Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта муниципальной программы «Развитие транспортной системы»

на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Манского района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Программа, муниципальная программа).

Проект постановления представлен Администрацией Манского района письмом от 01.11.2024 № 2874.

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Манского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N145-ФЗ, в соответствии с которым, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Проект постановления утверждает муниципальную программу на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и отменяет (считать утратившим силу с 01.01.2025 г.) муниципальную программу на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

Ответственным исполнителем Программы является Муниципальное казенное учреждение Манского района «Служба Заказчика».

Соисполнители Программы:

- Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Манского района»;

- ОГИБДД МО МВД России «Уярский» (по согласованию).

Цели Программы:

- развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры;

- повышение доступности транспортных услуг для населения;

- повышение комплексной безопасности дорожного движения;

- эффективное управление финансовыми ресурсами в рамках установленных функций и полномочий;

- сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;

- повышение уровня правового воспитания участников дорожного движения, культуры их поведения;

- профилактика детского дорожно-транспортного травматизма.

Задачи Программы:

- обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог;

- обеспечения потребности населения в перевозках;

- обеспечение дорожной безопасности;

- предупреждение опасного поведения детей дошкольного и школьного возраста, участников дорожного движения;

- создание комплексной системы профилактики ДТП в целях формирования у участников дорожного движения стереотипа законопослушного поведения и негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;

- реализация программы правового воспитания участников дорожного движения, культуры их поведения;

- совершенствование системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах.

**I.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, Красноярского края и Манского района.**

Приоритеты социально-экономического развития Манского района отражены в Стратегии социально-экономического развития Манского района на период до 2030 года, утвержденной решением Манского районного Совета депутатов от 12.12.2018 № 13-120р (далее по тексту Стратегия развития Манского района).

Стратегической целью развития Манского района является развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры.

Для достижения стратегической цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог местного значения;

- повышение качества выполняемых дорожных работ;

- обеспечение гарантированной транспортной доступности для всех населенных пунктов района.

Целью развития транспортной системы как отрасли является повышение качества пассажирских перевозок, комфортность и безопасность дорожных покрытий.

В части развитияавтомобильноготранспорта с учетом существующих проблем основными направлениями являются:

- ремонт и содержание сети автомобильных дорог местного значения;

- повышение качества дорожных работ;

- обеспечение качественных услуг по пассажирским перевозкам.

В Стратегии развития Манского районаопределено, что к 2030 году необходимо:

* провести полную паспортизацию дорожной сети на территории района;
* обеспечить ежегодное участие района в краевых и федеральных программах строительства и ремонта дорожной сети;
* снижение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до 13,55 процентов;
* повышение качества и долговечности дорожных покрытий путем стимулирования внедрения новых эффективных технологий дорожного строительства и заключения с подрядными организациями контрактов «жизненного цикла».
* снижение аварийности на автомобильных дорогах;
* увеличение сроков эксплуатации автомобильных дорог, за счет повышения качества своевременного выполнения дорожных работ.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют цели экологической политики Манского района, предусмотренной Стратегией развития Манского района.

**II. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

**1.** Постановлением администрации Манского района от 29.07.2024 №572 утвержден перечень муниципальных программ Манского района (далее по тексту - Постановление №572).

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует перечню муниципальных программ, утвержденных Постановлением №572.

**2.** Администрацией Манского района представлен Проект постановления администрации Манского района об утверждении муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Анализ структуры муниципальной программы показал, что муниципальная программа содержит три подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Содержание и ремонт межпоселенческих дорог, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»;

- Подпрограмма 2 «Организация пассажирских перевозок на территории Манского района»;

- Подпрограмма 3 «Повышение безопасности дорожного движения и формирование законопослушного поведения участников дорожного движения».

Отдельных мероприятий Программой не предусмотрено.

Сроки реализации программы 2025-2027 годы.

Структура и содержание муниципальной программы не соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением от 10.10.2014 № 1111 (далее по тексту – Порядок).

Замечания:

1. В паспорте муниципальной программы цели и задачи не соответствуют целям и задачам, отраженным в описательной части паспорта Программы.
2. В графе «Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы» паспорта Программы отсутствуют значения бюджетных ассигнований с разбивкой по подпрограммам.

3. В паспорте муниципальной программы не отражено текущее состояние транспортной системы Манского района, не учтены основные показатели прогноза социально-экономического развития, утвержденные постановлением администрации Манского района от 17.09.2024 №698 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее Постановление №698).

В разделе 1 описательной части паспорта Программы приводятся данные о пассажирообороте, который в 2023 году составил 100,093 тыс. чел., что не соответствует данным Постановления №698, в котором отражено:

- пассажирооборот автомобильного транспорта – 19,8 млн.пас.-км;

- количество перевезенных (отправленных) пассажиров автомобильным транспортом – 197,6 тыс.чел.

4. В паспорте подпрограммы 1 «Содержание и ремонт межпоселенческих дорог, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»:

- цели и задачи в паспорте подпрограммы не соответствуют целям и задачам, отраженным в описательной части паспорта подпрограммы;

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №4 «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»;

- в разделе 1 описательной части паспорта подпрограммы приводятся данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения – 122,22 км, что не соответствует данным Постановления №698, в котором этот показатель составляет 483,8км, и приводит к занижению отраженного показателя почти в 4 раза.

Аналогично данный показатель отражен в приложении №4 «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях», и в приложении №5 «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий программы».

Занижение данного показателя почти в 4 раза приводит к необоснованному увеличению себестоимости текущих регламентных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

5. В паспорте подпрограммы «Организация пассажирских перевозок на территории Манского района»:

- задачи не соответствуют задачам, отраженным в описательной части паспорта подпрограммы;

- целевые индикаторы, показатели результативности не соответствуют показателям, отраженным в приложении №4.

6. В приложении № 5 к паспорту муниципальной программы «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий программы»:

- графа 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» не содержит *количественный* показатель по третьей подпрограмме, что является нарушением пункта 1.2. Порядка. В соответствии с которым, результаты (конечные, ожидаемые) муниципальной программы – выраженный в *количественно измеримом показателе* результат достижения цели муниципальной программы, задач муниципальной программы, характеризующий общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты; содержит недостоверные данные по первой подпрограмме;

- не определена «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» в графе 8.

7. В приложении к паспорту муниципальной программы «Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы Манского района с учетом источников финансирования, в том числе по уровням бюджетной системы»:

- мероприятия 1.2 (по 1 подпрограмме) и 1.1 (по 2 подпрограмме) не соответствуют мероприятиям, отраженным в приложении №6 «Распределение планируемых расходов за счет средств районного бюджета по мероприятиям и подпрограммам муниципальной программы Манского района»;

- в графе 3 отсутствует ответственный исполнитель.

**III.** **Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).**

В ходе анализа ресурсного обеспечения установлено, что структура управления муниципальной программы соответствует поставленным в муниципальной программе цели и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Муниципальное казенное учреждение Манского района «Служба Заказчика».

Общий объем финансирования на 2025-2027 годы составляет 83 815,77 тыс. руб., из них средства районного бюджета – 83 815,77 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 36 106,77 тыс. руб.,

2026 год – 26 347,70 тыс. руб.,

2027 год – 21 361,30 тыс. руб.

**VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

Выводы:

1. Цели и задачи муниципальной программы, отраженные в паспорте Программы, соответствуют цели, предусмотренной Стратегией развития Манского района.

2. Паспортом муниципальной программы предусмотрено три подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Содержание и ремонт межпоселенческих дорог, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»;

- Подпрограмма 2 «Организация пассажирских перевозок на территории Манского района»;

- Подпрограмма 3 «Повышение безопасности дорожного движения и формирование законопослушного поведения участников дорожного движения».

3. Содержание паспорта муниципальной программы соответствует перечню муниципальных программ, утвержденных Постановлением №572.

4. Структура и содержание муниципальной программы не соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке:

4.1. В паспорте муниципальной программы цели и задачи не соответствуют целям и задачам, отраженным в описательной части паспорта программы.

4.2. В графе «Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы» паспорта муниципальной программы отсутствуют значения бюджетных ассигнований с разбивкой по подпрограммам.

4.3. В паспорте Программы не отражено текущее состояние транспортной системы Манского района, не учтены основные показатели прогноза социально-экономического развития, утвержденные Постановлением №698.

В разделе 1 описательной части паспорта Программы приводятся данные о пассажирообороте (100,093 тыс. чел.), не соответствующие данным Постановления №698, в соответствии с которым пассажирооборот автомобильного транспорта составляет 19,8 млн пас.-км и количество перевезенных (отправленных) пассажиров автомобильным транспортом – 197,6 тыс. чел.

4.4. В паспорте подпрограммы 1 «Содержание и ремонт межпоселенческих дорог, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»:

- цели и задачи в паспорте подпрограммы не соответствуют целям и задачам, отраженным в описательной части паспорта подпрограммы;

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №4;

- в разделе 1 описательной части паспорта подпрограммы приводятся данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (122,22 км), что не соответствует данным Постановления №698 - 483,8 км.

Аналогично данный показатель отражен в приложении №4 и в приложении №5 муниципальной программы.

Занижение данного показателя почти в 4 раза приводит к необоснованному увеличению себестоимости текущих регламентных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4.5. В паспорте подпрограммы 2 «Организация пассажирских перевозок на территории Манского района»:

- задачи не соответствуют задачам, отраженным в описательной части паспорта подпрограммы;

- целевые индикаторы, показатели результативности не соответствуют показателям, отраженным в приложении №4.

4.6. В приложении № 5 к паспорту муниципальной программы:

- графа 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» не содержит *количественный* показатель; содержит недостоверные данные по подпрограмме 1;

- не определена «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» в графе 8.

4.7. В приложении к паспорту муниципальной программы «Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы Манского района с учетом источников финансирования, в том числе по уровням бюджетной системы»:

- мероприятия 1.2 (по подпрограмме 1) и 1.1 (по подпрограмме 2) не соответствуют мероприятиям в приложении №6;

- в графе 3 отсутствует ответственный исполнитель.

*Замечания носят системный характер, отражены в предыдущей проверке и не устранены.*

Замечания, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Предложения:

При подготовке утверждения муниципальной программы строго руководствоваться постановлением администрации Манского района Красноярского края №1111 от 10.10.2014 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации».

Председатель

Контрольно-счетного органа

Манского района Н.В. Жиганова