Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта муниципальной программы «Реформирование и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Манского района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Программа, муниципальная программа).

Проект постановления представлен Администрацией Манского района письмом от 01.11.2024 №2874.

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Манского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, в соответствии с которым, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Проект постановления утверждает муниципальную программу на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и отменяет (считать утратившим силу с 01.01.2025 г.) муниципальную программу на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Ответственным исполнителем Программы является Муниципальное казенное учреждение Манского района «Служба Заказчика».

Соисполнитель Программы отсутствует.

Цели Программы:

1. Развитие сетей коммунальной инфраструктуры за счет строительства новых, приведение действующей коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами; ликвидация и реконструкция ветхих инженерных сетей, повышение их надежности; снижение потерь в тепловых и водопроводных сетях; уменьшение затрат на доставку коммунальных услуг.

2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Задачи Программы:

1. Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Манского района;

2. Обеспечение реализации муниципальной программы.

**I.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, Красноярского края и Манского района.**

Приоритеты социально-экономического развития Манского района в сфере развития ЖКХ - Создание комфортной среды жизнедеятельности отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Манского района на период до 2030 года, утвержденной решением Манского районного Совета депутатов от 12.12.2018 № 13-120р (далее по тексту Стратегия развития Манского района).

Целью развития жилищно-коммунального комплекса района является создание для населения комфортных условий проживания за счет формирования рынка доступного качественного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, и создания современной и надежной системы жизнеобеспечения.

Приоритеты развития жилищно-коммунального комплекса, отраженные в муниципальной программе, соответствуют приоритетным направлениям развития, предусмотренным Стратегией развития Манского района.

Стратегией развития Манского района отмечены проблемы Жилищно-коммунального комплекса района:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе коммуникаций до 70-80%;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 60%, моральный износ оборудования;

- высокая себестоимость производства коммунальных услуг, наличие нерационально функционирующих затратных технологических систем и низкого коэффициента использования установленной мощности;

- отсутствие у предприятий инвестиционных программ;

- отсутствие очистки питьевой воды и недостаточная степень очистки сточных вод.

Стратегия развития Манского района предусматривает использование средств частных инвесторов для работы по модернизации, реконструкции и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, что позволит снизить износ объектов инженерной инфраструктуры и аварийность в сетях, повысить их надежность и качество предоставляемых услуг.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют цели развития жилищно-коммунального комплекса района, предусмотренной Стратегией развития Манского района.

При этом следует отметить, что муниципальной программой не предусмотрено привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

**II. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

**1.** Постановлением администрации Манского района от 29.07.2024 №572 утвержден перечень муниципальных программ Манского района (далее по тексту - Постановление №572).

Замечания к Постановлению №572:

В соответствии с п.2.5. Постановления от 10.10.2014 №1111 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формировании и реализации, в новой редакции» (далее - Порядок) утверждается перечень муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период.

- Администрацией Манского района некорректно отражено название муниципальной программы в приложении к Постановлению №572 - «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергетической эффективности», тогда как согласно проекту постановления утверждается Программа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства ***и*** повышение энергетической эффективности».

- Администрацией Манского района некорректно отражено название и номер подпрограммы в приложении к Постановлению №572 – «08.4. Обеспечение реализации муниципальной программы», тогда как согласно проекту постановления утверждается подпрограмма №2 «Обеспечение реализации муниципальной программы ***и прочие мероприятия***».

**2.** Администрацией Манского района представлен проект постановления администрации Манского района об утверждении муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Анализ структуры муниципальной программы показал, что муниципальная программа содержит две подпрограммы:

№1 – «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;

№2 – «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

Замечания к приложению проекта постановления:

* Содержание паспорта муниципальной программы не соответствует Постановлению №572 в части названия и нумерации подпрограммы №2.

В паспортах муниципальной программы и подпрограммы название и нумерация подпрограммы №2 «Обеспечение реализации муниципальной программы *и прочие мероприятия*», а в Постановлении №572 - название подпрограммы №4«Обеспечение реализации муниципальной программы».

* Содержание муниципальной программы не соответствует содержанию, определенному в Порядке:

1. В текстовой части паспорта муниципальной программы «Общая характеристика текущего состояния сферы жилищно-коммунального хозяйства с указанием основных показателей социально-экономического развития Манского района…» не отражается текущее состояние Манского района в указанной сфере.

В первом разделе паспорта отражены основные показатели, характеризирующие отрасль жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, а не Манского района.

Не отражены основные показатели прогноза социально-экономического развития на основании данных, утвержденных постановлением администрации Манского района от 17.09.2024 №698 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее - Постановление №698).

2. В паспорте подпрограммы №1 «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» отражены «Технические характеристики объектов коммунальной инфраструктуры Манского района», не соответствующие данным на текущий год.

Текстовая часть подпрограммы содержит устаревшие данные (период 2012-2013, 2015 годов). Кроме того, данные, отраженные в описательной части подпрограммы, не соответствуют показателям Прогноза социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (Постановление №698).

В разделе «Теплоснабжение» приводятся данные:

- общая площадь Манского района составляет 597,6 тыс. га, что не соответствует данным Постановления №698 – 595,902 тыс. га;

- численность населения – 15 472 человека, по прогнозу социально-экономического развития (5.4) – 13 436 человек;

- жилищный фонд Манского района составляет 476,2 тыс. кв. м, по прогнозу социально-экономического развития (19.1) - 477,29 тыс. кв. м;

- износ магистральных тепловых сетей на 01.01.2023 года составляет 65%,

износ канализационных - 75%, тогда как «Уровень износа коммунальной инфраструктуры (18.47)» в соответствии с Постановлением №698 составляет 64,5%.

В разделе «Водоотведение» приводятся данные 2012-2013, 2015 годов.

Сроки реализации подпрограммы определены на период 2024 -2026 годы, что не соответствует срокам реализации подпрограммы.

В пункте 4 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» отсутствуют данные в графе «Всего».

3. Текстовая часть подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» не содержит данных о сроках исполнения, объемов и источников финансирования всего и с разбивкой по годам.

4. В приложении к паспорту муниципальной программы «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»:

- некорректно отражены показатели в графе 7 (не соответствуют паспорту подпрограмм);

- некорректно отражен номер подпрограммы №4 (не соответствует паспорту подпрограммы №2).

5. В приложении №1 к паспорту муниципальной программы:

- графа 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» не содержит *количественный* показатель, что является нарушением пункта 1.2. Порядка. В соответствии с вышеуказанным пунктом, результаты (конечные, ожидаемые) муниципальной программы это выраженные в *количественно измеримом показателе* результат достижения цели муниципальной программы, задач муниципальной программы, характеризующий общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты;

- не определена «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» в графе 8.

6. В приложении №3 к паспорту муниципальной программы в графе 3 отсутствует ответственный исполнитель.

**III.** **Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).**

В ходе анализа ресурсного обеспечения установлено, что структура управления муниципальной программы соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Общий объем финансирования на 2025-2027 годы составляет 120 296,12 тыс. руб., из них:

краевой бюджет – 97 573,50 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 32 524,50 тыс. руб.;

2026 год – 32 524,50 тыс. руб.;

2027 год – 32 5041,50 тыс. руб.

районный бюджет – 16 298,21 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 5 940,66 тыс. руб.;

2026 год – 5 144,02 тыс. руб.;

2027 год – 5 213,53 тыс. руб.

Бюджет сельсоветов – 6 424,41 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 2 141,47 тыс. руб.;

2026 год – 2 141,47 тыс. руб.;

2027 год – 2 141,47 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что приоритетным является субвенция бюджету Манского района на реализацию отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги – 97 573,50 тыс. руб. (81,1% объема ассигнований на 2025-2027 годы);

**VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

Выводы:

1. Приоритеты развития ЖКХ Манского района, отраженные в муниципальной программе, соответствуют приоритетным направлениям развития, предусмотренным Стратегией развития Манского района.

Цели и задачи муниципальной программы, отраженные в паспорте муниципальной программы, соответствуют цели развития жилищно-коммунального комплекса Манского района, предусмотренной Стратегией развития Манского района.

2. Паспортом муниципальной программы предусмотрено две подпрограммы:

- №1«Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;

- №2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

3. Содержание паспорта муниципальной программы не соответствует перечню муниципальных программ Манского района (Постановление №572) в части названия подпрограммы №2.

В паспортах муниципальной программы и подпрограммы название подпрограммы №2 «Обеспечение реализации муниципальной программы *и прочие мероприятия*», а в Постановлении №572 - название подпрограммы №4 «Обеспечение реализации муниципальной программы».

4. Структура и содержание муниципальной программы не соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке:

- в текстовой части паспорта муниципальной программы «Общая характеристика текущего состояния сферы жилищно-коммунального хозяйства с указанием основных показателей социально-экономического развития Манского района…» не отражает текущее состояние Манского района в указанной сфере, не отражены основные показатели прогноза социально-экономического развития на основании данных, утвержденных Постановлением №698.

5. Подпрограмма 1 «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»:

- отражены «Технические характеристики объектов коммунальной инфраструктуры Манского района», не соответствующие данным на текущий год;

- данные, отраженные в описательной части подпрограммы, не соответствуют показателям Прогноза социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (Постановление №698);

- в разделе «Водоотведение» приводятся данные 2012-2013, 2015 годов;

- сроки реализации подпрограммы определены на период 2024 -2026 годы, что не соответствует срокам реализации подпрограммы;

- в пункте 4 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» отсутствуют данные в графе «Всего».

6. Текстовая часть подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» не содержит данных о сроках исполнения, объемов и источников финансирования всего и с разбивкой по годам.

7. В приложении к паспорту муниципальной программы «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»:

- некорректно отражены показатели в графе 7 (не соответствуют паспорту подпрограмм).

- некорректно отражен номер подпрограммы 4 (не соответствует паспорту подпрограммы 2).

8. В приложении № 1 к паспорту муниципальной программы:

- графа 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» не содержит *количественный* показатель;

- не определена «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» в графе 8.

9. В приложении № 3 к паспорту муниципальной программы в графе 3 отсутствует ответственный исполнитель.

*Замечания, отраженные в предыдущей проверке, носят системный характер и не устранены.*

Замечания, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Предложения:

При подготовке утверждения муниципальной программы строго руководствоваться постановлением администрации Манского района Красноярского края №1111 от 10.10.2014 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации».

Председатель

Контрольно-счетного органа

Манского района Н.В. Жиганова