможно провести анализ формирования доходов бюджета сельсовета из-за отсутствия данных.

7. Отдельные вопросы формирования расходов бюджета.

Расходы бюджета формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Доля расходов, предусмотренных на реализацию *муниципальных программ*, в 2025 году составит 5 467,60 тыс. руб. или 36,8% от общего объема расходной части бюджета, в 2026 году данный показатель планируется в сумме 3 096,74 тыс. руб. или 25,8% от общего объема расходной части бюджета, а в 2027 году – 3 064,88 тыс. руб. или 25,8% от общего объема расходной части бюджета.

7.1. Общая характеристика расходов бюджета.

Согласно проекту решения о бюджете общий объем расходов на 2025 год предусматривается в сумме 14 854,95 тыс. руб.

На плановый период 2026 – 2027 годов расходы бюджета запланированы в объеме 11 988,40 тыс. руб. и 11 860,29 тыс. руб. соответственно (с учетом условно утвержденных расходов).

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составят в 2026 году 246,16 тыс. руб., в 2027 году – 492,86 тыс. руб.

При их расчете не учтены требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов:

- в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

- не менее 5 % во второй год планового периода (2027 год).

Согласно расчету, проведенному Контрольно-счетным органом Манского района, сумма условно утверждаемых расходов составляет:

- на 2026 год – 294,85 тыс. руб. $((11\ 988,40 - 3,01 \cdot 191,18) \times 2,5\%)$, что не соответствует сумме в проекте решения - 246,16 тыс. руб.;

- на 2027 год – 492,86 тыс. руб. $((11\ 860,29 - 3,01) \times 5\%)$, что не соответствует сумме в проекте решения - 492,86 тыс. руб.

Нарушение: Администрация Колбинского сельсовета допустила нарушение статьи 184.1 БК РФ в части утверждения меньшего объема условно утвержденных расходов (код. 1.1.1.).

Структура расходов местного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице 2.

Таблица 2.

№	Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Сумма на 2025 год, тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2026 год, тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2027 год, тыс. руб.	% к итогу
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Общегосударственные вопросы	0100	6 664,05	44,9	5 700,15	48,5	5 566,39	48,9
2	Национальная оборона	0200	173,67	1,2	191,18	1,6	0,00	0,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	7,77	0,1	1,00	0,1	2,00	0,1
4	Национальная экономика	0400	1 787,53	11,9	693,10	5,9	799,10	7,0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 018,95	6,9	33,51	0,3	33,51	0,3

6	Культура, кинематография	0800	5 189,78	34,9	5 110,08	43,5	4 953,02	43,6
7	Социальная политика	1000	13,20	0,1	13,20	0,1	13,20	0,1
8	Итого:		14 854,95	100	11 742,24	100	11 367,43	100
9	Условно утвержденные расходы				246,16		492,86	
10	Всего:		14 854,95		11 988,40		11 860,29	

Как видно из представленной таблицы, в разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес (без условно утвержденных расходов) занимают разделы:

- «Общегосударственные вопросы» (44,9%, 48,5% и 48,9% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),
- «Культура, кинематография» (34,9%, 43,5% и 43,6% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Национальная экономика» (11,9%, 5,9% и 7,0% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,9%, 0,3% и 0,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

Менее двух процентов в общем объеме расходов на 2025 год приходится на разделы: «Национальная оборона» (1,2%) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,1%), «Социальная политика» (0,1%).

7.2. Публичные нормативные обязательства бюджета.

Расходы по публичным нормативным обязательствам в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов предусмотрены в сумме 0,00 тыс. руб. в 2025 году, 0,00 тыс. руб. в 2026 году, 0,00 тыс. руб. в 2027 году.

7.3. Муниципальные программы.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 3 муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения бюджета (приложение №6 «Перечень муниципальных программ за счет средств бюджета сельсовета»), приведены в таблице 3.

Таблица 3.

№ п/п	наименование муниципальной программы	объем средств (тыс. руб.)			
		2025 год	2026 год	2027 год	всего
1	2	3	4	5	6
1	"Управление муниципальным имуществом администрации Колбинского сельсовета"	2 877,05	2 403,64	2 264,78	7 545,47
2	«Благоустройство населенных пунктов Колбинского сельсовета»	2 589,55	693,10	799,10	4 081,75
3	«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Колбинского сельсовета».	1,00	0,00	1,00	2,00
	Всего программных расходов	5 467,60	3 096,74	3 064,88	11 629,22
	Общий объем расходов местного бюджета (с учетом условно утверждаемых расходов)	14 854,95	11 988,40	11 860,29	38 703,64
	Доля программных расходов, %	36,8	25,8	25,8	30,05

Как видно из представленной таблицы, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода направлена на Управление муниципальным имуществом (64,9%).

В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 12 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период паспорта муниципальных программ не представлены.

Таким образом, провести анализ паспортов муниципальных программ не предоставляется возможным.

7.4. Непрограммные расходы бюджета.

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы, *без учета условно утверждаемых (утвержденных)* расходов невозможно установить, так как суммы в приложениях к проекту решения о бюджете не соответствуют суммам утверждаемых расходов на 2025-2027 годов.

7.5. Межбюджетные отношения.

В соответствии со ст. 142.5 БК РФ, пунктом 12 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

- по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом на 2025 год в сумме 33,51 тыс. руб., на 2026 год - 33,51 тыс. руб., на 2027 год - 33,51 тыс. руб.;

- по осуществлению части переданных полномочий в области культуры на 2025 год в сумме 5 189,78 тыс. руб., на 2026 год - 5 110,08 тыс. руб., на 2027 год - 4 953,23 тыс. руб.;

- по организации исполнения бюджета поселения и контроль за исполнением бюджета поселения на 2025 год в сумме 1 297,96 тыс. руб., на 2026 год – 1 297,96 тыс. руб., 2027 год в сумме 1 297,96 тыс. руб.

7.6. Муниципальный внутренний долг.

Пунктом 14 проекта решения устанавливается верхний предел муниципального долга сельсовета по долговым обязательствам:

на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

на 01.01.2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

на 01.01.2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

что не соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга *по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода)*

Согласно проекту о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов (пункт 15) предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 - 2027 годах не планируются, что не противоречит условиям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

7.7. Программа муниципальных внутренних заимствований

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025-2027 годы (приложение к проекту решения о бюджете №1) не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, Суммы, отраженные в данном приложении, не соответствуют суммам в проекте решения о бюджете.

Нарушение: источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, представленные в приложении к проекту решения о бюджете №1, не соответствуют суммам, предусмотренным в проекте решения о бюджете, нарушена статья 184.2 в части согласованности документов (код 1.1.4.).

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения о бюджете, предусматривающий утверждение параметров бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 19.11.2024 года, в срок, соответствующий требованиям Бюджетного кодекса РФ.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 12 Положения о бюджетном процессе, в части представления:

- прогноза социально-экономического развития Колбинского сельсовета;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- предварительных итогов социально-экономического развития на 2024 год и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год;
- пояснительной записки к проекту бюджета;
- оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год;
- паспортов муниципальных программ.

Администрация Колбинского сельсовета допустила несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (код. 1.1.4).

3. В нарушение статей 173.2, 169.1 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Колбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует.

Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показателей представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

4. Отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития на 2024 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2024 год.

Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования (код. 1.1.1).

5. Основные направления налоговой и бюджетной политики не представлены, провести анализ не предоставляется возможным.

6. Доходы бюджета сельсовета на 2025 год прогнозируются в сумме 14 854,95 тыс. руб.

7. Общий объем расходов бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 14 854,95 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» (44,9%), «Культура, кинематография» (34,9%), «Национальная экономика» (11,9%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,9%).

Менее двух процентов в общем объеме расходов на 2025 год приходится на разделы: «Национальная оборона» (1,2%) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,1%), «Социальная политика» (0,1%).

8. Дефицит бюджета на 2025 год планируется в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы бюджет запланирован без дефицита.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита бюджета соблюдены.

Все доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета отражены в проекте решения.

9. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, представленные в приложении к проекту решения о бюджете №1, не соответствуют суммам, предусмотренным в проекте решения о бюджете, что является нарушением статья 184.2 в части согласованности документов (код 1.1.4.).

10. Предусмотренная проектом бюджета доля условно утвержденных расходов на 2026 – 2027 годы не соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.1.).

11. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности бюджета соблюден.

12. Проект решения о бюджете предусматривает расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 0,00 тыс. руб. на 2025 – 2027 годы

13. В проекте бюджета допущено нарушение требований части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

14. Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе трех муниципальных программ, расходы на реализацию мероприятий которых в 2025 году предусмотрено 36,8% расходов бюджета или 5 467,60 тыс. руб.

В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 12 Положения о бюджетном процессе паспорта муниципальных программ не представлены. Таким образом, провести анализ паспортов муниципальных программ не предоставляется возможным.

15. Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы на 2025 год установить невозможно, так как суммы в приложениях к проекту решения о бюджете не соответствуют суммам утверждаемых расходов на период 2025-2027 годов.

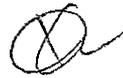
16. Состав показателей, устанавливаемый проектом решения о бюджете, не соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Предложения:

1. Обеспечить качество выполнения возложенных полномочий по разработке документов социально – экономического развития.
2. Разработать Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ. Обеспечить соблюдение требований к разработке муниципальных программ.
3. Внести изменения и дополнения в параметры Проекта решения о бюджете, в приложения к Проекту решения о бюджете.
4. Подготовить Пояснительную записку к проекту решения о бюджете.
5. Все замечания отраженные в данном заключении привести в соответствие с действующим законодательством.

Контрольно-счетный орган Манского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, рекомендует Колбинскому сельскому Совету депутатов принять проект нормативного правового акта «О бюджете Колбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Манского района



Т.М.Ходонович