|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДАЮ  Председатель Контрольно-счетного  органа Манского района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.В. Жиганова  23 апреля 2024 г. |

**Заключение**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**Экспертиза проекта решения** **Манского районного Совета депутатов**

**"Об утверждении Положения о присвоении почетного звания**

**«Почетный гражданин Манского района»"**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Поручение Манского районного Совета депутатов «О предоставлении заключения на НПА» от 15.04.2024 № 0029/С.

- Приказ Председателя Контрольно-счетного органа Манского района от 16.04.2024 года № 6-од.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Манского районного Совета депутатов "Об утверждении Положения о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Манского района»".

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Манский районный Совет депутатов.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Провести экспертизу проекта решения Манского районного Совета депутатов "Об утверждении Положения о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Манского района»" на соответствие действующему законодательству.

Исследуемый период: 2024 год.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия.**

В ходе подготовки заключения Контрольно-счетным органом Манского района были проанализированы следующие материалы:

- проект решения Манского районного Совета депутатов "Об утверждении Положения о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Манского района»" (далее – проект решения);

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - №131-ФЗ);

- Приказ Министерства финансов Красноярского края от 17.05.2023 №55;

- Информация Финансового управления администрации Манского района (вх. №0006 от 11.03.2024 г.).

Рассмотрев проект решения Контрольно-счетным органом Манского района установлено следующее:

Проектом решения утверждается Положение о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Манского района» (далее – Положение).

Положением утверждаются разделы:

1. Общее положение;

2. Принципы присвоения почетного звания «Почетный гражданин Манского района»;

3. Порядок присвоения почетного звания «Почетный гражданин Манского района»;

4. Почетное звание «Почетный гражданин Манского района»;

5. Порядок вручения нагрудного знака и удостоверения «Почетный гражданин Манского района»;

6. Статус лиц, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Манского района»;

7. Финансирование мероприятий, связанных с присвоением почетного звания «Почетный гражданин Манского района».

Согласно ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) *формирование расходов бюджетов* бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии *с расходными обязательствами*, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Часть 1 ст. 86 БК РФ определяет, что расходные обязательства муниципального образования возникают в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Статьей 35 №131-ФЗ закреплены полномочия представительного органа муниципального образования.

Пунктом 11 статьи 35 №131-ФЗ закреплено, что иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Уставом Манского района определено:

- Статьей 25 - Компетенция Совета депутатов, в том числе решение иных вопросов, отнесенных к компетенции Совета депутатов федеральными и краевыми законами, а также настоящим Уставом.

- Пунктом 5 статьи 5 - Награды учреждаются и упраздняются районным Cоветом депутатов. Порядок присвоения наград гражданам устанавливаются районным Советом депутатов.

Таким образом, Положение о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Манского района» не противоречит действующему законодательству.

Однако, пункт 6.3. Положения предусматривает, что лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Манского района» назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей.

Разделом 7 Положения предусмотрено, что расходы по реализации настоящего Положения производятся за счет средств, предусмотренных в районном бюджете на соответствующий год.

Ежемесячная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей по своему определению является дополнительным материальным обеспечением отдельных граждан.

Справочно: Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) это мера государственной поддержки соответствующих категорий граждан, осуществляемая на социальное обеспечение и социальную защиту населения РФ.

Согласно части 5 статьи 20 №131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, *не является обязанностью муниципального образования*, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 136 БК РФ предусмотрено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года *не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.*

Согласно приказу Министерства финансов Красноярского края от 17.05.2023 №55 на 2024 год (далее – приказ №55) Манский район входит в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2020-2022 годов) *превышала 50 процентов доходов местного бюджета,* за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет.

Финансовым управлением администрации Манского района предоставлена информация, согласно которой доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями составила: в 2021 году – 60,8%, в 2022 году – 63,9%,

в 2023 году – 70,3%.

***Выводы:***

1. Проект решения «Об утверждении Положения о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Манского района» не противоречит действующему законодательству, так как соответствует нормам №131-ФЗ, Уставу Манского района.

2. Предусмотренная Положением ежемесячная денежная выплата «Почетному гражданину Манского района» в размере 10 тысяч рублей не является обязанностью муниципального образования Манский район, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор  КСО Манского района |  | Е.Р. Радионова |