

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**о результатах экспертизы проекта решения**  
**Каменского сельского Совета депутатов «О бюджете Каменского**  
**сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов»**

13.12.2024 г.

с. Шалинское

**1. Общие положения.**

Заключение на проект решения «О бюджете Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» подготовлено в соответствии со статьями 153, 157, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), «Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Каменском сельсовете», утвержденным решением Каменского сельского Совета депутатов от 18.10.2013 №29 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе Манского района, утвержденным решением Манского районного Совета депутатов 01.03.2023 №10-95р.

1.1. Проект решения «О бюджете Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения) внесен главой администрации Ф.К. Томашевским, на рассмотрение в Каменский сельский Совет депутатов Манского района Красноярского края в сроки, установленные статьей 14 Положения о бюджетном процессе, и предоставлен в Контрольно-счетный орган Манского района (согласно Соглашению о передачи Контрольно-счётному органу Манского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2023 года) в срок, установленный БК РФ.

1.2. Проект решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 15.11.2024 года.

1.3. Проект решения составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ и пункту 2 статьи 9 главы 3 Положения о бюджетном процессе.

1.4. Сроки внесения проекта местного бюджета в представительный орган соответствуют требованиям статьи 185 БК РФ и пункту 1 статьи 9 главы 3 Положения о бюджетном процессе.

1.5 Перечень документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, состав показателей проекта бюджета, не соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 12 главы 3 Положения о бюджетном процессе, в части составления проекта местного бюджета на основе прогноза социально-экономического развития Каменского сельсовета.

Администрация Каменского сельсовета допустила несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (код. 1.1.4).

В ходе проведения экспертизы были проанализированы основные характеристики проекта бюджета, основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития на 2024 год, муниципальные программы.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о местном бюджете, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 года.

## **2. Параметры прогноза экономических показателей для составления проекта бюджета поселения.**

Согласно пункту 2 статьи 172.2 БК РФ, пункту 1 статьи 10 главы 3 Положения о бюджетном процессе, составление проектов бюджета *основывается* на прогнозе социально-экономического развития территории.

Статьей 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется *на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.*

В нарушение выше названных статей Прогноз социально-экономического развития Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует.

При разработке прогноза необходимо учитывать достижения целевых показателей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (далее - Указ №309), и реализация новых национальных проектов.

Пунктом 2 статьи 173 БК РФ установлено требование об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития.

Пунктом 3 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Пунктом 4 статьи 173 БК РФ, статьей 11 главы 3 Положения о бюджетном процессе установлено:

- прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода;

- в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Вместо Прогноза социально-экономического развития (далее - Прогноз СЭР) представлена таблица "Показатели мониторинга СЭР Каменского сельсовета" (далее - Мониторинг СЭР).

1. «Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Каменского сельсовета на 2025 год и на период до 2027 года» (далее – пояснительная записка к Прогнозу СЭР).

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР отражены сведения о муниципальном образовании:

#### *1. Демографическая ситуация.*

Численность постоянного населения по состоянию на 01.01.2024 года составила 1604 человека, что не соответствует числовому показателю в мониторинге СЭР (1563 человека).

#### *2. Сельское хозяйство.*

Сельское хозяйство является ведущей системообразующей сферой экономики сельсовета, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельсовета.

В настоящее время работают: 1 сельскохозяйственное предприятие (ООО «Агрохолдинг Камарчагский»), 9 крестьянских (фермерских) хозяйств. Кроме того, сельскохозяйственным производством заняты 284 личных подсобных хозяйства, которые произведенную продукцию используют для личного потребления и частично реализуют на рынке.

Основной проблемой, сдерживающей развитие сельскохозяйственного производства в сельсовете, является отсутствие гарантированного рынка сбыта. Именно из-за этого не увеличиваются объемы производства овощной и уменьшаются объемы мясомолочной продукции в личных подсобных хозяйствах.

#### *3. Транспорт и связь.*

Транспортно-экономические связи муниципального образования с другими районами и краевым центром осуществляется двумя видами транспорта: железнодорожным и автомобильным.

Общая протяженность автомобильных дорог составляет 87 км. На территории сельсовета пассажирские перевозки осуществляет ОАО «Манский АТП», ОАО «Красноярскпассажиравтотранс».

*Для справки: Вместо ОАО «Манский АТП» в настоящее время пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО «Краевое АТП». Предприятие ОАО «Красноярскпассажиравтотранс» ликвидировано 05.04 2010 года.*

Телефонная сеть на территории сельсовета обслуживается Манским филиалом ОАО «Ростелеком», на балансе которого имеется головная цифровая станция, установленная в с. Нижняя Есауловка и периферийные станции в поселениях. Во всех населенных пунктах функционируют таксофоны. Стабильно работает мобильная связь.

*Для справки: ОАО «Ростелеком» изменил организационно-правовую форму на публичное акционерное общество (ПАО).*

#### *4. Малое предпринимательство.*

На территории сельсовета осуществляют деятельность 12 индивидуальных предпринимателей. Основная часть предпринимателей осуществляет торговлю промышленными и производственными товарами.

Численность индивидуальных предпринимателей не соответствует числовому показателю в Мониторинге СЭР (42).

### *5. Розничная торговля.*

В сфере розничной торговли Каменского сельсовета по состоянию на 01.10.2024 года функционирует 8 магазинов с торговой площадью 291 м<sup>2</sup>, 5 павильонов с торговой площадью 50 м<sup>2</sup>. По количеству предприятий отрасль торговли сохраняет лидирующее положение.

### *6. Жилищно-коммунальное хозяйство.*

На территории Каменского сельсовета жилищно-коммунальные услуги осуществляет МУП ЖКХ «Нижне-Есауловское» (водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение). Теплоснабжение и водоотведение функционируют только в с. Нижняя Есауловка.

Систематически уделяется внимание реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. В 2024 году произведены замена котлов и котельного оборудования в котельной с. Нижняя Есауловка, капитальный ремонт тепловой сети по ул. Центральная, Юности, Кольцевая в с. Нижняя Есауловка.

Электроэнергию на территории муниципального образования поставляет ОАО «Красноярскэнерго». Общая протяженность линий электропередач составляет 30,95 км. Линии электропередач принадлежат ОАО «Красноярскэнерго».

### *7. Здравоохранение.*

На территории Каменского сельсовета первичное медицинское обследование осуществляется в фельдшерско-акушерских пунктах (ФАП) в с. Нижняя Есауловка и с. Тертеж.

Для населенных пунктов (д. Малая Камарчага, д. Сергеевка, д. Тингино) работает мобильный (передвижной) ФАП по графику Манской районной больницы 1-2 раза в месяц.

### *8. Образование.*

На территории сельсовета функционируют три образовательных учреждения: в с. Нижняя Есауловка - МБОУ «Нижне - Есауловская средняя школа», МБДОУ Детский сад «Тополек», в с. Тертеж - МБОУ «Тертежская основная школа».

### *9. Физическая культура и спорт.*

На территории Каменского сельсовета имеется 6 спортивных сооружений (2 спортивных зала и 4 плоскостных сооружения), функционирует филиал ДЮСШ, учреждение дополнительного образования физкультурной направленности.

### *10. Культура.*

На территории сельсовета осуществляет свою деятельность два сельских Дома культуры, 2 библиотеки. В сельских Домах культуры функционируют клубные формирования: фольклорный ансамбль, вокальные группы; театр миниатюр; различные объединения по интересам, а также кружок декоративно-прикладного искусства.

### Замечания к пояснительной записке к Прогнозу СЭР:

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР при отражении некоторых показателей имеются неточности и ошибки:

1. В разделе «Транспорт и связь» указаны ликвидированные предприятия: ОАО «Манский АТП», ОАО «Красноярскпассажиравтотранс», в настоящее время

пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО "Краевое АТП", не верно указана у оператора телефонной связи ПАО «Ростелеком» организационно-правовая форма собственности (ОАО);

2. В разделе «Малое предпринимательство» численность индивидуальных предпринимателей не соответствует числовому показателю в Мониторинге СЭР;

3. Показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в таблице «Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» (далее - Предварительные итоги СЭР).

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в таких разделах, как «Транспорт и связь», «Малое предпринимательство», «Розничная торговля», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», Физическая культура и спорт», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

## 2. Предварительные итоги социально-экономического развития.

Показатели представлены в таблице «Предварительные итоги СЭР» за 2022 и 2023 годы. Следовательно, сравнить показатели оценки 2024 года в «Предварительных итогах СЭР» с показателями «Мониторинга СЭР» не представляется возможным.

Коды показателей в «Предварительных итогах СЭР» отсутствуют.

При подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования.

Администрация Каменского сельсовета допустила нарушение порядка составления и представления проекта бюджета (код 1.1.1).

## ВЫВОДЫ:

1. На территории сельсовета ведущими отраслями экономики являются сельское хозяйство и малое предпринимательство, действуют девять крестьянских (фермерских) хозяйств и одно сельскохозяйственное предприятие ООО «Агрохолдинг Камарчагский», пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО «Краевое АТП», телефонную связь на территории сельсовета осуществляет оператор ПАО «Ростелеком», стабильно работает мобильная связь, в сфере розничной торговли функционируют 8 магазинов и 5 павильонов, медицинское обслуживание осуществляется в фельдшерско-акушерских пунктах (далее – ФАП) и мобильных (передвижных) ФАП. На территории сельсовета функционируют три образовательных учреждения, два сельских Дома культуры, две библиотеки. Жилищно-коммунальные услуги осуществляет МУП ЖКХ «Нижне-Есауловское».

2. Основной проблемой, сдерживающей развитие сельскохозяйственного производства в сельсовете, является отсутствие гарантированного рынка сбыта. Именно из-за этого не увеличиваются объемы производства овощной и уменьшаются объемы мясомолочной продукции в личных подсобных хозяйствах.

3. Основными направлениями социально-экономического развития сельсовета является рост благосостояния населения, реализация программных мероприятий по благоустройству территории сельсовета.

4. В нарушение статей 173, 169.1 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показателей представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

5. Выявлена несогласованность показателей в «Предварительных итогах СЭР» и «Мониторинге СЭР». Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ (код. 1.1.1) в части согласованности документов стратегического планирования.

### **3. Бюджетная и налоговая политика.**

В целях разработки проекта бюджета постановлением администрации Каменского сельсовета от 14.11.2024 №72 утверждены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы». Анализ представленного постановления показал следующее:

#### **3.1. Бюджетная политика.**

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2025 – 2027 годы являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельсовета, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, а также обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Подходы к формированию местного бюджета на 2025–2027 годы основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- продолжение работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот (налоговых расходов);

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

#### **3.2. Налоговая политика.**

Основной целью налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика сельсовета направлена на обеспечение поступления в местный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

#### Замечания:

1. Основные направления налоговой и бюджетной политики не предусматривают конкретные меры, предпринимаемые Каменским сельсоветом в рамках своих полномочий, а лишь отражают положения, носящие общий нормативный характер.

#### 2. Налоговая политика:

В разделе 2 «Основные направления налоговой политики» предусмотрены следующие позиции:

- прогноз поступления налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) производится с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 года ежегодно;

- при планировании налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) необходимо учитывать применение коэффициента 1,1.

Перечисленные выше позиции не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения о бюджете «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

#### **4. Основные характеристики проекта бюджета.**

Представленный проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2025 по 2027 годы, к которым относятся: общий объем доходов бюджета сельсовета, общий объем расходов бюджета сельсовета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Согласно статье 184.2 БК РФ, с проектом решения о бюджете представлены паспорта 3 муниципальных программ, которые утверждены Постановлениями администрации Каменского сельсовета в соответствии со статьей 179 БК РФ.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Формирование доходов и расходов бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

На 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформированы следующие параметры бюджета:

- общий объем доходов бюджета на три года составляет 54 287,80 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета на три года составляет 54 287,80 тыс. руб.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица № 1.

№	Показатели	2025 год (тыс. руб.)	2026 год (тыс. руб.)	2027 год (тыс. руб.)	Итого (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1	Доходы	20 359,92	17 077,42	16 850,46	54 287,80
2	Расходы	20 359,92	17 077,42	16 850,46	54 287,80
3	Дефицит (-) / Профицит (+)	0,00	0,00	0,00	0,00

### 5. Анализ соответствия проекта решения о бюджете БК РФ и иным законодательным актам.

1. Проект решения о бюджете предусматривает структуру расходов местного бюджета на три года, что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ.

2. Пунктом 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2025 год:

- доходы в сумме 20 359,92 тыс. руб.;
- расходы в сумме 20 359,92 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб.;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

Пунктом 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2026 год и на 2027 год:

- доходы в сумме 17 077,42 тыс. руб. (2026 год), 16 850,46 тыс. руб. (2027 год);
- расходы в сумме 17 077,42 тыс. руб. (2026 год), 16 850,46 тыс. руб. (2027 год);
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб. (2026 год), 0,00 тыс. руб. (2027 год).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета на 2026 год в сумме 0,00 тыс. руб. и на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

*Нарушение: В приложении №1 к решению, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета на 2026 год составляют в сумме 34 154,84 тыс. руб. и на 2027 год в сумме 33 700,92 тыс. руб., что свидетельствует о несоответствии текстовой части проекта решения о бюджете и приложений к решению о бюджете.*

Администрация Каменского сельсовета допустила несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (код. 1.1.4).

3. Пунктом 2.2 проекта решения о бюджете установлены условно утвержденные расходы: на 2026 год – 424,86 тыс. руб.;

на 2027 год – 851,75 тыс. руб.



Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

Предусмотренный объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ:

- в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5% от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- не менее 5% во второй год планового периода (2027 год).

4. Прогнозируемый дефицит на 2025 и плановый период 2026-2027 годов составляет 0,00 тыс. руб.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита соблюдены.

5. Пунктом 3 проекта решения в соответствии со статьей 184.1 и частью 5 статьи 137 БК РФ нормативы распределения доходов по кодам классификации доходов бюджетов бюджетной системы РФ на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов утверждаются согласно приложению №2 к проекту решения.

6. Распределение бюджетных ассигнований утверждается:

- по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (пункт 4 решения о бюджете) согласно приложению №3 к решению;

- по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (пункт 7 и 8 решения о бюджете) согласно приложениям №7 и №8 к решению.

7. Пунктом 5 проекта решения в соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям №4 и №5 к решению.

В составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень главных распорядителей средств местного бюджета, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (часть 2 и 4 статьи 21 БК РФ).

8. Пунктом 11 проекта решения о бюджете в составе расходов бюджета сельсовета учтены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета сельсовета на осуществление части полномочий.

9. В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд сельсовета на 2025 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 1,00 тыс. руб.

Размер резервного фонда установлен пунктом 13 проекта решения о бюджете, что соответствует требованиям пункта 3 постановления Администрации Каменского сельсовета Манского района Красноярского края от 20.05.2014 №32 «О

порядке расходования средств резервного фонда Каменского сельсовета Манского района Красноярского края».

10. Пунктом 12 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год в сумме 3 837,12 тыс. руб., на 2026 год в сумме 890,80 тыс. руб., на 2027 год в сумме 899,80 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Каменского сельского Совета депутатов Манского района от 18.10.2013 №26 «О создании муниципального дорожного фонда Каменского сельсовета Манского района».

Согласно пункту 3 данного решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Каменского сельского Совета депутатов Манского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Каменского сельсовета Манского района.

Средства дорожного фонда предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

11. Пунктом 14 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб.

12. Пунктом 15 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ устанавливается верхний предел муниципального долга сельсовета по долговым обязательствам: на 01.01.2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.;  
на 01.01.2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.;  
на 01.01.2028 года в сумме 0,00 тыс. руб.

## **6. Отдельные вопросы формирования доходов бюджета.**

Доходы бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 БК РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, прогноз доходов местного бюджета сформирован на основе предполагаемых доходов на 2024 год.

В проекте решения о местном бюджете на предстоящий период (2025 - 2027 годы) доходы местного бюджета прогнозируются к ожидаемой оценке 2024 года (104 857,50 тыс. руб.) со снижением на 80,6% в 2025 году, на 83,7% в 2026 году и на 83,9% в 2027 году.

Доходы местного бюджета на 2025 год прогнозируются в общей сумме 20 359,92 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 3 755,55 тыс. руб. (18,4% от общего объема доходов);

- безвозмездные поступления – 16 604,37 тыс. руб. (81,6% от общего объема доходов).

Структура доходной части местного бюджета на 2025-2027 годы выглядит следующим образом:

Таблица № 2.

Показатели доходной части местного бюджета	Оценка 2024 год		Прогноз					
	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	2025 год		2026 год		2027 год	
			Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	3 985,10	3,8	3 755,55	18,4	3 718,69	21,8	3 759,39	22,3
Налоговые доходы	2 681,10	2,6	2 955,34	14,5	2 998,54	17,6	3 039,24	18,0
Неналоговые доходы	1 304,00	1,2	800,21	3,9	720,15	4,2	720,15	4,3
Безвозмездные поступления	100 872,40	96,2	16 604,37	81,6	13 358,73	78,2	13 091,07	77,7
Всего доходов	104 857,50	100,0	20 359,92	100,0	17 077,42	100,0	16 850,46	100,0

Относительно оценки 2024 года проектом решения на 2025 год прогнозируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с 18,4% до 22,3% с одновременным уменьшением доли безвозмездных поступлений относительно оценки 2024 года с 81,6% до 77,7% в 2027 году.

Налоговые доходы в 2025 году планируются в объеме 2 955,34 тыс. руб., что выше ожидаемой оценки текущего года на 274,24 тыс. руб., с ежегодным увеличением в последующем и в 2027 году в объеме до 3 039,24 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в структуре доходной части составляют от 81,6% в 2025 году, 78,2% в 2026 году и 77,7% в 2027 году.

Структура налоговых доходов местного бюджета на 2025-2027 годы, оценка 2024 года представлена в Таблице №3.

Таблица № 3.

Налоговые доходы	Оценка 2024 год		Прогноз					
	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	2025 год		2026 год		2027 год	
			Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы, в том числе:	2 681,10	100,0	2 955,34	100,0	2 998,54	100,0	3 039,24	100,0
Налог на доходы физических лиц	330,00	12,3	454,14	15,4	454,14	15,2	454,14	14,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	928,10	34,6	977,90	33,1	1 021,10	34,1	1 061,80	34,9
Единый сельскохозяйственный налог	230,00	8,6	310,30	10,5	310,30	10,3	310,30	10,2
Налог на имущество с физических лиц	240,00	8,9	260,00	8,8	260,00	8,7	260,00	8,6
Земельный налог с организаций	340,00	12,7	340,00	11,5	340,00	11,3	340,00	11,2
Земельный налог с физических лиц	610,00	22,8	610,00	20,6	610,00	20,3	610,00	20,1
Госпошлина	3,00	0,1	3,00	0,1	3,00	0,1	3,00	0,1

### Налог на доходы физических лиц.

Расчет налога на доходы физических лиц, представленный в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, произведен на основе ожидаемой оценки 2024 года с учетом:

- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ;
- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом Минфина России от 30.06.2008 №65н "Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. N 410".

На 2025 - 2027 годы прогнозируются поступления в местный бюджет налога на доходы физических лиц в размерах 454,14 тыс. руб., 454,14 тыс. руб., 454,14 тыс. руб. соответственно, с учетом погашения недоимки в размере 10% от недоимки на 01.08.2024 года.

#### **Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.**

Норматив распределения для сельсовета на 2025-2027 годы установлен в размере 0,0385%.

Поступление *доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты* на 2025 год прогнозируются в сумме 977,90 тыс. руб., на 2026 - 2027 годы прогнозируются в сумме 1 021,10 тыс. руб. и 1 061,80 тыс. руб. соответственно.

#### **Налоги на совокупный доход.**

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* на 2025 год прогнозируется в сумме 310,30 тыс. руб., с учетом собираемости 96,3% и погашения недоимки.

#### **Государственная пошлина.**

Поступление государственной пошлины за оказание государственных услуг на 2025 год прогнозируется в сумме 3,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы в сумме по 3,00 тыс. руб. соответственно.

#### **Налог на имущество с физических лиц.**

Поступление налога на имущество физических лиц на 2025 год составляет в сумме 260,00 тыс. руб., на 2026 год – 260,00 тыс. руб., на 2027 год – 260,00 тыс. руб., с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

*Замечание:*

*Согласно приложенному расчету налога на имущество с физических лиц не отражены суммы задолженности (недоимки), прогнозируемые к погашению.*

*Таким образом, не представляется возможным оценить полностью отражения доходов бюджета в части налога на имущество с физических лиц.*

#### **Земельный налог.**

Поступление земельного налога на 2025-2027 годы запланировано по 950,00 тыс. руб. ежегодно, с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

**Замечание:**

Согласно приложенному расчету по земельному налогу не отражены суммы задолженности (недоимки), прогнозируемые к погашению.

Таким образом, не представляется возможным оценить полноту отражения доходов бюджета в части земельного налога.

Структура неналоговых доходов местного бюджета на 2025-2027 годы, оценка 2024 года представлена в Таблице №4.

Таблица № 4.

Неналоговые доходы	Оценка 2024 год		Прогноз					
			2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Неналоговые доходы, в том числе:</b>	1 304,00	100,0	800,21	100	720,15	100	720,15	100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	388,80	29,8	292,80	36,6	292,80	40,6	292,80	40,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	652,20	50,0	457,41	57,2	377,35	52,4	377,35	52,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21,00	1,6	50,00	6,2	50,00	7,0	50,00	7,0
Прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	242,00	18,6	0,00	-	0,00	-	0,00	-

Уменьшение неналоговых прогнозных поступлений в прогнозируемом периоде относительно оценки 2024 года в основном произошло за счет прочих неналоговых доходов, это инициативные поступления в сумме 242,00 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, состоят из доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией зданий сельских поселений и их объем прогнозируется на 2025 в сумме 457,41 тыс. руб., на 2026-2027 годы по 377,35 тыс. руб. ежегодно.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются по 50,00 тыс. руб. на 2025-2027 годы, ежегодно.

**Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2025 год прогнозируются в сумме 16 604,37 тыс. руб. главным образом на основании проекта закона «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год предусмотрены в сумме 16 604,37 тыс. руб., которые формируются за счет дотаций в сумме 8 880,69 тыс. руб., субвенций – 253,57 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 7 470,11 тыс. руб.

Суммы безвозмездных поступлений на 2026-2027 годы составят 13 358,73 тыс. руб. и 13 091,07 тыс. руб. соответственно.

В 2025 году продолжается практика по передаче полномочий с уровня бюджета поселения на уровень муниципального района согласно заключенным Соглашениям.

Замечания к пояснительной записке к проекту решения:

1. В пояснительной записке к проекту решения отмечено, что проект решения подготовлен в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2025-2027 годах. Указанного документа не существует, некоторые принципы бюджетной системы РФ были затронуты в послании Президента от 29 февраля 2024 года;

2. Прогноз доходов местного бюджета составлен на основе показателей Прогноза СЭР Каменского сельсовета на 2025-2027 годы, что не соответствует действительности. Прогноз СЭР отсутствует;

3. Представленные расчеты доходов в пояснительной записке не нашли своего отражения в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а именно:

- прогноз поступления налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) производится с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно;

- при планировании налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) необходимо учитывать применение коэффициента 1,1.

Перечисленные выше позиции не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы».

4. В пояснительной записке к проекту решения не отражены суммы доходов (налоговые, неналоговые и безвозмездные) с разбивкой по годам;

5. Пояснительная записка к проекту решения не предусматривает конкретные данные проекта решения о бюджете, а отражает положения, носящие общий нормативный характер.

*Рекомендации Контрольно-счетного органа Манского района: внести изменения и дополнения в пояснительную записку.*

## **7. Отдельные вопросы формирования расходов бюджета.**

Расходы бюджета, как и в предыдущие периоды, формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Доля расходов, предусмотренных на реализацию *муниципальных программ*, в 2025 году составит 12 804,82 тыс. руб. или 62,9% от общего объема расходной части бюджета, в 2026 году данный показатель планируется в сумме 9 546,10 тыс. руб. или 55,9% от общего объема расходной части бюджета, а в 2027 году – 9 159,91 тыс. руб. или 54,4% от общего объема расходной части бюджета.

### **7.1. Общая характеристика расходов бюджета.**

Согласно проекту решения о бюджете общий объем расходов на 2025 год предусматривается в сумме 20 359,92 тыс. руб., что составляет 19,2% к уточненному показателю 2024 года (105 998,06 тыс. руб.).

На плановый период 2026 – 2027 годов расходы бюджета запланированы в объеме 17 077,42 тыс. руб. и 16 850,46 тыс. руб. соответственно (с учетом условно утвержденных расходов).

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составят в 2026 году 424,86 тыс. руб., в 2027 году – 851,75 тыс. руб.

При их расчете учтены требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов.

Структура расходов местного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице №5.

Таблица № 5.

№ п/п	Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	2024 год. уточненный план, тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2025 год тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2026 год тыс. руб.	% к итогу	Сумма на 2027 год тыс. руб.	% к итогу
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Общегосударственные вопросы	0100	10 650,52	10,0	9 742,91	47,9	9 444,80	56,7	9 132,88	57,1
2	Национальная оборона	0200	217,22	0,2	243,14	1,2	267,66	1,6	0,00	-
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3 102,96	2,9	17,00	0,1	2,00	0,0	2,00	0,0
4	Национальная экономика	0400	61 503,51	58,0	3 837,11	18,8	890,80	5,3	899,80	5,6
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	25 121,72	23,7	1 160,78	5,7	1 161,48	7,0	1 078,21	6,7
6	Культура, кинематография	0800	5 192,13	5,0	5 332,98	26,2	4 859,82	29,2	4 859,82	30,4
7	Социальная политика	1000	210,00	0,2	26,00	0,1	26,00	0,2	26,00	0,2
8	Итого:		105 998,06	100	20 359,92	100	16 652,56	100	15 998,71	100
9	Условно утвержденные расходы						424,86		851,75	
10	Всего:		105 998,06		20 359,92		17 077,42		16 850,46	

Как видно из представленной таблицы, в разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес (без условно утвержденных расходов) занимают разделы:

- «Общегосударственные вопросы» (47,9%, 56,7% и 57,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Культура, кинематография» (26,2%, 29,2% и 30,4% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Национальная экономика» (18,8%, 5,3% и 5,6% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5,7%, 7% и 6,7% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

Менее пяти процентов в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,1%), «Социальная политика» (0,1%), «Национальная оборона» (1,2%).

### 7.2. Публичные нормативные обязательства бюджета.

Расходы по публичным нормативным обязательствам в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов предусмотрены в сумме 0,00 тыс. руб. в 2025 году, 0,00 тыс. руб. в 2026 году, 0,00 тыс. руб. в 2027 году.

### 7.3. Муниципальные программы.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 3 муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения бюджета, приведены в таблице № 6.

Таблица № 6.

№ п/п	наименование муниципальной программы	объем средств (тыс. руб.)			
		2025 год	2026 год	2027 год	всего
1	2	3	4	5	6
1	"Управление муниципальным имуществом Каменского сельсовета"	7 837,63	7 491,82	7 179,91	22 509,36
2	«Благоустройство населенных пунктов Каменского сельсовета»	4 950,19	2 052,28	1 978,00	8 980,47
3	«Защита населения и территории Каменского сельсовета от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма»	17,00	2,00	2,00	21,00
	<b>Всего программных расходов</b>	<b>12 804,82</b>	<b>9 546,10</b>	<b>9 159,91</b>	<b>31 510,83</b>
	Общий объем расходов мнстного бюджета (с учетом условно утверждаемых расходов)	20 359,92	17 077,42	16 850,46	54 287,80
	<b>Доля программных расходов, %</b>	<b>62,9</b>	<b>55,9</b>	<b>54,4</b>	<b>58,0</b>

Как видно из представленной таблицы, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода направлена на Управление муниципальным имуществом (71,4%).

Порядок и сроки утверждения муниципальных программ определены постановлением Администрации Каменского сельсовета от 23.09.2013 №61 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каменского сельсовета Манского района, их формировании и реализации» (далее по тексту – Порядок).

Все муниципальные программы, подготовлены в целях формирования бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов, утверждены Постановлениями администрации Каменского сельсовета от 14.11.2024 №69, №70, №71, с нарушением срока, установленного пунктом 3.6. Порядка – 30.09.2024 года.

Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 10 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены паспорта муниципальных программ.

Анализ паспортов муниципальных программ показал следующее:

Структура и содержание паспортов муниципальных программ не соответствуют пункту 4.2 Порядка:

1. В паспорте муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Каменского сельсовета» не отражены:

- основания для разработки муниципальной программы;
- информация по ресурсному обеспечению программы с разбивкой по всем источникам финансирования.



2. В паспорте муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов Каменского сельсовета» не отражены соисполнители муниципальной программы. Паспорт муниципальной программы содержит показатели разделов, не предусмотренных Порядком.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальной программы, не соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

3. В паспорте муниципальной программы «Защита населения и территории Каменского сельсовета от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма» не отражены:

- соисполнитель муниципальной программы.

*В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация по муниципальным программам.*

#### 7.4. Непрограммные расходы бюджета.

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы, без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов составит:

- в 2025 году – 7 555,10 тыс. руб.;
- в 2026 году – 7 106,46 тыс. руб.;
- в 2027 году – 6 838,80 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов, предусмотренных на 2025 - 2027 годы представлена в таблице № 7.

Таблица № 7.

Показатели ГРБС, раздела-подраздела	объем средств (тыс. руб.)			
	2025 год	2026 год	2027 год	Всего
1	2	3	4	5
<b>Администрация Каменского сельсовета:</b>	<b>7 555,10</b>	<b>7 106,46</b>	<b>6 838,80</b>	<b>21 500,36</b>
- выплаты главе муниципального образования (0102)	1 160,03	1 160,03	1 160,03	3 480,09
- расходы на передачу полномочий по организации исполнения бюджета поселения (0106)	781,52	781,52	781,52	2 344,56
- резервный фонд (0111)	1,00	1,00	1,00	3,00
- создание и обеспечение деятельности административных комиссий (0113)	10,43	10,43	10,43	31,29
- осуществление первичного воинского учета (0203)	243,15	267,66	0,00	510,81
- культура (0801)	4 491,17	4 018,01	4 018,01	12 527,19
- другие вопросы в области культуры, кинематографии (0804)	841,80	841,81	841,81	2 525,42
- Пенсионное обеспечение (1001)	26,00	26,00	26,00	78,00
<b>Всего:</b>	<b>7 555,10</b>	<b>7 106,46</b>	<b>6 838,80</b>	<b>21 500,36</b>

Как видно из таблицы, объем бюджетных назначений на непрограммные расходы в 2025 году предусмотрен в размере 7 555,10 тыс. руб., что составляет 37,1% от общего объема планируемых расходов местного бюджета, в 2026 году – 7 106,46 тыс. руб. (44,1% расходов), в 2027 году – 6 838,80 тыс. руб. (45,6% расходов).

В 2025 году наибольший удельный вес занимают непрограммные расходы по главному распорядителю бюджетных средств Администрации Каменского сельсовета: «культура» – 59,4% от общей суммы непрограммных расходов.

Наименьший процент в общем объеме непрограммных расходов приходится на резервный фонд (0,01%).

*В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация по непрограммным расходам (их детализация).*

#### **7.5. Межбюджетные отношения.**

В соответствии со ст. 142.5 БК РФ, пунктом 13 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

- по осуществлению части переданных полномочий в области культуры на 2025 год в сумме 2 787,17 тыс. руб., на 2026 год – 2 787,17 тыс. руб., на 2027 год – 2 787,17 тыс. руб.;

- по организации исполнения бюджета поселения и контроль за исполнением бюджета поселения на 2025 год в сумме 781,52 тыс. руб., на 2026 год – 781,52 тыс. руб., 2027 год в сумме 781,52 тыс. руб.

*В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация о переданных полномочиях.*

#### **7.6. Муниципальный внутренний долг.**

Согласно проекту о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и 1 января 2028 года установлен в сумме 0,00 тыс. руб. (не нарушена статья 107 Бюджетного кодекса РФ), в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 - 2027 годах не планируются, что не противоречит условиям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

*В пояснительной записке к проекту бюджета информация отсутствует.*

#### **7.7. Программа муниципальных внутренних заимствований.**

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025-2027 годы (приложение к проекту решения о бюджете №1) не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

*В пояснительной записке к проекту бюджета информация отсутствует.*

#### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения о бюджете, предусматривающий утверждение параметров бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 15.11.2024 года, в срок, соответствующий требованиям БК РФ.

2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, состав показателей проекта бюджета, не соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 12 главы 3 Положения о бюджетном процессе, в части составления проекта местного бюджета на основе прогноза социально-экономического развития Каменского сельсовета (код. 1.1.4).

3. В нарушение статей 173, 169.1 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показателей представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

4. Выявлена несогласованность показателей в «Предварительных итогах СЭР» и «Мониторинге СЭР». Следовательно, при подготовке проекта местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования (код. 1.1.1).

5. Представленная пояснительная записка к Прогнозу СЭР имеет неточности и ошибки при отражении некоторых показателей:

- в разделе «Транспорт и связь» указаны ликвидированные предприятия: ОАО «Манский АТП», ОАО «Красноярскпассажиравтотранс»;
- в разделе «Малое предпринимательство» численность индивидуальных предпринимателей не соответствует числовому показателю в мониторинге СЭР;
- показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в таблице «Предварительные итоги СЭР».

6. Основные направления налоговой и бюджетной политики не предусматривают конкретные меры, предпринимаемые Администрацией Каменского сельсовета в рамках своих полномочий, а лишь отражают положения, носящие общий нормативный характер.

6.1. Прогноз поступления налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) должен производиться с учетом:

- погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 года ежегодно;
- применения коэффициента 1,1.

Данные направления налоговой политики не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения о бюджете «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

7. Доходы бюджета сельсовета на 2025 год прогнозируются в сумме 20 359,92 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 3 755,55 тыс. руб. (18,4% от общего объема доходов),
- безвозмездные поступления – 16 604,37 тыс. руб. (81,6% от общего объема доходов).

8. Общий объем расходов бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 20 359,92 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы:

- «Общегосударственные вопросы» (47,9%), «Культура, кинематография» (26,2%), «Национальная экономика» (18,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5,7%).

Менее пяти процентов в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,1%), «Социальная политика» (0,1%), «Национальная оборона» (1,2%).

9. Дефицит бюджета на 2025 год планируется в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы бюджет запланирован без дефицита.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита бюджета соблюдены.

Все доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета отражены в проекте решения.

10. Предусмотренная проектом бюджета доля условно утвержденных расходов на 2026 – 2027 годы соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

11. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

12. Проект решения о бюджете предусматривает расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 0,00 тыс. руб. на 2025 – 2027 годы.

13. Проект бюджета сельсовета сформирован в программной структуре расходов на основе 3 муниципальных программ, расходы на реализацию мероприятий которых в 2025 году предусмотрено 62,9% расходов бюджета или 12 804,82 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов Каменского сельсовета», не соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

В ходе проведенного анализа паспортов муниципальных программ установлен ряд недостатков и нарушений:

- в паспортах муниципальных программ не отражены: основания для разработки муниципальной программы; информация по ресурсному обеспечению программы с разбивкой по всем источникам финансирования; соисполнитель муниципальной программы.

- в паспорте муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов Каменского сельсовета» содержатся показатели разделов, не предусмотренные Порядком.

14. Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы на 2025 год предусмотрен в размере 7 555,10 тыс. руб., что составляет 37,1% от общего объема планируемых расходов бюджета.

15. Состав показателей, устанавливаемый проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ. При этом к проекту решения о бюджете, пояснительной записке, являющейся приложением к проекту решения о бюджете, имеется ряд замечаний:

15.1. В пояснительной записке к проекту решения о бюджете:

- некорректно указаны нормативные документы, использованные при подготовке проекта решения о бюджете;

- не предусматриваются конкретные данные проекта решения о бюджете, а отражаются положения, носящие общий нормативный характер;

- не отражены суммы доходов с разбивкой по годам (налоговые, неналоговые, безвозмездные), предусмотренные проектом бюджета;
- не отражены суммы программных и непрограммных расходов с разбивкой по годам, предусмотренные проектом бюджета;
- не отражена информация о передаваемых полномочиях, предусмотренных проектом бюджета.

Предложения:

1. Обеспечить качество выполнения возложенных полномочий по разработке документов социально – экономического развития.
2. Обеспечить соблюдение требований к разработке муниципальных программ, предусмотренных «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Каменского сельсовета Манского района, их формировании и реализации», утвержденным постановлением администрации Каменского сельсовета от 23.09.2013 №61.
3. Внести изменения и дополнения в параметры Проекта решения о бюджете, Пояснительную записку к проекту решения о бюджете.
4. Все замечания отраженные в данном заключении привести в соответствие с действующим законодательством.

Контрольно-счетный орган Манского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, рекомендует Каменскому сельскому Совету депутатов принять проект нормативного правового акта «О бюджете Каменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Манского района



Н.В.Жиганова