Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Манского района» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Манского района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Манского района» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Программа, муниципальная программа).

Проект постановления представлен Администрацией Манского района письмом от 01.11.2024 №2874.

Представленный проект постановления соответствует полномочиям администрации Манского района, установленным пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, в соответствии с которым, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Проект постановления утверждает муниципальную программу на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и отменяет (считать утратившим силу с 31.12.2024 г.) муниципальную программу на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Ответственным исполнителем Программы является Администрация Манского района.

Соисполнители Программы:

- МБУК «Манская ЦБС»;

- МБУК «Манская ЦКС»;

- МБУДО «Шалинская ДШИ»;

- МКУ «Служба заказчика».

Цели Программы:

- создание условий для реализации стратегической роли культуры, как фактора формирования духовно-нравственной, творческой, гармонично развитой личности, консолидации населения;

- развитие туризма на территории Манского района.

Задачи Программы:

- сохранение исторического и культурного наследия Манского района, как основы культурной и гражданской идентичности, фактора укрепления национального единства;

- создание условий для развития творческого потенциала жителей Манского района и их участия в формировании качества жизни;

- развитие системы образования в области культуры;

- обеспечение эффективного управления областью «культура»;

- содействие социальному, культурному развитию молодежи, и создание условий для полного её участия в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;

- содействие в доступе населения Манского района к информации, культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала населения Манского района;

- развитие событийного туризма;

- улучшение качества обслуживания туристов на основе конкуренции;

- поддержка развития предпринимательства в сфере туризма.

**I.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, Красноярского края и Манского района.**

Приоритеты социально-экономического развития Манского района в сфере развития культуры - создание комфортной среды жизнедеятельности отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Манского района на период до 2030 года, утвержденной решением Манского районного Совета депутатов от 12.12.2018 №13-120р (далее по тексту Стратегия развития Манского района).

Главной стратегической целью развития Манского района является «Устойчивое повышение качества и уровня жизни населения, на основе развития сельхозпроизводства, туризма, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, развития сферы услуг».

*Задачами* в сфере культуры и искусства должны стать: воспитание личности, обучение самостоятельному мышлению, формирование внутренней культуры и вкуса человека, его ценностных ориентиров и мировоззрения.

Для создания условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения района необходимо решение следующих задач:

- Организация, проведения и обеспечения участия представителей района в фестивалях, конкурсах, конференциях, семинарах и иных мероприятиях в сфере культуры;

- Организация и совершенствование библиотечно-информационного обслуживания населения, внедрение информационно-коммуникационных технологий;

- Укрепление материально–технической базы учреждений культуры;

- Обеспечение сохранности, развитие и популяризация традиционной народной культуры и народного творчества;

- Создание условий для реализации и развития творческого потенциала населения района;

- Сохранение и развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства.

- Создание условий для получения детьми предпрофессионального образования, приобретения ими знаний, навыков для подготовки к получению профессионального образования в области искусства.

В Стратегии развития Манского районаопределено**,** что к 2030 годубудут достигнуты следующие результаты*:*

* общественные организации в сфере культуры будут включены в реализацию культурной политики района;
* увеличится количество посещений у учреждения культуры до 476,2%;
* увеличится охват детей, занятых в детских школах искусств до 12%;
* увеличится охват населения библиотечным обслуживанием до 89%;
* расширить спектр предоставляемых услуг учреждениями культуры, в том числе в поселениях;
* уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью

услуг, предоставляемых учреждениями сферы культуры, предполагается довести до 95%.

Развитие туризма на период до 2030 года предусматривается путем реконструкции и расширении действующих субъектов туризма и создания новых.

Комплекс программных мероприятий включает в себя:

-инвентаризация объектов туристических ресурсов, с целью выяснения прав владения;

-составление туристического паспорта района;

-формирование рекреационных зон в схеме территориального планирования района (с. Нарва, урочище Яворовского и др.);

- развитие агро-туристического парка «Лебяжья пристань», направленного на создание эффективной организационной инфраструктуры и базы для проведения краевого фестиваля «Высоцкий и Сибирь», а также иных событийных межведомственных мероприятий;

- сохранение природного объекта – реки Маны, как гуманитарного пространства.

- создание в перспективе «Музея реки Маны»;

-осуществление комплекса мер по информационной и рекламной работе, включающий в себя создание страницы «Туризм» на сайте района, выпуск видеоматериалов о туристическом потенциале, участие в выставках, ярмарках и прочее;

-для улучшения экологического и санитарного состояния берегов вдоль реки Мана и вокруг прудов и озер, повышения безопасности и качества обслуживания туристического потока совместно с лесхозами, представителями туристического бизнеса провести мероприятия по организации, благоустройству и строительству туристических стоянок;

-реконструкция имеющихся баз отдыха и строительство новых с целью расширения спектра туристических услуг и увеличения туристического потока.

Своими задачами муниципальная программа предусматривает сохранение исторического и культурного наследия Манского района, создание условий для развития творческого потенциала, развитие системы образования в области культуры, содействие социальному, культурному развитию молодежи, развитие конкурентоспособного районного туристического комплекса, создание условий для устойчивого развития культуры и туризма в Манском районе.

Целью программы является создание условий для реализации стратегической роли культуры, как фактора формирования духовно-нравственной, творческой, гармонично развитой личности, консолидации населения, а также развитие туризма на территории Манского района.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют цели развития в сфере культуры, искусства и туризма Манского района, предусмотренной Стратегией развития Манского района.

**II. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

**1.** Постановлением администрации Манского района от 29.07.2024 №572 утвержден перечень муниципальных программ Манского района (далее по тексту - Постановление №572).

Содержание паспорта муниципальной программы соответствует перечню муниципальных программ, утвержденных Постановлением №572.

**2.** Администрацией Манского района представлен проект постановления администрации Манского района об утверждении муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2.1. Анализ структуры муниципальной программы показал, что муниципальная программа содержит четыре подпрограммы:

1. «Сохранение культурного наследия»;
2. «Поддержка искусства и народного творчества»;
3. «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия»;
4. «Создание условий для развития туризма».

Отдельных мероприятий МП не предусмотрено.

Сроки реализации программы 2025-2027 годы.

2.2. Структура и содержание муниципальной программы не соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации, утвержденном постановлением от 10.10.2014 №1111 (далее по тексту – Порядок).

Замечания к приложению Проекта постановления:

1. В паспорте муниципальной программы в графе «Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы»:

- бюджетные ассигнования отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы в тыс. руб.;

- отсутствуют значения бюджетных ассигнований с разбивкой по подпрограммам.

2. Описательная часть паспорта муниципальной программы содержит некорректные данные по подпрограмме 4 «Создание условий для развития туризма»:

- задачи и сроки реализации, отраженные в описательной части муниципальной программы, не соответствуют паспорту подпрограммы.

3. Целевые индикаторы и показатели результативности программы, отраженные в описательной части муниципальной программы занижены и не соответствуют приложению №1 к муниципальной программе.

Занижение показателей в приложениях может привести к необоснованному увеличению себестоимости работ и услуг.

4. В паспорте подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»:

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»;

- цели, задачи, этапы, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.

5. В паспорте подпрограммы 2 «Поддержка искусства и народного творчества»:

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

- некорректно определена дата во втором разделе паспорта подпрограммы – «по состоянию на 01.01.2025 года»;

- некорректно определен срок предоставления информации о результатах выполнения муниципальной программы – до 1 марта 2024 года**;**

- цели, задачи, этапы, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы.

6. В паспорте подпрограммы 3 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия»:

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

- некорректно определен срок предоставления информации о результатах выполнения муниципальной программы – до 1 марта 2024 года;

- цели, задачи, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы.

7. В паспорте подпрограммы 4 «Создание условий для развития туризма»:

- срок реализации подпрограммы 2025-2026 годы не соответствуют периоду муниципальной программы 2025-2027 годы;

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях результативности муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий и их значениях»;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

- некорректно определен срок предоставления информации о результатах выполнения муниципальной программы – до 1 марта 2024 года;

- цели, задачи, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы.

8. В приложении № 2 к паспорту муниципальной программы «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий программы»:

- графа 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» частично не содержит *количественный* показатель, что является нарушением пункта 1.2. Порядка;

- не определена «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» в графе 8 по мероприятиям: 1.2.1, 1.2.2; 3.2; 4.1;

- графа 8 по мероприятиям: 1.1, 1.2; 2.1, 2.2, 2.3, 2.4; 3.1, 3.3; 4.1 не содержит ***конкретных «***количественных показателей ожидаемых результатов, которые входят в общий состав целевых индикаторов программы и показателей результативности подпрограммы».

9. В приложении №5 к паспорту муниципальной программы «Распределение планируемых расходов за счет средств районного бюджета по мероприятиям и подпрограммам муниципальной программы» расходы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом приложения предусмотрена оценка расходов в тыс. руб.

10. В приложении №6 к паспорту муниципальной программы «Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы Манского района с учетом источников финансирования, в том числе по уровням бюджетной системы» в графе 3 отсутствует ответственный исполнитель.

**III.** **Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).**

В ходе анализа ресурсного обеспечения установлено, что структура управления муниципальной программы соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя.

Структура муниципальной программы предусматривает реализацию на 2025-2027 годы четырех подпрограмм. Информация об объемах бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Подпрограммы | Объем финансирования по годам, тыс. рублей | | | Всего,  тыс. рублей |
| 2025 | 2026 | 2027 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Подпрограмма 1 | 26 936,52 | 23 423,37 | 22 543,58 | 72 903,47 |
| 2 | Подпрограмма 2 | 54 560,46 | 52 189,56 | 51 387,69 | 158 137,71 |
| 3 | Подпрограмма 3 | 31 658,13 | 28 175,58 | 27 392,17 | 87 225,88 |
| 4 | Подпрограмма 4 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | ИТОГО: | 113 155,11 | 103 788,50 | 101 323,45 | 318 267,06 |

Общий объем финансирования на 2025-2027 годы составляет 318 267,06 тыс. руб., из них:

краевой бюджет – 1 559,20 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 581,90 тыс. руб.,

2026 год – 582,20 тыс. руб.,

2027 год – 395,10 тыс. руб.

районный бюджет – 165 593,39 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 62 201,72 тыс. руб.,

2026 год – 52 834,51 тыс. руб.,

2027 год – 50 556,86 тыс. руб.

бюджеты поселений – 151 114,47 тыс. руб.,

в том числе по годам: 2025 год – 50 371,49 тыс. руб.,

2026 год – 50 371,49 тыс. руб.,

2027 год – 50 371,49 тыс. руб.

**VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

Выводы:

1. Цели и задачи муниципальной программы, отраженные в паспорте муниципальной программы, соответствуют целям и задачам развития в сфере культуры, искусства и туризма Манского района, предусмотренной Стратегией развития Манского района.

2. Паспортом муниципальной программы предусмотрено четыре подпрограммы:

- 1. «Сохранение культурного наследия»;

- 2. «Поддержка искусства и народного творчества»;

- 3. «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия»;

- 4. «Создание условий для развития туризма».

3. Содержание паспорта муниципальной программы соответствует перечню муниципальных программ, утвержденных Постановлением №572.

4. Структура и содержание муниципальной программы не соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке:

4.1. В паспорте муниципальной программы в графе «Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы»:

- отсутствуют значения бюджетных ассигнований с разбивкой по подпрограммам;

- бюджетные ассигнования отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы в тыс. руб.

4.2. Описательная часть паспорта муниципальной программы содержит некорректные данные по подпрограмме 4 «Создание условий для развития туризма»:

- задачи и сроки реализации, отраженные в описательной части муниципальной программы, не соответствуют паспорту подпрограммы.

4.3. Целевые индикаторы и показатели результативности программы, отраженные в описательной части муниципальной программы занижены и не соответствуют приложению №1 к муниципальной программе.

4.4. В паспорте подпрограммы 1 «Сохранение культурного наследия»:

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям в приложении №1 муниципальной программы;

- цели, задачи, этапы, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

4.5. В паспорте подпрограммы 2 «Поддержка искусства и народного творчества»:

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям, отраженным в приложении №1 муниципальной программы;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

- некорректно определена дата во втором разделе паспорта подпрограммы – «по состоянию на 01.01.2025 года»;

- некорректно определен срок предоставления информации о результатах выполнения муниципальной программы – до 1 марта 2024 года;

- цели, задачи, этапы, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы.

4.6. В паспорте подпрограммы 3 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия»:

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям приложения №1;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

- некорректно определен срок предоставления информации о результатах выполнения муниципальной программы – до 1 марта 2024 года;

- цели, задачи, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы.

4.7. В паспорте подпрограммы 4 «Создание условий для развития туризма»:

- срок реализации подпрограммы 2025-2026 годы не соответствуют периоду муниципальной программы на 2025-2027 годы;

- целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы не соответствуют показателям приложения №1;

- объемы и источники финансирования подпрограммы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом предусмотрены объемы и источники финансирования подпрограммы в тыс. руб.;

- некорректно определен срок предоставления информации о результатах выполнения муниципальной программы – до 1 марта 2024 года;

- цели, задачи, сроки выполнения и показатели подпрограммы не отражены в описательной части подпрограммы.

4.8. В приложении №2 к паспорту муниципальной программы «Перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий программы»:

- графа 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» частично не содержит количественный показатель;

- не определена «Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)» в графе 8 по мероприятиям: 1.2.1, 1.2.2; 3.2; 4.1;

- графа 8 по мероприятиям: 1.1, 1.2; 2.1, 2.2, 2.3, 2.4; 3.1, 3.3; 4.1 не содержит конкретных «количественных показателей ожидаемых результатов, которые входят в общий состав целевых индикаторов программы и показателей результативности подпрограммы».

4.9. В приложении №5 к паспорту муниципальной программы расходы отражены в рублях, что не соответствует Порядку, где макетом приложения предусмотрена оценка расходов в тыс. руб.

4.10. В приложении №6 к паспорту муниципальной программы в графе 3 отсутствует ответственный исполнитель.

*Замечания носят системный характер, они отражены в предыдущей проверке, и не устранены.*

Замечания, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект постановления рекомендован к утверждению с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Предложения:

При подготовке утверждения муниципальной программы строго руководствоваться постановлением администрации Манского района Красноярского края №1111 от 10.10.2014 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации».

Председатель

Контрольно-счетного органа

Манского района Н.В. Жиганова