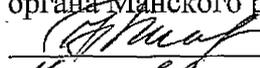


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетного
органа Манского района

 Н.В. Жиганова
«16» 12 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Камарчагского сельского Совета депутатов «О бюджете Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов»

16.12.2024 г.

с. Шалинское.

1. Общие положения.

Заключение на проект решения «О бюджете Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» подготовлено в соответствии со статьями 153, 157, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), «Положением о бюджетном процессе Камарчагского сельсовета», утвержденным решением Камарчагского сельского Совета депутатов от 14.10.2021 №23-66р (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетном органе Манского района, утвержденным решением Манского районного Совета депутатов 01.03.2023 №10-95р.

1.1. Проект решения «О бюджете Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения) составлен в соответствии с Порядком составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации Камарчагского сельсовета Манского района от 07.09.2021 №70 «О порядке составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год» (далее – Порядок составления проекта бюджета), внесен Главой сельсовета А.Н. Ирбеткиным, на рассмотрение в Камарчагский сельский Совет депутатов Манского района Красноярского края в сроки, установленные статьей 16 Положения о бюджетном процессе, и предоставлен в Контрольно-счетный орган Манского района (согласно Соглашению о передаче Контрольно-счётному органу Манского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2023 года) в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ.

1.2. Проект решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетный орган Манского района 19.11.2024 года.

1.3. Сроки внесения проекта местного бюджета в представительный орган соответствуют требованиям статьи 185 БК РФ и пункту 1 статьи 16 Положения о бюджетном процессе.

1.4. Проект решения составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ, пункту 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе и пункту 1.3. раздела 1 Порядка составления проекта бюджета.

1.5. Перечень документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, состав показателей проекта бюджета, не соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и пункту 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе, в части представления прогноза социально-экономического развития Камарчагского сельсовета.

Администрация Камарчагского сельсовета допустила несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (код. 1.1.4).

В ходе проведения экспертизы были проанализированы основные характеристики проекта бюджета, основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития на 2024 год, муниципальные программы.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о бюджете Камарчагского сельсовета, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 года.

2. Параметры прогноза экономических показателей для составления проекта бюджета поселения.

Согласно пункту 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, пункту 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе, составление проектов бюджета *основывается* на прогнозе социально-экономического развития территории.

Статьей 169 БК РФ определено, что проект бюджета составляется *на основе* прогноза социально-экономического развития *в целях финансового обеспечения расходных обязательств*.

Пунктом 1.2. Порядка составления проекта бюджета определено, что составление проекта местного бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития Камарчагского сельсовета Манского района Красноярского края.

В нарушение вышеперечисленных статей Прогноз социально-экономического развития Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует.

При разработке прогноза необходимо учитывать достижения целевых показателей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (далее - Указ №309), и реализацию новых национальных проектов.

Вместо Прогноза социально-экономического развития (далее - Прогноз СЭР) представлена таблица "Показатели мониторинга СЭР Камарчагского сельсовета" (далее - Мониторинг СЭР).

Пунктом 2 статьи 173 БК РФ установлено требование об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития.

Пунктом 3 статьи 173 БК РФ, пунктом 2 статьи 12 главы 3 Положения о бюджетном процессе, Прогноз социально-экономического развития одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Нарушение: В Администрации Камарчагского сельсовета Манского района отсутствует постановление об одобрении Прогноза СЭР.

Пунктом 4 статьи 173 БК РФ, пунктом 1 статьи 12 главы 3 Положения о бюджетном процессе установлено:

- прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода;

- в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

1. «Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Камарчагского сельсовета на 2025 год и на период до 2027 года» (далее – пояснительная записка к Прогнозу СЭР).

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР отражены сведения о муниципальном образовании:

1. *Демографическая ситуация.*

В данном разделе приводятся данные на 01.01.2023 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР.

Количество родившихся за 2020 год составило 33 человека, умер 31 человек.

Замечание: в данном разделе приводятся данные за 2020 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР.

2. *Промышленность.*

Ведущими отраслями промышленности являются лесная промышленность, лесопиление и производство строительных материалов.

3. *Сельское хозяйство.*

На территории сельсовета осуществляет свою деятельность предприятие ООО «Премьер Агро», которое занимается производством продуктов из мяса КРС, свиней, кроме того, сельскохозяйственным производством заняты 1050 личных подсобных хозяйств.

4. *Транспорт и связь.*

Основу транспортной структуры сельсовета составляет автомобильный транспорт. Протяженность автомобильных дорог в населенных пунктах сельсовета составляет 44,5 км., в том числе –11,5 км. с асфальтовым и бетонным покрытием.

Нарушение: Показатель протяженности автомобильных дорог (44,5 км.) в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствует показателю, отраженному в Мониторинге СЭР (55,50 км.).

Телефонная сеть на территории сельсовета обслуживается Красноярским филиалом ОАО «Ростелеком», на балансе которого имеется головная цифровая

станция. Доступность к телефонам имеют все населенные пункты. На территории сельсовета действует четыре оператора сотовой связи: МТС, Енисейтелеком, Билайн, Мегафон.

Для справки: ОАО «Ростелеком» изменил организационно-правовую форму на публичное акционерное общество (ПАО). Бренд «Енисейтелеком» прекратил своё существование в 2015 году. Компания была упразднена в рамках присоединения к Tele2 Россия.

5. Малое предпринимательство.

На территории муниципального образования зарегистрировано индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.01.2022 года 28 человек.

Основными видами деятельности у индивидуальных предпринимателей является торговля промышленными и производственными товарами.

Замечание: в данном разделе приводятся данные на 01.01.2022 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР.

6. Розничная торговля.

В сфере розничной торговли Камарчагского сельсовета по состоянию на 01.01.2023 года функционирует 15 магазинов.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство.

На территории муниципального образования функционирует одно предприятие осуществляющие жилищно-коммунальные услуги ООО «Атланта Красноярск».

На территории сельсовета в 2023 году предоставляли тепло две котельные. Протяженность тепловых сетей на территории сельсовета составляет 120 метров.

Электроэнергию на территории муниципального образования поставляет ОАО «Красноярскэнерго». Общая протяженность линий электропередач составляет 48 км, которые принадлежат ОАО «Красноярскэнерго».

Протяженность магистральных водопроводных сетей составляет 17 км, из них 6 км нуждаются в замене.

Для справки: ОАО «Красноярскэнерго» 31 марта 2008 года прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения к ПАО «Россети Сибирь». ПАО «Россети Сибирь» занимается обслуживанием энергетических сетей и оборудования, а поставку электроэнергии на территории Красноярского края осуществляет ПАО «Красноярскэнергосбыт».

8. Здравоохранение.

На территории сельсовета осуществляет свою деятельность два фельдшерско-акушерских пункта в дер. Новоникольск и в пос. Сорокино.

9. Культура.

На территории сельсовета осуществляет свою деятельность МБУК «Камарчагская ЦКС», которое включает в себя два сельских Дома культуры: Камарчагский и Новоникольский, на территории находится две сельские библиотеки: Камарчагская и Новоникольская.

Число работников учреждений культурно-досугового типа составляет 12 человек, из них 6 человек специалисты культурно досуговой деятельности. Численность работников библиотек составляет 5 человек, из них библиотечных работников 3 человека.

10. Физическая культура и спорт.

На территории Камарчагского сельсовета в 2023 году введено в эксплуатацию одно спортивное сооружение - хоккейная площадка, где занимаются хоккеем 15 человек. В МБОУ «Камарчагская СОШ» действуют 3 секции: борьба, волейбол, футбол.

Замечания к пояснительной записке к Прогнозу СЭР:

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР при отражении некоторых показателей имеются неточности и ошибки:

1. В разделе «Транспорт и связь» показатель протяженности автомобильных дорог в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствует показателю, отраженному в Мониторинге СЭР;

2. В разделе «Малое предпринимательство» приводятся данные на 01.01.2022 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР;

3. В разделе «Демографическая ситуация» приводятся данные за 2020 год, что не соответствует периоду Прогноза СЭР.

4. В разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство» указано ликвидированное предприятие - ОАО «Красноярскэнерго», в настоящее время обслуживанием энергетических сетей и оборудования занимается ПАО «Россети Сибирь», а поставку электроэнергии на территории Красноярского края осуществляет ПАО «Красноярскэнергосбыт».

5. В разделе «Транспорт и связь» показатель протяженности автомобильных дорог в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствует показателю, отраженному в Мониторинге СЭР. Не верно указана у оператора телефонной связи ПАО «Ростелеком» организационно-правовая форма собственности (ОАО).

6. Показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в таблице «Предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год» (далее - Предварительные итоги СЭР).

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в таких разделах, как «Промышленность», «Сельское хозяйство», «Транспорт и связь», «Малое предпринимательство», «Демографическая ситуация», «Культура», Физическая культура и спорт», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Здравоохранение», «Розничная торговля».

2. Предварительные итоги социально-экономического развития.

Показатели, отраженные в таблице «Предварительные итоги СЭР», не соответствуют показателям Мониторинга СЭР. Несоответствия приведены в таблице 1.

Таблица 1.

| № п/п | Наименование | Единицы измерения | Предварительные итоги СЭР 2024 год оценка | Мониторинг СЭР 2024 год оценка | Отклонение (+;-) |
|-------|---|-------------------|---|--------------------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=(4-5) |
| 1 | Численность постоянного населения на начало периода (код 3.2) | чел. | 2 911 | 2 900 | + 11 |

| | | | | | |
|----|--|-----------|-----------|---|-------------|
| 2 | Численность трудовых ресурсов (код 4.3) | тыс.чел. | 1,54 | - | + 1,54 |
| 3 | Среднесписочная численность работников организаций (код 4.8) | чел. | 45 | - | + 45 |
| 4 | Численность индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица (код 4.4.2.3.1) | тыс.чел. | 0,02 | - | + 0,02 |
| 5 | Среднесписочная численность работников организаций (код 4.8) | чел. | 108,00 | - | + 108,00 |
| 6 | Количество индивидуальных предпринимателей, прошедших государственную регистрацию по состоянию на конец периода (код 9.6) | чел. | 26 | - | + 26 |
| 7 | Среднесписочная численность работников у индивидуальных предпринимателей (код 9.8) | чел. | 26 | - | + 26 |
| 8 | Основные средства по полной учетной стоимости на начало периода (код 11.1) | тыс. руб. | 76 384,93 | - | + 76 384,93 |
| 9 | Общая площадь жилищного фонда всех форм собственности (код 17.1) | тыс.кв.м. | 76,80 | - | + 76,80 |
| 10 | Объем услуг связи, оказанных организациями связи (код 19.9) | тыс. руб. | 110,70 | - | + 110,70 |
| 11 | Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организаций включая посещающих начальные школы-детские сады, филиалы дошкольных и общеобразовательных учреждений, группы дошкольного образования при школах и т.д. (код 23.6) | чел. | 151 | - | + 151 |
| 12 | Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями от нормативной потребности (код 26.84) | % | 100,00 | - | + 100,00 |
| 13 | Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности (26.85) | % | 100,00 | - | + 100,00 |
| 14 | Фонд заработной платы (31.5) | тыс. руб. | 4 166,30 | - | + 4 166,30 |
| 15 | Среднемесячная заработная плата (31.6) | руб. | 30 925,60 | - | + 30 925,60 |

Показатели в предварительных итогах СЭР не в полной мере отражены в мониторинге СЭР, отсутствует большинство показателей, характеризующих развитие бюджетной сферы Камарчагского сельсовета в прогнозном периоде и используемых для расчета финансового обеспечения расходных обязательств.

Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования.

Администрация Камарчагского сельсовета Манского района допустила нарушение порядка составления и представления проекта бюджета (код 1.1.1).

ВЫВОДЫ:

1. На территории сельсовета ведущими отраслями промышленности являются лесная промышленность, лесопиление и производство строительных материалов; сельское хозяйство развивается в личных подсобных хозяйствах; на территории осуществляет свою деятельность предприятие ООО «Премьер Агро»; телефонная сеть на территории сельсовета обслуживается Красноярским филиалом ПАО «Ростелеком», сотовая связь на территории сельсовета работает стабильно, действуют четыре оператора сотовой связи: МТС, Tele2, Билайн, Мегафон; электроэнергию на территории муниципального образования поставляет ПАО

«Красноярскэнергосбыт»; на территории сельсовета осуществляет свою деятельность два фельдшерско-акушерских пункта; функционируют два сельских Дома культуры и две сельские библиотеки.

2. Отмечаются основные проблемы развития сельсовета, в том числе: отток наиболее востребованной на рынке труда части населения, которая могла бы стать основой развития предпринимательской деятельности; высокий уровень безработицы; наличие ветхого жилого фонда; высокая степень износа инженерной инфраструктуры предприятий ЖКХ; недостаток инвестиций в социальную сферу; недостаточное развитие малого бизнеса и предпринимательства в отраслях производства товаров и услуг.

3. Основными направлениями социально-экономического развития сельсовета является повышение эффективности сельского хозяйства, рост промышленного производства, повышение качества и расширение спектра социальных услуг, развития малого предпринимательства.

4. В нарушение статей 173 и 169.1. БК РФ Прогноз социально-экономического развития Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показателей представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

5. Выявлена рассогласованность показателей в Предварительных итогах СЭР и Мониторинге СЭР. Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования (код. 1.1.1).

3. Бюджетная и налоговая политика.

В целях разработки проекта бюджета постановлением администрации Камарчагского сельсовета от 11.11.2024 №157 утверждены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы». Анализ представленного постановления показал следующее.

3.1. Бюджетная политика.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2023 – 2027 годы являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельсовета, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, а также обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Подходы к формированию местного бюджета на 2025–2027 годы основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- продолжение работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот (налоговых расходов);

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

3.2. Налоговая политика.

Основной целью налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика сельсовета направлена на обеспечение поступления в местный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Замечания:

1. Основные направления налоговой и бюджетной политики не предусматриваются конкретные меры, предпринимаемые Камарчагским сельсоветом в рамках своих полномочий, а лишь отражают положения, носящие общий нормативный характер.

2. Налоговая политика:

В разделе 2 «Основные направления налоговой политики» предусмотрены следующие позиции:

- прогноз поступления налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) производится с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно;

- при планировании налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) необходимо учитывать применение коэффициента 1,1;

Перечисленные выше позиции не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения о бюджете.

3. Бюджетная политика:

- раздел 3. «Основные направления бюджетной политики» не содержит основных направлений бюджетной политики, а дублирует принципы, которые отражены в разделе 5. «Основные принципы бюджетной политики».

4. Основные характеристики проекта бюджета.

Представленный проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2025 по 2027 годы, к которым относятся: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Согласно статье 184.2 БК РФ, с проектом решения о бюджете представлены паспорта 2-х муниципальных программ, которые утверждены Постановлениями администрации Камарчагского сельсовета в соответствии со статьей 179 БК РФ.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Формирование доходов и расходов местного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

На 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформированы следующие параметры бюджета:

- общий объем доходов бюджета на три года составляет 60 538,25 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета на три года составляет 60 538,25 тыс. руб.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица 2.

| № | Показатели | 2025 год (тыс. руб.) | 2026 год (тыс. руб.) | 2027 год (тыс. руб.) | Итого (тыс. руб.) |
|---|----------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Доходы | 22 554,96 | 19 322,78 | 18 660,51 | 60 538,25 |
| 2 | Расходы | 22 554,96 | 19 322,78 | 18 660,51 | 60 538,25 |
| 3 | Дефицит (-) / Профицит (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

5. Анализ соответствия проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу РФ и иным законодательным актам.

1. Проект решения о бюджете предусматривает структуру расходов местного бюджета на три года, что соответствует пункту 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ.

2. Пунктом 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2025 год:

- доходы в сумме 22 554,96 тыс. руб.;
- расходы в сумме 22 554,96 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб.;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

Пунктом 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2026 год и на 2027 год.

- доходы в сумме 19 322,78 тыс. руб. (2026 год), 18 660,51 тыс. руб. (2027 г.);
- расходы в сумме 18 859,22 тыс. руб. (2026 год), 17 728,26 тыс. руб. (2027 г.);
- дефицит в сумме 0,00 тыс. руб. (2026 год), 0,00 тыс. руб. (2027 год).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельсовета на 2026 год в сумме 0,00 тыс. руб. и на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб. согласно приложению №1 к решению.

Нарушение: расходы на 2026 год в сумме 18 859,22 тыс. руб. и на 2027 год в сумме 17 728,26 тыс. руб. в проекте решения не соответствуют расходам в приложениях №1, №5, №8 к решению – 19 322,78 тыс. руб. (2026 год), 18 660,51 тыс. руб. (2027 год).

3. Пунктом 2.2 проекта решения о бюджете установлены условно утвержденные расходы: на 2026 год - 463,56 тыс. руб.;
на 2027 год – 932,25 тыс. руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

Предусмотренный объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиями статьи 184.1 БК РФ:

- в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

- не менее 5 % во второй год планового периода (2027 год).

4. Прогнозируемый дефицит (профицит) на 2025 и плановый период 2026-2027 годов составляет 0,00 тыс. руб.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита соблюдены.

5. Пунктом 3 проекта решения в соответствии со статьей 184.1 и частью 5 статьи 137 БК РФ нормативы распределения доходов по кодам классификации доходов бюджетов бюджетной системы РФ на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов утверждаются согласно приложению №2 к проекту решения.

6. Распределение бюджетных ассигнований утверждается:

- по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (пункт 4 решения о бюджете) согласно приложению №3 к решению;

- по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов согласно приложениям №7 и №8 к решению.

7. Пунктом 5 проекта решения в соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям №4 и №5 к решению.

В составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень главных распорядителей средств местного бюджета, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (часть 2 и 4 статьи 21 БК РФ).

8. Пунктом 14 проекта решения о бюджете в составе расходов бюджета сельсовета учтены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета сельсовета на осуществление части полномочий.

9. В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд сельсовета на 2025 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 1,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 1,00 тыс. руб. (приложения №4, №5).

В нарушение пункта 1. Порядка использования средств резервного фонда Камарчагского сельсовета, утвержденного постановлением Администрации Камарчагского Манского района от 31.03.2023 №16 «Об утверждении Порядка использования средств резервного фонда администрации Камарчагского сельсовета» в проекте решения о бюджете не отражен общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

10. Пунктом 18 проекта решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год в сумме 5 132,98 тыс. руб., на 2026 год в сумме 1 479,80 тыс. руб., на 2027 год в сумме 1 538,90 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Камарчагского сельского Совета депутатов Манского района от 03.12.2013 №50-2р «О создании муниципального дорожного фонда Камарчагского сельсовета».

Согласно пункту 3 данного решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Камарчагского сельского Совета депутатов Манского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Камарчагского сельсовета.

Средства дорожного фонда предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

11. Пунктом 10 проекта решения в соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб.

12. Пунктом 15 проекта решения устанавливается верхний предел муниципального долга сельсовета по долговым обязательствам:

- на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01.01.2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01.01.2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

что не соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, **следующего** за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

6. Отдельные вопросы формирования доходов бюджета.

Доходы бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской

Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, прогноз доходов местного бюджета сформирован на основе предполагаемых доходов на 2024 год.

В проекте решения о местном бюджете на предстоящий период (2025 - 2027 годы) доходы местного бюджета прогнозируются к ожидаемой оценке 2024 года (22 374,90 тыс. рублей) с увеличением на 0,8% в 2025 году, со снижением на 13,6% в 2026 году и на 16,6% в 2027 году.

Доходы местного бюджета на 2025 год прогнозируются в общей сумме 22 554,96 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 5 127,22 тыс. руб. (22,7% от общего объема доходов);

- безвозмездные поступления – 17 427,74 тыс. руб. (77,3% от общего объема доходов).

Структура доходной части местного бюджета на 2025-2027 годы выглядит следующим образом:

Таблица 3.

| Показатели доходной части местного бюджета | Оценка 2024 год | | Прогноз | | | | | |
|--|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|
| | | | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| | Сумма, тыс. руб. | Уд.вес в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 4 816,22 | 21,5 | 5 127,22 | 22,7 | 5 168,49 | 26,7 | 5 270,96 | 28,2 |
| Налоговые доходы | 4 528,54 | 20,2 | 4 773,04 | 21,2 | 4 868,05 | 25,1 | 4 970,52 | 26,6 |
| Неналоговые доходы | 287,68 | 1,3 | 354,18 | 1,5 | 300,44 | 1,6 | 300,44 | 1,6 |
| Безвозмездные поступления | 17 558,68 | 78,5 | 17 427,74 | 77,3 | 14 154,29 | 73,3 | 13 389,55 | 71,8 |
| Всего доходов | 22 374,90 | 100,0 | 22 554,96 | 100,0 | 19 322,78 | 100,0 | 18 660,51 | 100,0 |

Относительно оценки 2024 года проектом решения на 2025 год прогнозируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с 21,5% до 22,7% с одновременным уменьшением доли безвозмездных поступлений относительно оценки 2024 года с 78,5% до 77,3% в 2025 году.

Налоговые доходы в 2025 году планируются в объеме 4 773,04 тыс. руб., что выше ожидаемой оценки текущего года на 244,50 тыс. руб., с ежегодным увеличением в последующем и в 2027 году в объеме до 4 970,52 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в структуре доходной части составляют от 77,3% в 2025 году, 73,3% в 2026 году и 71,8% в 2027 году.

Структура налоговых доходов местного бюджета на 2025-2027 годы, оценка 2024 года:

Таблица 4.

| Налоговые доходы | Оценка 2024 год | | Прогноз | | | | | |
|--------------------------------|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|
| | | | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| | Сумма, тыс. руб. | Уд.вес в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Налоговые доходы, в том числе: | 4528,54 | 100,0 | 4773,04 | 100,0 | 4868,05 | 100,0 | 4970,52 | 100,0 |

| | | | | | | | | |
|---|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|
| Налог на доходы физических лиц | 918,00 | 20,3 | 1051,54 | 22,0 | 1084,25 | 22,3 | 1127,62 | 22,7 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) | 1344,00 | 29,7 | 1417,50 | 29,7 | 1479,80 | 30,4 | 1538,90 | 31,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,8 | 0,0 | 0,00 | - | 0,00 | - | 0,00 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 156,84 | 3,5 | 156,00 | 3,3 | 156,00 | 3,2 | 156,00 | 3,1 |
| Земельный налог с организаций | 545,00 | 12,0 | 545,00 | 11,4 | 545,00 | 11,2 | 545,00 | 11,0 |
| Земельный налог с физических лиц | 1560,00 | 34,4 | 1600,00 | 33,5 | 1600,00 | 32,9 | 1600,00 | 32,2 |
| Госпошлина | 3,90 | 0,1 | 3,00 | 0,1 | 3,00 | 0,0 | 3,00 | 0,0 |

Налог на доходы физических лиц.

Расчет налога на доходы физических лиц, представленный в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, произведен на основе ожидаемой оценки 2024 года с учетом:

- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ;
- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом Минфина России от 30.06.2008 №65н "Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. №410".

На 2025 - 2027 годы прогнозируются поступления в местный бюджет налога на доходы физических лиц в размерах 1 051,55 тыс. руб., 1 084,25 тыс. руб., 1 127,62 тыс. руб. соответственно, с учетом погашения недоимки в размере 10% от недоимки на 01.08.2024 года.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Норматив распределения для сельсовета на 2025-2027 годы установлен в размере 0,0558%.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2025 год прогнозируются в сумме 1 417,50 тыс. руб., на 2026 - 2027 годы прогнозируются в сумме 1 479,80 тыс. руб. и 1 538,90 тыс. руб. соответственно.

В пояснительной записке к проекту решения не нашли своего отражения «Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации» представленные в доходах бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (приложение №2 к проекту решения).

Налога на имущество физических лиц.

Поступление налога на имущество физических лиц на 2025-2027 годы запланировано по 156,00 тыс. руб. ежегодно, с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

Замечание:

Согласно приложенному расчету налога на имущество физических лиц не отражены суммы задолженности (недоимки), прогнозируемые к погашению.

Таким образом, не представляется возможным оценить полноту отражения доходов бюджета в части налога на имущество физических лиц.

Земельный налог.

Поступление земельного налога с физических лиц на 2025-2027 годы запланировано по 1 600,00 тыс. руб. ежегодно, с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

Поступление земельного налога с организаций на 2025-2027 годы запланировано по 545,00 тыс. руб. ежегодно, с учетом погашения недоимки в размере 5% от недоимки на 01.07.2024 года.

При планировании налогов учтено применение коэффициента 1,1, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10%.

Замечание:

Согласно приложенному расчету по земельному налогу с физических лиц и земельному налогу с организаций не отражены суммы задолженности (недоимки), прогнозируемые к погашению и коэффициента 1,1.

Таким образом, не представляется возможным оценить полноту отражения доходов бюджета в части земельного налога.

Государственная пошлина.

Поступление государственной пошлины за оказание государственных услуг на 2025 год прогнозируется в сумме 3,0 тыс. руб., на 2026-2027 годы в сумме по 3,0 тыс. руб. соответственно.

Неналоговые доходы.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности сельсовета на 2025-2027 годы запланировано по 300,44 тыс. руб. ежегодно.

В пояснительной записке к проекту решения не нашли своего отражения «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» представленные в доходах бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (приложение №2 к проекту решения).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год прогнозируются в сумме 17 427,74 тыс. руб. главным образом на основании проекта закона «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год предусмотрены в сумме 17 427,74 тыс. руб., которые формируются за счет дотаций в сумме 4 120,60 тыс. руб., субвенций – 710,28 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 12 596,86 тыс. руб.

Суммы безвозмездных поступлений на 2026-2027 годы составят 14 154,29 тыс. руб. и 13 389,55 тыс. руб. соответственно.

В 2025 году продолжается практика по передаче полномочий с уровня бюджета поселения на уровень муниципального района согласно заключенным Соглашениям.

Замечания к пояснительной записке к проекту решения:

1. В пояснительной записке к проекту решения отмечено, что проект решения подготовлен в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2025-2027 годах. Указанного документа не существует, некоторые принципы бюджетной системы РФ были затронуты в послании Президента от 29 февраля 2024 года.

2. Прогноз доходов местного бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Камарчагского сельсовета на 2025-2027 годы, что не соответствует действительности. Прогноз СЭР отсутствует.

3. В приложении №2 к проекту решения о бюджете «Доходы бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» не отражены данные, предусмотренные в пояснительной записке:

- поступление налогов (земельного налога, налога на имущество физических лиц) с учетом погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно;

- применение коэффициента 1,1 при планировании земельного налога и налога на имущество физических лиц.

4. В пояснительной записке к проекту решения не отражены:

- «Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»;

- «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»;

- суммы доходов (налоговые и неналоговые) с разбивкой по годам.

5. Пояснительная записка к проекту решения не предусматривает конкретные данные проекта решения о бюджете, а отражает положения, носящие общий нормативный характер.

Рекомендации Контрольно-счетного органа Манского района: внести изменения и дополнения в пояснительную записку.

7. Отдельные вопросы формирования расходов бюджета.

Расходы бюджета, как и в предыдущие периоды, формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Расходы, предусмотренные на реализацию *муниципальных программ*, в 2025 году составят 13 233,42 тыс. руб. или 58,7% от общего объема расходной части бюджета, в 2026 году данный показатель планируется в сумме 10 251,43 тыс. руб. или 53,1% от общего объема расходной части бюджета, а в 2027 году – 9 981,48 тыс. руб. или 53,5% от общего объема расходной части бюджета.

7.1. Общая характеристика расходов бюджета.

Согласно проекту решения о бюджете общий объем расходов на 2025 год предусматривается в сумме 22 554,96 тыс. руб. что составляет 99,7% к уточненному показателю 2024 года (22 617,15 тыс. руб.).

На плановый период 2026 – 2027 годов расходы бюджета запланированы в объеме 18 859,22 тыс. руб. и 17 728,26 тыс. руб. соответственно (с учетом условно утвержденных расходов).

Нарушение: расходы на 2026 год в сумме 18 859,22 тыс. руб. и на 2027 год в сумме 17 728,26 тыс. руб. в проекте решения не соответствуют расходам в приложениях №1, №5, №8 к решению – 19 322,78 тыс. руб. (2026 год), 18 660,51 тыс. руб. (2027 год).

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составят в 2026 году 463,56 тыс. руб., в 2027 году – 932,25 тыс. руб.

При их расчете учтены требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов.

Структура расходов местного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице 5.

Таблица 5.

| № | Наименование показателя бюджетной классификации | Раздел-подраздел | 2024 год уточненный план, тыс. руб. | % к итогу | Сумма на 2025 год тыс. руб. | % к итогу | Сумма на 2026 год тыс. руб. | % к итогу | Сумма на 2027 год тыс. руб. | % к итогу |
|----|---|------------------|-------------------------------------|-----------|-----------------------------|-----------|-----------------------------|-----------|-----------------------------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 0100 | 7 847,90 | 34,7 | 7 870,49 | 34,9 | 8 419,68 | 44,6 | 8 085,58 | 45,6 |
| 2 | Национальная оборона | 0200 | 620,60 | 2,7 | 694,70 | 3,1 | 764,74 | 4,1 | 0,00 | 0,0 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 443,50 | 2,0 | 1,00 | 0,0 | 17,00 | 0,1 | 7,00 | 0,0 |
| 4 | Национальная экономика | 0400 | 3 886,60 | 17,2 | 5 132,98 | 22,7 | 1 479,80 | 7,8 | 1 538,90 | 8,7 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 2 132,50 | 9,4 | 1 527,55 | 6,8 | 1 617,77 | 8,6 | 1 536,55 | 8,7 |
| 6 | Культура, кинематография | 0800 | 6 812,15 | 30,1 | 6 836,85 | 30,3 | 6 068,84 | 32,2 | 6 068,84 | 34,2 |
| 7 | Здравоохранение | 0900 | 195,00 | 0,9 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| 8 | Социальная политика | 1000 | 678,90 | 3,0 | 491,39 | 2,2 | 491,39 | 2,6 | 491,39 | 2,8 |
| 9 | Итого: | | 22 617,15 | 100 | 22 554,96 | 100 | 18 859,22 | 100 | 17 728,26 | 100 |
| 10 | Условно утвержденные расходы | | | | | | 463,56 | | 932,25 | |
| 11 | Всего: | | 22 617,15 | | 22 554,96 | | 19 322,78 | | 18 660,51 | |

Как видно из представленной таблицы, в разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес (без условно утвержденных расходов) занимают разделы:

- «Общегосударственные вопросы» (34,9%, 44,6% и 45,6% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Культура, кинематография» (30,3%, 32,2% и 34,2% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Национальная экономика» (22,7%, 7,8% и 8,7% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,8%, 8,6% и 8,7% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Национальная оборона» (3,1%, 4,1% и 0,0% соответственно на очередной финансовый год и плановый период).

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на раздел: «Социальная политика» (2,2%).

7.2. Публичные нормативные обязательства бюджета.

Расходы по публичным нормативным обязательствам в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов предусмотрены в сумме 0,00 тыс. руб. в 2025 году, 0,00 тыс. руб. в 2026 году, 0,00 тыс. руб. в 2027 году.

7.3. Муниципальные программы.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 2-х муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения бюджета, приведены в таблице 6.

Таблица 6.

| № п/п | наименование муниципальной программы | объем средств (тыс. руб.) | | | |
|-------|--|---------------------------|------------------|-----------------|------------------|
| | | 2025 год | 2026 год | 2027 год | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | "Управление муниципальным имуществом администрации Камарчагского сельсовета" | 6 693,89 | 7 235,08 | 6 906,03 | 20 835,00 |
| 2 | «Благоустройство населенных пунктов Камарчагского сельсовета» | 6 539,53 | 3 016,35 | 3 075,45 | 12 631,33 |
| | Всего программных расходов | 13 233,42 | 10 251,43 | 9 981,48 | 33 466,33 |
| | Общий объем расходов местного бюджета (с учетом условно утверждаемых расходов) | 22 554,96 | 19 322,78 | 18 660,51 | 60 538,25 |
| | Доля программных расходов, % | 58,7 | 53,1 | 53,5 | 55,3 |

Как видно из представленной таблицы, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода направлена на Управление муниципальным имуществом (62,3%).

Порядок и сроки утверждения муниципальных программ определены постановлением Администрации Камарчагского сельсовета Манского района от 29.09.2014 №105/1 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Камарчагского сельсовета, их формировании и реализации» (далее по тексту – Порядок) и пунктом 2.2 Порядка составления проекта бюджета.

Все муниципальные программы, подготовлены в целях формирования бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годы, утверждены Постановлениями администрации сельсовета от 11.11.2024 №155, №156 с нарушением срока, установленного пунктом 3.6. Порядка – 30.09.2024 года.

Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены паспорта муниципальных программ.

Анализ паспортов муниципальных программ показал следующее:

Структура и содержание паспортов муниципальных программ не соответствуют пункту 4.2 Порядка:

1. В паспорте муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом администрации Камарчагского сельсовета» не отражены:

- основания для разработки муниципальной программы;
- перечень целевых показателей и показателей результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;
- информация по ресурсному обеспечению программы с разбивкой по всем источникам финансирования.

В паспорте некорректно отражено наименование муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Камарчагского сельсовета» вместо «Управление муниципальным имуществом администрации Камарчагского сельсовета».

2. В паспорте муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов Камарчагского сельсовета» не отражены:

- основания для разработки муниципальной программы;
- ответственный исполнитель муниципальной программы;
- соисполнитель муниципальной программы.

Паспорт муниципальной программы содержит показатели разделов, не предусмотренных Порядком.

3. Паспорт муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Камарчагского сельсовета Манского района Красноярского края на 2025-2027 г.г.» утвержденный постановлением Администрации Камарчагского сельсовета Манского района от 11.11.2024 года №159 не нашел своего отражения в проекте бюджета.

Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы прогнозируется: на 2025 год в сумме 0,5 тыс. рублей, на 2026 год – 9,00 тыс. рублей, на 2027 год – 4,00 тыс. рублей., что не соответствует проекту решения о бюджете.

4. В приложениях к проекту решения №7 и №8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов» (далее – Приложение №7,8) некорректно отражены наименования муниципальных программ, несоответствия приведены в таблице 7.

Таблица 7.

| № п/п | Наименование муниципальных программ | |
|-------|--|---|
| | Паспорта муниципальных программ | Приложения №7,8 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Управление муниципальным имуществом администрации Камарчагского сельсовета | Управление муниципальным имуществом муниципального образования Администрации Камарчагского сельсовета Манского района |
| 2 | Благоустройство населенных пунктов Камарчагского сельсовета | Благоустройство территорий Камарчагского сельсовета |

Администрацией Камарчагского сельсовета Манского района не обеспечено соблюдение Порядка при составлении паспортов муниципальных программ.

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация по муниципальным программам.

7.4. Непрограммные расходы бюджета.

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы, без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов составит:

- в 2025 году – 9 321,54 тыс. руб.;
- в 2026 году – 8 607,79 тыс. руб.;
- в 2027 году – 7 746,78 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов, предусмотренных на 2025 - 2027 годы представлена в таблице 8.

Таблица 8.

| Показатели ГРБС, раздела-подраздела | объем средств (тыс. руб.) | | | |
|--|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------|
| | 2025 год | 2026 год | 2027 год | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Администрация Камарчагского сельсовета: | 9 321,54 | 8 607,79 | 7 746,78 | 25 676,11 |
| - выплаты главе муниципального образования (0102) | 1 160,02 | 1 160,02 | 1 159,97 | 3 480,01 |
| - резервный фонд (0111) | 1,00 | 9,00 | 4,00 | 14,00 |
| - создание и обеспечение деятельности административных комиссий (0113) | 15,58 | 15,58 | 15,58 | 46,74 |
| - осуществление первичного воинского учета (0203) | 694,70 | 764,74 | 0,00 | 1 459,44 |
| - гражданская оборона (0309) | 0,5 | 8,00 | 3,00 | 11,50 |
| - национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0314) | 0,5 | 9,00 | 4,00 | 13,50 |
| - благоустройство (0503) | 121,00 | 81,21 | 0,00 | 202,21 |
| - культура (0801) | 5 393,76 | 4 625,76 | 4 625,75 | 14 645,27 |
| - другие вопросы в области культуры, кинематографии (0804) | 1 443,09 | 1 443,09 | 1 443,09 | 4 329,27 |
| - пенсионное обеспечение (1001) | 491,39 | 491,39 | 491,39 | 1 474,17 |
| Всего: | 9 321,54 | 8 607,79 | 7 746,78 | 25 676,11 |

Как видно из таблицы, объем бюджетных назначений на непрограммные расходы в 2025 году предусмотрен в размере 9 321,54 тыс. руб., что составляет 41,3% от общего объема планируемых расходов местного бюджета, в 2026 году – 8 607,79 тыс. руб. (44,5% расходов), в 2027 году – 7 746,78 тыс. руб. (41,5% расходов).

В 2025 году наибольший удельный вес занимают непрограммные расходы по главному распорядителю бюджетных средств - Администрация Камарчагского сельсовета Манского района: «культура» – 57,86% от общей суммы непрограммных расходов.

Наименьший процент в общем объеме непрограммных расходов приходится на национальную безопасность и правоохранительная деятельность и гражданскую оборону (по 0,005%).

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация по непрограммным расходам (их детализация).

7.5. Межбюджетные отношения.

В соответствии со ст. 142.5 БК РФ, пунктом 14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

- по осуществлению части переданных полномочий в области культуры на 2025 год в сумме 6 836,85 тыс. руб., на 2026 год – 6 068,84 тыс. руб., на 2027 год – 6 068,84 тыс. руб.;

Нарушения:

- в приложении №4 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета сельсовета на 2025 год» объем бюджетных ассигнований по осуществлению части переданных полномочий в области культуры предусмотрен на 2025 год в сумме 6 068,84 тыс. руб., что не соответствует объему бюджетных ассигнований представленных проектом решения о бюджете (пункт 14.1 проекта решения).

- в проекте решения о бюджете не утвержден общий объем расходов направленных на передачу полномочий в области контроля за исполнением бюджета поселения. Согласно приложений №4 и №5 «Ведомственная структура расходов бюджета сельсовета» к проекту решения, объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2025 год в сумме 7,72 тыс. руб., на 2026 год – 7,72 тыс. руб., 2027 год в сумме 7,72 тыс. руб.

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация о переданных полномочиях.

7.6. Муниципальный внутренний долг.

Согласно проекту о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга установлен пунктом 15 проекта решения в сумме: на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

на 01.01.2026 года в сумме 0,00 тыс. руб.;

на 01.01.2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

что не соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ, в части утверждения верхнего предела муниципального внутреннего долга и верхнего предела муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга устанавливается пунктом 16 проекта решения на 2025 - 2027 годы в объеме 0,00 тыс. рублей ежегодно, что не противоречит условиям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

В пояснительной записке к проекту бюджета информация отсутствует.

7.7. Программа муниципальных внутренних заимствований

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025-2027 годы (приложение к проекту решения о бюджете №1) не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

В пояснительной записке к проекту бюджета информация отсутствует.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения о бюджете, предусматривающий утверждение параметров бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в

Контрольно-счетный орган Манского района 19.11.2024 года, в срок, соответствующий требованиям Бюджетного кодекса РФ.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункту 3 статьи 12 Положения о бюджетном процессе, в части представления Прогноза социально-экономического развития Камарчагского сельсовета (код 1.1.4).

3. В нарушение статей 173.2, 169.1 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов отсутствует. Таким образом, отсутствует возможность использовать в полной мере показатели представленных документов при формировании местного бюджета, что приводит к нарушению требований статьи 169 БК РФ в части формирования бюджета на основе показателей Прогноза СЭР (код 1.1.1).

4. Выявлена несогласованность показателей в предварительных итогах СЭР и мониторинге СЭР. Следовательно, при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 БК РФ в части согласованности документов стратегического планирования.

Показатели в Предварительных итогах СЭР не в полной мере отражены в Мониторинге СЭР, отсутствует большинство показателей, характеризующих развитие бюджетной сферы Камарчагского сельсовета в прогнозном периоде и используемых для расчета финансового обеспечения расходных обязательств.

5. Представленная пояснительная записка к Прогнозу СЭР имеет неточности и ошибки при отражении некоторых показателей:

- в разделе «Транспорт и связь» показатель протяженности автомобильных дорог в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствует показателю, отраженному в Мониторинге СЭР;

- в разделе «Малое предпринимательство» приводятся данные на 01.01.2022 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР;

- в разделе «Демографическая ситуация» приводятся данные за 2020 года, что не соответствует периоду Прогноза СЭР;

- в разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство» указано ликвидированное предприятие: ОАО «Красноярскэнерго», в настоящее время обслуживанием энергетических сетей и оборудования занимается ПАО «Россети Сибирь», а поставку электроэнергии на территории Красноярского края осуществляет ПАО «Красноярскэнергосбыт»;

- в разделе «Транспорт и связь» показатель протяженности автомобильных дорог в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствует показателю, отраженному в Мониторинге СЭР. Неверно указана у оператора телефонной связи ПАО «Ростелеком» организационно-правовая форма собственности (ОАО).

- показатели в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не соответствуют показателям, отраженным в таблице «Предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год» (далее - Предварительные итоги СЭР).

- в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в таких разделах, как «Промышленность», «Сельское хозяйство», «Транспорт и связь», «Малое предпринимательство», «Демографическая ситуация», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Здравоохранение», «Розничная торговля».

6. Основные направления налоговой и бюджетной политики не предусматривают конкретные меры, предпринимаемые Администрацией Камарчагского сельсовета Манского района в рамках своих полномочий, а лишь отражают положения, носящие общий нормативный характер.

6.1. Прогноз поступления налогов (земельного налога, налога на имущество с физических лиц) должен производиться с учетом:

- погашения недоимки в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2024 года ежегодно;

- применения коэффициента 1,1.

Данные направления налоговой политики не нашли своего отражения в представленных расчетах и в приложении №2 к проекту решения о бюджете.

6.2. Раздел «Основные направления бюджетной политики» не содержит основных направлений бюджетной политики, а дублирует принципы, которые отражены в разделе «Основные принципы бюджетной политики».

7. Доходы бюджета сельсовета на 2025 год прогнозируются в сумме 22 554,96 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 5 127,22 тыс. руб. (22,7% от общего объема доходов),

- безвозмездные поступления – 17 427,74 тыс. руб. (77,3% от общего объема доходов).

8. Общий объем расходов бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 22 554,96 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» (34,9%), «Культура, кинематография» (30,3%), «Национальная экономика» (22,7%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,8%), «Национальная оборона» (3,1%).

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на раздел: «Социальная политика» (2,2%).

9. Дефицит бюджета на 2025 год планируется в сумме 0,00 тыс. руб., на 2026-2027 годы бюджет запланирован без дефицита.

Ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, по предельному размеру дефицита бюджета соблюдены.

10. Все доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета отражены в проекте решения.

11. Предусмотренная проектом бюджета доля условно утвержденных расходов на 2026 – 2027 годы соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

12. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности бюджета соблюден.

13. Проект решения о бюджете предусматривает расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 0,00 тыс. руб. на 2025 – 2027 годы.

14. Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе двух муниципальных программ, расходы на реализацию мероприятий которых в 2025 году предусмотрено 58,7% расходов бюджета или 13 233,42 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальных программ, соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

В ходе проведенного анализа паспортов муниципальных программ установлен ряд недостатков и нарушений:

- в паспортах муниципальных программ не отражены: основания для разработки муниципальной программы; перечень целевых показателей и показателей результативности программы; информация по ресурсному обеспечению программы с разбивкой по всем источникам финансирования; ответственный исполнитель муниципальной программы; соисполнитель муниципальной программы;

- в паспорте муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов Камарчагского сельсовета» содержатся показатели разделов, не предусмотренные Порядком;

- в приложениях к проекту решения №7 и №8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов» (далее – Приложение №7,8) некорректно отражены наименования муниципальных программ.

15. Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы на 2025 год предусмотрен в размере 9 321,54 тыс. руб., что составляет 41,3% от общего объема планируемых расходов бюджета.

16. Состав показателей, устанавливаемый проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ. При этом к проекту решения о бюджете, пояснительной записке, являющейся приложением к проекту решения о бюджете, имеется ряд замечаний.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете:

- некорректно указаны нормативные документы, использованные при подготовке проекта решения о бюджете;

- не предусматриваются конкретные данные проекта решения о бюджете, а отражаются положения, носящие общий нормативный характер;

- не отражены суммы доходов с разбивкой по годам (налоговые, неналоговые, акцизы по подакцизным товарам...), предусмотренные проектом бюджета;

- не отражены суммы программных и непрограммных расходов с разбивкой по годам, предусмотренные проектом бюджета;

- не отражена информация о передаваемых полномочиях, предусмотренных проектом бюджета.

Предложения:

1. Обеспечить качество выполнения возложенных полномочий по разработке документов социально – экономического развития.
2. Обеспечить соблюдение требований к разработке муниципальных программ, предусмотренных «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Камарчагского сельсовета, их формирования и реализации», утвержденным постановлением Администрации Камарчагского сельсовета Манского района от 29.09.2014 №105/1.
3. Внести изменения и дополнения в параметры Проекта решения о бюджете, Пояснительную записку к проекту решения о бюджете.
4. Все замечания отраженные в данном заключении привести в соответствие с действующим законодательством.

Контрольно-счетный орган Манского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, рекомендует Камарчагскому сельскому Совету депутатов принять проект нормативного правового акта «О бюджете Камарчагского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Манского района



Т.М. Ходонович