**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения**

**Манского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2025 год**

**и плановый период 2026 - 2027 годов»**

(далее по тексту – проект решения о районном бюджете, проект районного бюджета)

06.12.2024 г. с. Шалинское

**Общие положения.**

Заключение на проект решения «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» подготовлено в соответствии со статьями 153, 157, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в Манском районе», утвержденным решением Манского районного Совета депутатов Красноярского края 20.12.2023 № В-159р, статьей 2 Положения о Контрольно-счетном органе Манского района, утвержденного решением Манского районного Совета депутатов от 01.03.2023 №10-95р, на основании пункта 1.2.3. плана работы Контрольно-счетного органа Манского района на 2024 год.

Сроки внесения проекта районного бюджета, перечень документов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, состав показателей проекта районного бюджета, соответствуют требованиям статей 184.2, 185 Бюджетного кодекса РФ и статье 4 главы 13 Положения о бюджетном процессе в Манском районе.

Экспертиза проекта районного бюджета проведена в рамках требований стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения о районном бюджете», утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Манского района от 31.05.2023 №9-од.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы: основные характеристики проекта районного бюджета, Прогноз социально - экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов (далее по тексту – Прогноз СЭР), предварительные итоги социально-экономического развития Манского района на 2024 год, муниципальные программы. Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о районном бюджете, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 года.

**1. ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАНСКОГО РАЙОНА.**

1.1. Общая характеристика Прогноза СЭР Манского района.

Для проверки представлены документы, характеризующие основные показатели социально-экономического развития Манского района на 2025 – 2027 годы в составе:

1. Постановление администрации Манского района от 17.09.2024 № 698 «Об одобрении прогноза социально - экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов»;

2. «Прогноз социально - экономического развития Манского района» (приложение №1 к вышеназванному постановлению администрации Манского района) (далее по тексту – Прогноз СЭР).

3. Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

4. Предварительные итоги социально - экономического развития Манского района за 6 месяцев 2024 года и оценка предполагаемых итогов на 2024 год.

Информация, изложенная в названных документах, свидетельствует о следующем.

При подготовке итогов социально - экономического развития Манского района использованы данные управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, республике Хакасия и республике Тыва (далее по тексту – Красноярскстат).

В качестве основного, или базового варианта для разработки параметров районного бюджета на 2025 – 2027 годы предлагается использовать второй вариант Прогноза СЭР.

Основные параметры Прогноза СЭР Манского района и производные показатели приведены в таблице №1. Таблица №1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прогноз СЭР МО Манский район** | | | | | | | |
|  |  |  |  |  | Прогноз | | |
|  | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **2023 г. Отчет** | **2024 г. Оценка** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Численность постоянного населения, в среднем за период | чел. | 13 512,00 | 13 355,00 | 13 191,00 | 13 032,00 | 12 883,00 |
| 2 | Среднесписочная численность работников списочного состава организаций без внешних совместителей по полному кругу организаций | чел. | 2 265,00 | 2 195,00 | 2 197,00 | 2 199,00 | 2 201,00 |
| 3 | Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте), на конец периода | % | 1,10 | 1,10 | 1,10 | 1,10 | 1,10 |
| 4 | Количество организаций малого предпринима-тельства, включая микропредприятия (юридических лиц), на конец периода | ед. | 68,00 | 69,00 | 69,00 | 70,00 | 70,00 |
| 5 | Количество средних организаций, на конец периода | ед. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 6 | Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов | тыс. руб. | 568 685,00 | 433 690,00 | 276 790,00 | 202 329,00 | 172 605,00 |
| 7 | Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию за счет всех источников финансирования | кв. м. | 7 854,00 | 8 000,00 | 8 150,00 | 8 250,00 | 8 350,00 |
| 8 | Среднегодовая стоимость имущества, подлежащая налогообложению | тыс. руб. | 67 313,00 | 70 007,00 | 75 719,00 | 81 900,00 | 88 580,00 |
| 9 | Оборот розничной торговли | тыс. руб. | 1 487 207,10 | 1 691 677,80 | 1 854 015,40 | 2 011 821,90 | 2 166 214,10 |
| 10 | Оборот общественного питания | тыс. руб. | 52 886,30 | 60 018,20 | 64 417,90 | 68 266,10 | 72 413,70 |
| 11 | Объем платных услуг, оказанных населению | тыс. руб. | 173 227,23 | 194 151,35 | 210 733,46 | 222 663,07 | 236 191,19 |
| 12 | Фонд заработной платы работников списочного, несписочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций | тыс. руб. | 1 268 005,20 | 1 468 435,51 | 1 587 355,35 | 1 700 016,29 | 1 810 462,57 |
| 13 | Среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций | руб. | 46 652,10 | 55 749,26 | 60 209,20 | 64 423,84 | 68 546,97 |
|  | | | | | | | |

Прогноз СЭР Манского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов, одобренный администрацией Манского района, разработан на трехлетний период в двух вариантах (консервативном и базовом), что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, пункту 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон №172-ФЗ) и постановлению администрации Манского района от 22.09.2008 №461 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Манского района» (ред. от 31.05.2011 №379) (далее по тексту - Порядок разработки Прогноза СЭР).

В представленном Прогнозе СЭР уточнены параметры 2025 – 2026 годов, использованные при составлении проекта районного бюджета на 2024 год, и добавлены параметры 2027 года, что соответствует положениям пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР является одним из документов стратегического планирования, наряду со стратегией социально-экономического развития Манского района.

Решением Манского районного Совета депутатов от 12.12.2018 №13-120р утверждена Стратегия социально-экономического развития Манского района до 2030 года.

Постановлением администрации Манского района от 16.09.2019 №889 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Манского района до 2030 года.

Выборочной проверкой установлено, что при отражении некоторых показателей имеются неточности и ошибки.

Администрацией Манского района принято постановление от 17.09.2024 №698 «Об одобрении прогноза социально - экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годы» (далее - Постановление №698), которое содержит Прогноз СЭР (приложение 1) и пояснительную записку к нему (приложение 2).

Отдельные показатели в *пояснительной записке к Прогнозу СЭР* не соответствуют показателям, отраженным в *Прогнозе СЭР*, в таких разделах, как «сельское хозяйство», «розничная торговля», «уровень жизни населения», «рынок труда», «демографическая ситуация», «реализация на территории муниципального образования федеральных и краевых целевых программ».

Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов стратегического планирования.

Вышеуказанные замечания устранены в ходе проверки.

1.2. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР содержит следующее:

1.2.1. Демографическая ситуация в Манском районе.

Численность населения района в 2023 году (среднегодовая) составила 13512 человека, против 13692 человек в 2022 году, снизилось на 180 человек или на 1,3%. Уменьшение численности населения происходит за счёт миграции, т.е. из района уезжает населения больше, чем приезжает, а также смертность населения больше, чем рождаемость. Так же в 2022 году были опубликованы данные всероссийской переписи населения, из которой наблюдается значительное уменьшение населения на территории Манского района. Оценка 2024 года составит 13 355 человек и по прогнозу 2027 года снизится до 12 883 человек.

Число родившихся в 2023 году по сравнению с предыдущем годом увеличилось на 16 человек (со 148 до 164), численность умерших увеличилась на 1 человека (с 278 до 279). В плановом периоде ожидается увеличение родившихся до 174 человек или на 6%, а численность умерших уменьшится до 277 человек или 99,3% к показателю 2023 года.

Коэффициент естественного прироста на 1 тыс. человек населения составил в 2023 году - (-) 8,5 человек (в 2022 году составил - (-) 9,5 человек), коэффициент миграционного снижения населения на 10 тыс. человек населения – в 2023 году 25,9 человека. В плановом периоде ожидается уменьшение коэффициента естественного прироста населения до 9,34 человек или на 10% к показателю 2023 года.

Численность трудовых ресурсов в 2023 году составило 7,3 тыс. человек. В прогнозном периоде планируется увеличение названного показателя до 7,369 тыс. человек.

В 2023 году численность занятых в экономике района составила 3,962 тыс. человек, в прогнозном периоде данный показатель составит 4,041 тыс. человек.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2023 году составил 1,1%. В прогнозном периоде уровень безработицы останется на уровне 2023 года.

Анализ изменения показателей демографической ситуации в Манском районе позволяет отметить ежегодное снижение численности постоянного населения, что может привести к риску обеспечения трудовыми ресурсами отдельных отраслей экономики района.

1.2.2. Характеристика промышленности Манского района.

Основным видом промышленного производства в 2023 году в районе было производство тепловой энергии.

Производством тепловой энергии занимаются ООО "Жилпрогресс 1", ООО «Коммунальное хозяйство», МУП ЖКХ «Нижне-Есауловское», ООО "Атланта Красноярск". Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности в 2023 году составил 25 837 тыс. руб., что на 12 191 тыс. руб. больше по сравнению с 2022 годом. В последующие годы объем отгруженных товаров собственного производства будет незначительно увеличиваться: в 2024 году - 26 999,66 тыс. руб., в 2025 году – 28 997,63 тыс. руб. и к 2027 году достигнет 31 969,16 тыс. руб.

На территории района лесная отрасль представлена организацией КГБУ "Манское лесничество". Организация продает саженцы, древесину и сеянцы. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности по разделу А-02 «Лесоводство и лесозаготовки» в 2023 году составил 1077,00 тыс. руб. В дальнейшем объем будет незначительно увеличиваться, в 2024 году составит 1377,00 тыс. руб., к 2027 году 1 485,00 тыс. руб.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов позволяют отметить устойчивое увеличение темпов роста основного индикатора экономического развития района – производство тепловой энергии.

1.2.3. Уровень жизни населения Манского района.

Уровень жизни населения Манского района характеризуется в первую очередь уровнем доходов населения, среди которых значительный вес занимает заработная плата.

Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в 2023 году составили 23 326,02 руб./чел., в 2024 году ожидается 28 432,13 руб./чел., и к 2027 году составят 37 015,36 руб./чел. Рост среднедушевых денежных доходов произойдет в основном за счет роста пенсий и заработной платы работников бюджетной сферы, темп роста реальных доходов составит к 2027 году 102,5%.

Фонд заработной платы работников списочного, не списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций (далее - ФЗП) в 2023 году составил 1 268 005,20 тыс. рублей, вырос на 9,07%. В 2024 году рост ФЗП составит 1 468 435,51 тыс. рублей. В 2027 году ФЗП ожидается на уровне 1 810 462,57 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций в 2023 году составила 46 652,10 рублей, против 41 278,67 руб. в 2022 году. В 2024 году среднемесячная заработная плата достигнет 55 749,26 руб., и в 2027 году ожидается 68 546,97 руб.

Рост среднемесячной номинальной заработной платы в 2023 году поясняется повышением МРОТ с 01.01.2023 года, а также увеличением заработной платы с июля 2023 года на 6,3%. В 2024 году рост за счет увеличения заработной платы с 01.01.2024 года в связи с введением специальной краевой выплаты, а также с увеличением минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы. В последующие годы на рост заработной платы будет влиять повышение МРОТ.

Объем просроченной задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) на начало периода отсутствует.

Замечания к Прогнозу СЭР Манского района.

Статьей 169 Бюджетного кодекса РФ определено составление проекта бюджета на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Выявлена рассогласованность показателей Прогноза СЭР и муниципальных программ Манского района. Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов стратегического планирования:

1). Проект муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»:

-в текстовой части паспорта муниципальной программы «Общая характеристика текущего состояния сферы жилищно-коммунального хозяйства с указанием основных показателей социально-экономического развития Манского района…» не отражается текущее состояние Манского района в указанной сфере;

-в первом разделе паспорта отражены основные показатели, характеризирующие отрасль жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, а не Манского района;

-не отражены основные показатели прогноза социально-экономического развития на основании данных Постановления №698;

-текстовая часть подпрограммы содержит устаревшие данные (период 2012-2013, 2015 годов). Кроме того, данные, отраженные в описательной части подпрограммы в разделе «Теплоснабжение», не соответствуют показателям Прогноза социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (Постановление №698):

* общая площадь Манского района составляет 597,6 тыс. га, что не соответствует данным Постановления №698 – 595,902 тыс. га;
* численность населения – 15 472 человека, по прогнозу социально-экономического развития (5.4) – 13 436 человек;
* жилищный фонд Манского района составляет 476,2 тыс. кв. м, по прогнозу социально-экономического развития (19.1) - 477,29 тыс. кв. м;
* износ магистральных тепловых сетей на 01.01.2023 года составляет 65%,

износ канализационных - 75%, тогда как «Уровень износа коммунальной инфраструктуры (18.47)» в соответствии с Постановлением №698 составляет 64,5%.

2). Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды»:

-в первом разделе описательной части паспорта муниципальной программы не отражено текущее состояние окружающей среды Манского района, не учтены основные показатели прогноза социально-экономического развития, утвержденные Постановлением №698.

3). Проект муниципальной программы «Развитие образования в Манском районе»:

- в текстовой части паспорта муниципальной программы раздела 2.1. «Общая характеристика текущего состояния системы образования Манского района, основные показатели социально-экономического развития Манского района…»:

* не отражены основные показатели прогноза социально-экономического развития на основании данных, утвержденных Постановлением №698;
* приводятся данные о посещающих дошкольные образовательные учреждения в количестве 414 человек, что не соответствует данным Постановления №698, где данный показатель составляет 431 человек;

Статьей 173 Бюджетного кодекса РФ установлено требование об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития, одним из которых является: «В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

Проведенный анализ представленного Прогноза СЭР Манского района позволяет отметить не соответствие значений показателей, отраженных в Пояснительной записке к основным параметрам Прогноза СЭР.

Следовательно, некоторые показатели отраженных в Пояснительной записке к прогнозу СЭР не соответствуют показателям Прогноза СЭР и не могут использоваться для планирования и формирования бюджета Манского района.

Не обеспечено соответствие значения показателя «численность занятых в экономике, в среднем за период» в части 2022 года и 2023 года, отраженных в Пояснительной записке и Прогнозе СЭР по форме МАКРО.

В Пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателя «численность занятых в экономике, в среднем за период» в части 2025 года.

В период оформления итогов экспертизы ответственным исполнителем внесены изменения в пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития Манского района, показатели приведены в соответствие в Прогнозом СЭР.

ВЫВОДЫ:

1. В Манском районе основным видом промышленного производства является производство тепловой энергии, действуют две сельскохозяйственные организации, которые участвуют в растениеводстве и животноводстве. На территории района зарегистрирована одна строительная организация ООО «Кайрос», которая производит строительно-монтажные работы, в жилищном строительстве преобладает частное строительство. В районе пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО «Краевое АТП», телефонная связь предоставлена организаций ОАО «Ростелеком». На территории Манского района наблюдается увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства. Удельный вес в структуре видов экономической деятельности приходится на «Образование», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром», за счет привлечения инвестиций из краевого бюджета идет строительство образовательных центров, досуговых центров, спортивных площадок с приобретением спортивного инвентаря и оборудования, капитальный ремонт детских образовательных учреждений.

2. Предусмотренное Прогнозом СЭР развитие Манского района должно повлечь за собой рост денежных доходов населения, улучшение демографической ситуации и целого ряда других параметров, характеризующих уровень и качество жизни населения.

3. На фоне положительных показателей Прогноза СЭР отмечается незначительный рост прогнозных показателей уровня жизни населения Манского района.

4. Выявлена рассогласованность показателей Прогноза СЭР и муниципальных программ Манского района. Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов стратегического планирования.

**2. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА МАНСКОГО РАЙОНА.**

Целью основных направлений бюджетной политики Манского района на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2025–2027 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для сохранения сбалансированного развития Манского района, а также благосостояния и качества жизни граждан в 2025–2027 годах, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи из краевого бюджета.

3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.

4. Совершенствование системы межбюджетных отношений в Манском районе.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов.

6. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности и формирования финансовой культуры населения.

***Указом Президента № 309*** обозначены семь новых национальных целей развития страны, которые охватывают все сферы общественной жизни:

а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;

в) комфортная и безопасная среда для жизни;

г) экологическое благополучие;

д) устойчивая и динамичная экономика;

е) технологическое лидерство;

ж) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Абсолютно новыми приоритетами выступили экологическое благополучие и технологическое лидерство.

***Указом Президента № 309*** установлено 82 целевых показателя и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей. На содействие достижению национальных целей развития будет ориентирован весь инструментарий бюджетной политики. Одними из основных инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, включающие в себя меры по реализации Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29.02.2024 года, подлежащие приоритетному финансированию.

В 2024 году район участвует в трех Национальных проектах:

1. «Образование», общий объем расходов проекта составляет 6 818,2 тыс. руб., в том числе:

- оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам 4 302,2 тыс. руб.;

- ремонт кабинетов физики и химии по образовательному проекту «Точка Роста» МБОУ «Степно-Баджейская ОШ», МБОУ «Выезжелогская ОШ» и МБОУ «Тертежская ОШ» 2 516,0 тыс. руб.

2. «Цифровая экономика России», общий объем расходов проекта составляет 4 020,3 тыс. руб. - создание условий для обеспечения услугами связи д. Верхняя Есауловка.

3. «Культура», общий объем расходов проекта составляет 100,0 тыс. руб. - денежное поощрение филиала МБУК «Манская ЦБС» Орешенской сельской библиотеки.

***Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи из краевого бюджета*** будет направлено на продолжение работы по компенсации «выпадающих» доходов и покрытию дополнительных расходов бюджета района, активное и планомерное участие района в краевых государственных программах.

Одновременно продолжится взаимодействие с краевыми органами власти в части оказания содействия в решении данных вопросов на краевом уровне.

***Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района*** является основной целью бюджетной политики на ближайшие три года.

Продолжится работа по сокращению расходов районного бюджета, недопущению принятия новых расходных обязательств, установлению бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района.

***Совершенствование системы межбюджетных отношений*** является одним из приоритетных направлений деятельности на всех уровнях управления.

Одним из главных направлений бюджетной политики в области межбюджетных отношений будет являться увеличении доходной части и эффективность расходов бюджетов сельсоветов. В связи с чем, между администрацией района и сельсоветами района будут заключены соглашения:

- по передаче полномочий по исполнению бюджетов сельсоветов;

- по передаче полномочий по внутреннему финансовому контролю;

- по передаче полномочий в области культуры, капитального ремонта дорог сельсоветов;

- по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельсоветов.

***Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан*** предусмотрено бюджетной политикой Манского района.

В предстоящем бюджетном цикле основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля их выполнения.

Для эффективного использования бюджетных средств необходимо:

- активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

- главным распорядителям средств районного бюджета своевременно принимать необходимые бюджетные решения, оперативно их реализовывать, устанавливать расходные обязательства, включать их в бюджеты в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В предстоящем бюджетном цикле планируется ужесточения кассовой дисциплины получателей средств районного бюджета. Планируется осуществлять отзыв лимитов бюджетных обязательств, по которым на начало четвертого квартала текущего года не приняты бюджетные обязательства, а также установить сроки завершения расчетов по неисполненным обязательствам отчетного года.

Бюджетная политика района в сфере расходов ограничена возможностями бюджета по формированию его основных параметров и в первую очередь ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий.

В предстоящем бюджетном периоде в целях стимулирования активного участия граждан в решении вопросов местного значения в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» продолжится практика поддержки местных инициатив и сформированных с участием жителей муниципальных проектов по благоустройству территорий.

Реализация прямого механизма участия граждан в формировании комфортной среды предусмотрена также государственной программой Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании комфортной городской среды».

Участие жителей Манского района в краевой государственной программе «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» позволит привлечь денежные средства из краевого бюджета.

**3. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА МАНСКОГО РАЙОНА.**

Основной целью налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика района направлена на обеспечение поступления в местные бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

С 1 января 2023 года ввели Единый налоговый счет (далее – ЕНС) (Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). ЕНС представляет собой единую сумму расчетов налогоплательщика с бюджетом. Одним платежным поручением можно перечислить деньги на счет, с которого налоговая будет распределять их на уплату налогов и сборов, страховых взносов и т.д.

В Налоговой политике изложены ***основные направления***:

- совершенствование методов налогового администрирования;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства;

- организацию работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

- организацию эффективного взаимодействия с предприятиями района;

- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

В рамках налогового администрирования предполагается осуществление:

- мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района;

- легализации «теневой» заработной платы;

- мониторинга собираемости налогов в районный бюджет.

Налоговой политикойпредусмотрены ***меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.***

Ключевой ролью в наполнении местного бюджета имущественными налогами является полнота учета объектов недвижимости.

Для этого проводятся разработанные мероприятия по регистрации объектов недвижимости, по выявлению неучтенных для целей налогообложения объектов недвижимости, по установлению жесткого контроля динамики недоимки по администрируемым платежам.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Манского района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района.

**4. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА**

**РАЙОННОГО БЮДЖЕТА.**

Представленный проект районного бюджета содержит основные характеристики районного бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2025 по 2027 годы, к которым относятся: общий объем доходов районного бюджета, общий объем расходов районного бюджета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте бюджета на 2025 год распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете представлены паспорта 14 муниципальных программ, перечень которых был утвержден Постановлением администрации Манского района от 29.07.2024 №572.

Проект районного бюджета подготовлен в соответствии:

- с требованиями статьи 172, 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

- с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

- стратегии социально-экономического развития района на период до 2030 года;

- основных параметров прогноза социально-экономического развития Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

- основных направлений бюджетной политики Манского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

- федерального и краевого бюджетного и налогового законодательства.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

На 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформированы следующие параметры районного бюджета:

-прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на три года определяется в сумме 3 138 672,78 тыс. руб.;

-общий объем расходов на три года составляет 3 139 032,78 тыс. руб.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица № 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатели | 2025 год  (тыс. руб.) | 2026 год  (тыс. руб.) | 2027 год  (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Доходы | 1 099 783,05 | 1 020 415,75 | 1 018 473,98 |
| 2 | Расходы | 1 099 903,05 | 1 020 535,75 | 1 018 593,98 |
| 3 | Дефицит (-) / Профицит (+) | - 120,00 | -120,00 | -120,00 |

Согласно проекту районного бюджета, доходы в 2025 году составят 1 099 783,05 тыс. руб., что на 101 544,19 тыс. руб., или на 10,2% больше утвержденных назначений 2024 года (998 238,86 тыс. руб.).

Изменения планируемого показателя доходной части районного бюджета на 2025 год представлены на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1

1 - доходы районного бюджета на 2025 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (833 603,84 тыс. руб.);

2 - доходы районного бюджета на 2025 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (998 238,86 тыс. руб.);

3 - доходы районного бюджета на 2025 год, предусмотренные проектом решения о районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (1 099 783,05 тыс. руб.)

Как видно из представленной диаграммы 1, общий объем доходов 2025 года увеличился на 31,9% от прогнозируемого объема доходов, предусмотренного проектом решения о районном бюджете на 2023 - 2025 годы за аналогичный период и на 10,2% больше показателя, предусмотренного проектом решения о районном бюджете на 2024 - 2026 годы.

Расходы районного бюджета в 2025 году составят 1 099 903,05 тыс. руб., что на 96 420,98 тыс. руб. или на 9,6% больше утвержденных назначений 2024 года (1 003 482,07 тыс. руб.).

Изменения планируемого показателя расходной части районного бюджета на 2025 год представлены на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2

1 - расходы районного бюджета на 2025 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (828 813,13 тыс. руб.);

2 - расходы районного бюджета на 2025 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (1 003 482,07 тыс. руб.);

3 - расходы районного бюджета на 2025 год, предусмотренные проектом решения о районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (1 099 903,05 тыс. руб.)

При формировании бюджета на 2025 - 2027 годы общий объем расходов увеличился на 32,7% от утвержденного решением о районном бюджете на 2023 – 2025 годы объема расходов и на 9,6% больше аналогичного показателя, утвержденного предыдущим решением о районном бюджете на 2024 - 2026 годы.

Проект решения о районном бюджете предусматривает структуру расходов районного бюджета на три года, в том числе распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета.

Пунктом 2.2 проекта районного бюджета установлены условно утвержденные расходы: на 2026 год 14 957,26 тыс. руб.;

на 2027 год – 30 295,57 тыс. руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

Предусмотренный объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиями ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

- в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5% от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

- не менее 5% во второй год планового периода (2027 год).

В расходной части районного бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Манского района на 2025 год в сумме 500,00 тыс. руб., на 2026 год в сумме 100,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 100,00 тыс. руб.

Размер резервного фонда установлен пунктом 12 проекта решения о районном бюджете, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и пункту 2 постановления администрации Манского района от 31.10.2022 №714 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Манского района».

Пунктом 15 проекта решения о районном бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Манского района в 2025 году в сумме 11 299,94 тыс. руб., в 2026 году – 3 256,50 тыс. руб., в 2027 году – 3 386,80 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Манского районного Совета депутатов от 27.11.2013 №31-278р «О создании муниципального дорожного фонда Манского района».

Согласно пункту 3 данного решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района утверждается решением Манского районного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Манского района.

Средства дорожного фонда Манского района предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В 2025 году дефицит районного бюджета составит 120,00 тыс. руб. или 0,1% от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений (1 099 783,05 тыс. руб. – 977 835,83 тыс. руб. = 121 947,22 тыс. руб.), что соответствует установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ ограничению (10,0%).

Согласно приложению №1 к проекту решения о районном бюджете, источником финансирования дефицита районного бюджета в 2025 году определено:

- получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации;

- погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации;

- остатки средств бюджета на 1 января 2025 года и плановый период 2026-2027 годов.

Дефицит районного бюджета на 2026 год составит 120,00 тыс. руб. и на 2027 год – 120,00 тыс. рублей.

Пунктом 18 проекта решения о районном бюджете установлено, что предельный объем расходов на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга не должен превышать 20,00 тыс. руб. в 2025 году, 20,00 тыс. руб. в 2026 году, 20,00 тыс. руб. в 2027 году.

**5. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ**

**РАЙОННОГО БЮДЖЕТА.**

Доходы районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете, прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе базового варианта прогноза социально - экономического развития Манского района на 2025-2027 годы с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития Манского района в 2024 году, оценки исполнения доходов в текущем году.

В проекте решения о районном бюджете на предстоящий период (2025 - 2027 годы) доходы районного бюджета прогнозируются к ожидаемой оценке 2024 года (1 429 084,00 тыс. рублей) со снижением на 23% в 2025 году, на 28,6% в 2026 году и на 28,7% в 2027 году.

Доходы районного бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 1 099 783,05 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 121 947,22 тыс. руб. (11,1% от общего объема доходов);

- безвозмездные поступления – 977 835,83 тыс. руб. (88,9% от общего объема доходов).

Увеличение прогнозируемых доходов на 2025 год по отношению к плановым назначениям 2024 года составит 101 544,19 тыс. руб. (10,2%), что обусловлено, в основном, увеличением безвозмездных поступлений в районный бюджет на 84 461,11 тыс. руб. или на 9,4%.

Динамика изменения основных параметров доходов районного бюджета, в том числе объема безвозмездных поступлений, приведена в таблице № 3.

Таблица № 3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатели | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год |
| утверждено Решением от 24.12.2021 № 2-11р | факт | утверждено Решением от 22.12.2022 № В-83р | факт | утверждено Решением от 20.12.2023 № В-156р | оценка | проект |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| доходы районного бюджета, всего (тыс. руб.) | 790 389,9 | 1 020 386,8 | 911 730,9 | 1 107 704,7 | 998 238,8 | 1 429 084,0 | 1 099 783,0 |
| налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.) | 86 334,7 | 92 704,7 | 94 893,3 | 98 661,5 | 104 864,1 | 115 819,0 | 121 947,2 |
| безвозмездные поступления (тыс. руб.) | 704 055,2 | 927 682,1 | 816 837,6 | 1 009 043,2 | 893 374,7 | 1 313 265,0 | 977 835,8 |
| доля безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета, % | 89,1 | 90,9 | 89,6 | 91,1 | 89,5 | 91,9 | 88,9 |

Как видно из представленной таблицы № 3, фактическое исполнение безвозмездных поступлений в 2022 - 2023 годах превышает первоначально утвержденные показатели на 31,8%, 23,5% соответственно. Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений 2024 года превысит плановые назначения на 47,0%.

Анализ динамики изменения налоговых и неналоговых доходов, поступающих в районный бюджет, позволяет отметить рост названных доходов в 2022 - 2023 годах относительно предыдущего периода.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета прогнозируется на 2025 год с ростом к оценке текущего года на 6 128,2 тыс. руб. (5,3%).

По всем укрупненным позициям налоговых и неналоговых доходов (статьи доходов) прогнозируется наращивание объемов поступлений, за исключением:

-доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

-доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

-доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на предстоящий период в большей мере сформированы за счет налоговых поступлений, доля которых в общем объеме доходов составит в 2024 году – 8,1%, в 2025 году – 11,1%, в 2026 году – 12,6%, в 2027 году – 13,3%.

**Налог на прибыль организаций.**

Налог в предстоящем периоде составит от 1,9% в 2025 году до 1,7% в 2027 году от суммы поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете в основу расчета налога на прибыль организаций приняты следующие исходные данные:

- отчет Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю (далее – УФНС по краю) по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации» по итогам 2023 года;

- показатели УФНС по краю, предоставленные в соответствии с приказом Минфина России от 30.06.2008 №65н «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года № 410» (далее – приказ №65н), по видам экономической деятельности за 2023 год и 8 месяцев 2024 года;

- показатели Прогноза СЭР и отраслевых программ.

При расчете поступления налога на прибыль на прогнозируемый период Финансовое управление администрации Манского района использовало следующие исходные данные:

- норматив отчислений от налога на прибыль в районный бюджет в размере 10%;

- расчетный уровень собираемости налога на прибыль в 2025 - 2027 годах – 100%.

УФНС по краю, как главный администратор доходов бюджета, исполнило возложенные на нее статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ полномочия в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

Соответственно с учетом норматива отчислений от налога на прибыль (10%), зачисляемого в районный бюджет, поступления в районный бюджет составят в 2025 году в размере 2 324,77 тыс. руб., в 2026 году – 2 328,92 тыс. руб., в 2027 году – 2 333,49 тыс. руб.

Финансовым управлением администрации Манского района учтено поступление налога на прибыль в проекте районного бюджета на 2025 - 2027 годы в размерах, исчисленных главным администратором доходов бюджета.

**Налог на доходы физических лиц.**

Расчет налога на доходы физических лиц, представленный в пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете, произведен на основе ожидаемой оценки 2024 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2023 год по сведениям, представленным налоговыми агентами» (далее – форма №5-НДФЛ) и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами за 2022 год» (далее – форма № 5-ДДК);

- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом №65н.

На 2025 - 2027 годы прогнозируются поступления в районный бюджет налога на доходы физических лиц в размерах 72 770,20 тыс. руб., 77 901,13 тыс. руб., 82 937,66 тыс. руб. соответственно, с учетом погашения недоимки.

Темп роста поступлений налога на доходы физических лиц в прогнозируемом периоде к ожидаемой оценке 2024 года составит 12,9%, 20,9%, 28,7% соответственно.

При этом темп роста фонда заработной платы работников списочного, не списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций в прогнозируемом периоде к ожидаемой оценке 2024 года составит 8,1%, 15,8%, 23,3% соответственно.

Значительное расхождение темпов роста налога на доходы физических лиц и фонда заработной платы работников связано с тем, что расчет суммы налога произведен исходя из оценки исполнения 2024 года с учетом роста доходов физических лиц на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.**

Норматив распределения для Манского района на 2025-2027 годы установлен в размере 0,4863%, в том числе для районного бюджета в размере 0,1228%.

Поступление *доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты* на 2025 год прогнозируются в сумме 3 119,30 тыс. руб., на 2026 - 2027 годы прогнозируются в сумме 3 256,56 тыс. руб. и 3 386,82 тыс. руб. соответственно. Темп роста поступлений доходов от уплаты акцизов в прогнозируемом периоде к ожидаемой оценке 2024 года (1 499,71 тыс. руб.) на 108%, 117,1%, 125,8% соответственно.

**Налоги на совокупный налог.**

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, на 2025 год прогнозируется в сумме 25 338,05 тыс. руб. с учетом недоимки, с ростом к ожидаемому исполнению за 2024 год на 7,1%.

Поступление *единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* на 2025 годпрогнозируется в сумме 18,74 тыс. рублей, с ростом к ожидаемому исполнению за 2024 год на 8,2%.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* на 2025 год прогнозируется в сумме 409,30 тыс. руб., с учетом собираемости 96,3% и погашения недоимки, с ростом к ожидаемому исполнению за 2024 год на 9,6%.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,* на 2025 год прогнозируется в сумме 4 562,00 тыс. руб., с ростом к ожидаемому исполнению за 2024 год на 1 113,2 тыс. руб. или на 32,3%.

**Государственная пошлина.**

Поступление государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного суда Российской Федерации)на 2025 год прогнозируетсяв сумме 5 000,00 тыс. рублей, на 2026-2027 годы в сумме 5 100,00 тыс. рублей и 6 100,00 тыс. рублей соответственно.

**Доходы от использования имущества, находящегося в**

**государственной и муниципальной собственности.**

Прогнозирование доходов от сдачи в аренду земельных участков осуществлено на основании начисленных сумм арендной платы с учетом ежегодного увеличения размера арендной платы на размер уровня инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете, а также с учетом погашения части задолженности (за исключением задолженности, невозможной к взысканию), сформированной по состоянию на 01.07.2024 года, в размере 10% ежегодно в 2025-2027 годах.

Поступление *доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* на 2025 год прогнозируется в сумме 5 280,00 тыс. рублей, на 2026-2027 годы в сумме 5 380 тыс. рублей и 5 480,00 тыс. рублей соответственно.

Поступление *доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)* на2025 год прогнозируется в сумме 88,83 тыс. рублей на 2026-2027 годы в сумме 90,00 тыс. рублей и 100,00 тыс. рублей соответственно.

Поступление *доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)* на 2025 год, прогнозируется в сумме 678,00 тыс. рублей, на 2026-2027 годы в сумме 678,00 тыс. рублей ежегодно.

*Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных*) (сюда входят оплата за социальный и специализированный наем жилого помещения) на 2025 год прогнозируются в сумме 386,00 тыс. рублей, на 2026-2027 годы в сумме 386,00 тыс. рублей и 386,00 тыс. рублей соответственно.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду.**

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2026 и 2027 годы прогнозируется на уровне 2025 года в сумме 134,42 тыс. рублей ежегодно. Индексация ставок платы в 2026 и 2027 годах действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с частью 2 статьи 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит распределению в районный бюджет исходя из норматива 60 процентов.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.**

*Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов,* на 2025 год прогнозируются в сумме 289,74 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 289,74 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 289,74 тыс. рублей.

По сравнению с оценкой на 2024 год прогнозируется увеличение поступлений на 26,24 тыс. руб.ежегодно.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.**

На основании данных главного администратора, прогнозируются поступления:

- *доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу* в 2025-2027 году прогнозируется в сумме 300,00 тыс. руб. ежегодно.

- *доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов* в 2025-2027 годах в сумме 150,00 тыс. руб. ежегодно.

- доходы от получения *платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов* в 2025 - 2027 годахв сумме 50,00 тыс. руб. ежегодно.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба.**

Поступление *штрафов, санкций, возмещения ущерба* в районный бюджет на 2025-2027 год прогнозируется в сумме 949,80 тыс. руб. ежегодно.

**Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2025 год прогнозируются в сумме 977 835,83 тыс. руб. главным образом, на основании проекта закона «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

По сравнению с оценкой на 2024 год прогнозируется снижение поступлений на 25,5%. Необходимо отметить, что распределение значительного объема краевых средств производится в течение финансового года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерациина 2025 год прогнозируются в сумме 977 835,83 тыс. руб., которые формируются за счет дотаций в сумме 488 248,80 тыс. руб., субсидий – 17 590,80 тыс. руб., субвенций – 409 413,60 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 62 582,63 тыс. руб.

Суммы безвозмездных поступлений на 2026-2027 годы составят 892 239,53 тыс. рублей и 882 676,63 тыс. руб. соответственно.

В 2025 году продолжается практика по передаче полномочий с уровня бюджетов поселений на уровень муниципального района согласно заключенным Соглашениям с поселениями муниципального района.

**6. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ**

**РАЙОННОГО БЮДЖЕТА.**

В соответствии с принципами бюджетной политики, предлагаемые основные направления расходов районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Манского района.

Расходы районного бюджета, как и в предыдущие периоды, формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Информация об удельном весе муниципальных программ и непрограммных расходов в общем объеме расходов районного бюджета представлена диаграммами.

Диаграмма № 3.

Как видно из представленных диаграмм, доля расходов, предусмотренных на реализацию *муниципальных программ*, в 2025 году составит 92,75% от общего объёма расходной части районного бюджета, в 2026 году данный показатель планируется в размере 91,34%, а в 2027 году – 90,57%.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

**6.1. Общая характеристика расходов районного бюджета.**

Согласно проекту решения о районном бюджете общий объем расходов на 2025 год предусматривается в сумме 1 099 903,05 тыс. руб., что составляет 77,4% к уточненному показателю 2024 года (1 421 557,00 тыс. руб.).

На плановый период 2026 – 2027 годов расходы районного бюджета запланированы в объеме 1 020 535,75 тыс. руб. и 1 018 593,98 тыс. руб. соответственно (с учетом условно утвержденных расходов).

Сравнительная информация по расходам районного бюджета на 2025 - 2027 годы приведена в таблице № 4.

Таблица № 4.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | показатели | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Проект решения о районном бюджете на 2025-2027 годы, тыс. руб. | 1 099 903,05 | 1 020 535,75 | 1 018 593,98 |
| 2. | Решение о районном бюджете на 2024-2026 годы, тыс. руб. | 919 202,51 | 916 074,05 | - |
| 3. | Отклонение: |  |  |  |
| 3.1. | тыс. руб. | +180 700,54 | +104 461,70 | - |
| 3.2. | % | 119,66 | 111,40 | - |

Утвержденные решением о районном бюджете на 2024 год параметры первого года планового периода увеличены на 19,66%, второго года – на 11,40%.

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составляют в 2026 году 14 957,26 тыс. руб., в 2027 году – 30 295,57 тыс. руб.

При их расчете учтены требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов.

Структура расходов районного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице №5.

Таблица №5.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя бюджетной классификации | Раздел-подраздел | Уточненный план районного бюджета на 2024 год,  тыс. руб. | % к итогу | Сумма на 2025 год  тыс. руб. | % | Сумма на 2026 год  тыс. руб. | % | Сумма на 2027 год  тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 2 | Общегосударственные вопросы | 0100 | 100 706,00 | **7,3** | 100 473,35 | **9,1** | 94 117,16 | **9,3** | 90 516,44 | **9,2** |
| 3 | Национальная оборона | 0200 | 3 006,00 | **0,2** | 3 369,30 | **0,3** | 3 709,00 | **0,4** | 0,00 | **0,0** |
| 4 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 7 838,00 | **0,6** | 5 047,36 | **0,5** | 4 911,45 | **0,5** | 4 785,55 | **0,5** |
| 5 | Национальная экономика | 0400 | 127 481,00 | **9,3** | 53 594,84 | **4,9** | 40 242,73 | **4,0** | 42 721,29 | **4,3** |
| 6 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 82 777,00 | **6,0** | 41 370,86 | **3,8** | 40 698,79 | **4,0** | 40 835,88 | **4,1** |
| 7 | Охрана окружающей среды | 0600 | 16 195,00 | **1,2** | 1 020,82 | **0,1** | 784,92 | **0,1** | 784,92 | **0,1** |
| 8 | Образование | 0700 | 620 965,00 | **45,3** | 546 722,87 | **49,7** | 512 788,37 | **51,0** | 509 563,81 | **51,6** |
| 9 | Культура, кинематография | 0800 | 118 764,00 | **8,7** | 115 742,28 | **10,5** | 113 300,70 | **11,3** | 111 735,52 | **11,3** |
| 10 | Здравоохранение | 0900 | 392,00 | **0,0** | 0,00 | **0,0** | 0,00 | **0,0** | 0,00 | **0,0** |
| 11 | Социальная политика | 1000 | 48 515,00 | **3,5** | 39 042,12 | **3,5** | 38 423,53 | **3,8** | 31 863,93 | **3,2** |
| 12 | Физическая культура и спорт | 1100 | 36 515,00 | **2,7** | 36 160,89 | **3,3** | 30 711,17 | **3,1** | 29 600,40 | **3,0** |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 10,00 | **0,0** | 20,00 | **0,0** | 20,00 | **0,0** | 20,00 | **0,0** |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | 207 458,00 | **15,2** | 157 338,36 | **14,3** | 125 870,67 | **12,5** | 125 870,67 | **12,7** |
| 15 | **Итого:** |  | **1 370 622,00** | **100** | **1 099 903,05** | **100** | **1 005 578,49** | **100** | **988 298,41** | **100** |
| 16 | Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  | 14 957,26 |  | 30 295,57 |  |
| 17 | **Всего:** |  | **1 370 622,00** |  | **1 099 903,05** |  | **1 020 535,75** |  | **1 018 593,98** |  |

Как видно из представленной таблицы, в разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес (без условно утвержденных расходов) занимают разделы:

- «Образование» (49,7%, 51,0% и 51,6% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (14,3%, 12,5% и 12,7% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Культура, кинематография» (10,5%, 11,3% и 11,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Общегосударственные вопросы» (9,1%, 9,3% и 9,2% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Национальная экономика» (4,9%, 4,0% и 4,3% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3,8%, 4,0% и 4,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Социальная политика» (3,5%, 3,8% и 3,2% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Физическая культура и спорт» (3,3%, 3,1% и 3,0% соответственно на очередной финансовый год и плановый период).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,3%), «Охрана окружающей среды» (0,1%) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,5%).

По разделу: «Здравоохранение» расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрены.

**6.2. Публичные нормативные обязательства районного бюджета.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о районном бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств.

Расходы по публичным нормативным обязательствамМанского района в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов предусмотрены пунктом 6 проекта решения о бюджете и составят 0,00 тыс. руб. на 2025 год, 0,00 тыс. руб. на 2026 год, на 2027 год в сумме 0,00 тыс. руб.

**6.3. Муниципальные программы Манского района.**

Проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 14 муниципальных программ Манского района.

Порядок и сроки утверждения муниципальных программ определены постановлением администрации Манского района от 10.10.2014 №1111 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формировании и реализации» (далее по тексту – Постановление №1111).

Постановлением администрации Манского района от 29.07.2024 №572 утвержден перечень муниципальных программ Манского района.

Все муниципальные программы Манского района, подготовлены в целях формирования районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов, утверждены с соблюдением установленного Постановлением №1111 срока (до 14 ноября текущего года).

Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 5 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены паспорта муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения районного бюджета, приведены в таблице №6.

Таблица №6.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | наименование муниципальной программы | бюджетные назначения на 2024 год (тыс. руб.) | объем средств (тыс. руб.) | | | |
| 2025 год | 2026 год | 2027 год | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | "Развитие образования в Манском районе" | 532 501,89 | 557 043,84 | 530 642,71 | 522 459,79 | 1 610 146,34 |
| 2 | "Развитие культуры и туризма Манского района" | 113 155,11 | 129 142,30 | 126 244,58 | 124 347,50 | 379 734,38 |
| 3 | "Молодежь Манского района в XXI веке" | 7 124,11 | 13 501,35 | 7 087,93 | 6 729,71 | 27 318,99 |
| 4 | "Развитие физической культуры и спорта Манского района" | 28 852,87 | 36 160,88 | 30 711,17 | 29 600,40 | 96 472,45 |
| 5 | "Защита населения и территории Манского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | 5 616,51 | 6 030,43 | 5 863,11 | 5 712,80 | 17 606,34 |
| 6 | "Управление муниципальными финансами" | 152 200,24 | 174 663,69 | 142 623,34 | 142 408,40 | 459 695,43 |
| 7 | "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" | 40 606,64 | 41 297,59 | 40 698,79 | 40 835,89 | 122 832,27 |
| 8 | "Развитие транспортной системы" | 36 106,77 | 45 399,94 | 33 256,50 | 35 781,80 | 114 438,24 |
| 9 | "Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манский район" | 7 263,80 | 7 963,84 | 7 484,39 | 7 242,54 | 22 690,77 |
| 10 | "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района" | 1 212,26 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 300,00 |
| 11 | "О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района" | 1 288,00 | 1 086,25 | 0,00 | 0,00 | 1 086,25 |
| 12 | "Охрана окружающей среды " | 125,65 | 294,42 | 244,42 | 244,42 | 783,26 |
| 13 | "Развитие агропромышленного комплекса Манского района" | 6 885,54 | 7 465,35 | 7 168,16 | 7 128,05 | 21 761,56 |
| 14 | "Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Манского района" | 10,00 | 4,50 | 0,00 | 0,00 | 4,50 |
| 15 | **Всего программных расходов** | **932 949,39** | **1 020 154,38** | **932 125,10** | **922 591,30** | **2 874 870,78** |
| 16 | Общий объем расходов районного бюджета (с учетом условно утверждаемых расходов) | 1 003 482,07 | 1 099 903,05 | 1 020 535,75 | 1 018 593,98 | 3 139 032,78 |
| 17 | **Доля программных расходов, %** | **93,0** | **92,7** | **91,3** | **90,6** | **91,6** |

Как видно из представленной таблицы, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода отражает социальную направленность районного бюджета.

Основная доля программных расходов районного бюджета направлена на финансирование социальной сферы: образование (54,6%), культура (12,7%), а также на решение вопросов, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством (4,1%). Отношение планируемых расходов на реализацию муниципальных программ к общему объему программных расходов отражены на диаграмме 4.

Диаграмма № 4

Анализ паспортов муниципальных программ показал следующее:

Структура и содержание паспортов муниципальных программ не соответствуют Постановлению №1111:

- в графе объем бюджетных ассигнований муниципальных программ отсутствуют данные бюджетных ассигнований с разбивкой по подпрограммам;

- не соответствие наименования подпрограммы в паспорте муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» с наименованием подпрограммы в Перечне муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Манского района от 29.07.2024 №572 (далее – Перечень муниципальных программ)

- не соответствие наименования мероприятия в паспорте муниципальной программы «О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района» с наименованием мероприятия в Перечне муниципальных программ;

- соисполнители двух муниципальных программ «Развитие образования в Манском районе» и «Молодежь Манского района в XXI веке» в Перечне муниципальных программ (Администрация Манского района, МКУ «Служба Заказчика» и МКУ «ЦСУ»), не соответствуют соисполнителю (Администрация Манского района) в паспорте данных муниципальных программ;

- не соответствие названия муниципальной программы в Перечне муниципальных программ и постановления администрации Манского района «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района».

На очередной финансовый год ответственными исполнителями муниципальных программ предусмотрено 10 подпрограмм и 1 мероприятие.

Провести анализ предусмотренных ассигнований (или их отсутствие) каждой подпрограммы не предоставляется возможным, тат как отсутствуют данные в паспортах программ, за исключением двух муниципальных программ: «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района» и «Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манский район».

Замечания к заполнению паспортов муниципальных программ носят *системный характер*, они были *неоднократно* отражены при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Из 14 представленных паспортов муниципальных программ, только *один паспорт* соответствует Постановлению №1111.

**6.4. Непрограммные расходы районного бюджета.**

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы Манского района, *без учета условно утверждаемых (утвержденных*) расходов составит: в 2025 году 79 748,67 тыс. руб., в 2026 году – 73 453,39 тыс. руб., в 2027 году – 65 707,11 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов, предусмотренных на 2025 - 2027 годы представлена в таблице № 7.

Таблица № 7.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели ГРБС, раздела-подраздела | объем средств (тыс. руб.) | | | |
| 2025 год | 2026 год | 2027 год | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **КСО Манского района** | **3 203,74** | **3 108,81** | **3 031,37** | **9 343,92** |
| - Функционирование контрольно-счетного органа (0106) | 3 203,74 | 3 108,81 | 3 031,37 | 9 343,92 |
| **Финансовое управление администрации Манского района** | **3 467,50** | **3 807,20** | **98,20** | **7 372,90** |
| В том числе: |  |  |  |  |
| - создание и обеспечение деятельности административных комиссий (0113) | 98,20 | 98,20 | 98,20 | 294,60 |
| - осуществление первичного воинского учета (0203) | 3 369,30 | 3 709,00 | 0,00 | 7 078,30 |
| **Муниципальное казённое учреждение Манского района «Служба Заказчика»** | **73,28** | **0,00** | **0,00** | **73,28** |
| - коммунальное хозяйство (0502) | 73,28 | 0,00 | 0,00 | 73,28 |
| **Администрация Манского района** | **73 004,15** | **66 537,38** | **62 577,54** | **202 119,07** |
| - выплаты главе района (0102) | 2 265,36 | 2 265,36 | 2 265,36 | 6 796,08 |
| - выполнение функций органами местного самоуправления (0103) | 4 259,58 | 4163,09 | 4 066,61 | 12 489,28 |
| - выполнение функций органами местного самоуправления (0104) | 34 139,84 | 30 475,84 | 28 793,46 | 93 409,14 |
| - судебная система (0105) | 16,80 | 146,60 | 0,00 | 163,40 |
| - резервный фонд (0111) | 500,00 | 100,00 | 100,00 | 700,00 |
| - осуществление деятельности казенных учреждений (0113) | 26 430,35 | 25 382,56 | 24 348,18 | 76 161,09 |
| -пожарная безопасность (0310) | 0,03 | 0,03 | 0,03 | 0,09 |
| - меры социальной поддержки в сфере дошкольного и общего образования детям из семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции (0702) | 832,70 | 0,00 | 0,00 | 832,70 |
| - доплаты к пенсиям муниципальных служащих (1001) | 3 555,59 | 3 000,00 | 2 000,00 | 8 555,59 |
| - осуществление деятельности по опеке и попечительству (1006) | 1 003,90 | 1 003,90 | 1 003,90 | 3 011,70 |
| **Всего:** | **79 748,67** | **73 453,39** | **65 707,11** | **218 909,17** |
|  | | | | |

Как видно из таблицы, объем бюджетных назначений на непрограммные расходы в 2025 году предусмотрен в размере 79 748,67 тыс. руб., что составляет 7,25% от общего объема планируемых расходов районного бюджета, в 2026 году – 73 453,39 тыс. руб. (7,20% расходов), в 2027 году – 65 707,11 тыс. руб. (6,45% расходов).

В 2025 году наибольший удельный вес занимают непрограммные расходы по главному распорядителю бюджетных средств - Администрация Манского района:

*-* выполнение функций органами местного самоуправления – 48,2% от общей суммы непрограммных расходов.

Наименьший процент в общем объеме непрограммных расходов приходится на судебную систему и пожарную безопасность по главному распорядителю бюджетных средств – Администрация Манского района (0,02%).

**6.5. Межбюджетные отношения.**

Законопроектом о краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов предусмотрены межбюджетные трансферты для передачи в 2025 году в бюджет Манского района в сумме 977 835,83 тыс. руб., что составляет 88,9% от общей суммы доходов районного бюджета (1 099 783,05 тыс. руб.).

Порядок, условия установления межбюджетных отношений между муниципальным районом – Манский район, и сельсоветами района, утвержден решением Манского районного Совета депутатов от 27.10.2022 №8-68р «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Манском районе Красноярского края».

Уточненный размер межбюджетных трансфертов на текущий год из краевого бюджета составит 1 225 964 тыс. руб., что больше планового показателя очередного финансового года на 25,4%.

На 2026 и 2027 годы объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением поступлений из бюджетов поселений) прогнозируется в размере 892 239,53 тыс. руб. и 882 676,63 тыс. руб. соответственно.

Участниками межбюджетных отношений в Манском районе являются: муниципальное образование Манский район и 11 поселений, входящих в состав Манского района. В рамках проекта решения о районном бюджете предусмотрены:

* дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

- прочие дотации.

Дотации формируется за счет средств краевого бюджета, а также собственных доходов районного бюджета в случае, предусмотренном законом Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее - Закон края №2-317).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

На 2025 год размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составит 168 177,99 тыс. руб., в том числе: за счет средств краевого бюджета –101 504,39 тыс. руб., средств районного бюджета – 66 673,60 тыс. руб.

Распределена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Манского района на 2025-2027 годы, согласно приложению №7 к проекту решения о районном бюджете, между 11 поселениям Манского района, исходя из необходимости достижения данного критерия (выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений).

Механизм определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности, а также порядок проведения расчетов по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений регламентирован решением Манского районного Совета депутатов от 24.12.2021 №2-12р «Об утверждении методики распределения дотации из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений».

* субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

-на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

-на поддержку отраслей культуры;

-прочие субсидии.

Субсидии формируются за счет средств краевого бюджета в соответствии с Законом края №2-317.

Условием предоставления субсидии местному бюджету из краевого бюджета является заключение соглашения о предоставлении из краевого бюджета субсидии местному бюджету, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Предоставление субсидии местным бюджетам из краевого бюджета осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью, если иное не предусмотрено законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На 2025 год размер субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) составят 17 590,80 тыс. руб., в 2026 году – 17 525,80 тыс. руб., в 2027 году – 11 967,50 тыс. руб.

* субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

-на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации;

-на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;

-на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

На 2025 год размер субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составит 409 413,60 тыс. руб., в 2026 году – 404 719,70 тыс. руб., в 2027 году – 400 715,10 тыс. руб.

Субвенция на осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий по сельсоветам Манского района распределена согласно приложению №10 к проекту решения о районном бюджете, между 11 поселениями Манского района в соответствии с методикой, отраженной в приложении №10 к проекту решения о районном бюджете.

В текущем финансовом году из краевого бюджета на реализацию переданного полномочия прогнозируется выделение 98,20 тыс. руб., на 2025-2027 годы в сумме 98,20 тыс. руб. ежегодно.

Субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному

воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», распределены согласно приложению №9 к проекту решения о районном бюджете, между 11 поселениями Манского района, на территории которых отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с методикой, определенной приложением №9 к проекту решения о районном бюджете.

На 2025 год в доходной и расходной части районного бюджета учтен объём названной субвенции в размере 3 369,30 тыс. руб.

* иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В текущем году уточненный объем межбюджетных трансфертов составит 93 320,69 тыс. руб.

На 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусмотрен объем иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов сельсоветов Манского района в размере 73 249,36 тыс. руб., 58 599,49 тыс. руб., 58 599,49 тыс. руб. соответственно (приложение №8 к проекту решения о районном бюджете).

Порядок расчета иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности сельсоветов Манского района (приложение №1 к Положению о межбюджетных отношениях в Манском районе) утвержден Решением №8-68р.

Руководствуясь частью 4 статьи 15 Федерального Закона №131-ФЗ, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

В районном бюджете планируются межбюджетные трансферты из бюджетов поселений в объеме 187 747,90 тыс. руб., в том числе ежегодно 2025-2027 годы по 62 582,63 тыс. руб.

Согласно приложению №9 к пояснительной записке, предусмотрены переданные полномочия сельсоветов:

- осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля;

- осуществление части полномочий в области культурного досуга.

ВЫВОДЫ:

1. Сроки внесения проекта районного бюджета в Манский районный Совет

депутатов, перечень документов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, состав показателей проекта районного бюджета, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

1. Администрацией Манского района допущено не соответствие показателей прогноза СЭР с Пояснительной запиской к прогнозу СЭР Манского района, что свидетельствует об отсутствии возможности использовать Пояснительную записку к Прогнозу СЭР Манского района при формировании районного бюджета.

В период оформления итогов экспертизы проекта районного бюджета ответственным исполнителем администрации Манского района внесены изменения в Пояснительную записку к прогнозу СЭР Манского района, показатели приведены в соответствие в Прогнозом СЭР.

1. Доходы районного бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 1 099 783,05 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 121 947,22 тыс. руб. (11,1% от общего объема доходов);

- безвозмездные поступления – 977 835,83 тыс. руб. (88,9% от общего объема доходов).

1. Общий объем расходов районного бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 1 099 903,05 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Образование» (49,7%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (14,3%), «Культура, кинематография» (10,5%), «Общегосударствен-ные вопросы» (9,1%).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,3%), «Охрана окружающей среды» (0,1%) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,5%).

По разделу: «Здравоохранение» расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрены.

1. Дефицит бюджета на 2025 год планируется в сумме 120 тыс. руб., предлагаются следующие источники финансирования дефицита бюджета: получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации;

остатки средств бюджета на 1 января 2025 года и плановый период 2026-2027 годов. На 2026-2027 годы дефицит районного бюджета составит в сумме 120,00 тыс. рублей ежегодно.

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предельному размеру дефицита соблюдены.

1. Предусмотренная проектом районного бюджета доля условно утвержденных расходов на 2026 – 2027 годы соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
2. Проектом решения о районном бюджете на 2025 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 62 582,63 тыс. руб., что составляет 5,7% от общей суммы расходов районного бюджета.
3. Проект решения о районном бюджете предусматривает расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Манского района в сумме 0,00 тыс. руб. на 2025, 2026 и 2027 годы.
4. Проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 14 муниципальных программ.

В 2025 году 92,7% расходов районного бюджета (1 020 154,38 тыс. руб.) будут направлены на реализацию программных мероприятий.

В ходе проведенного анализа паспортов муниципальных программ установлен ряд недостатков и нарушений. Замечания к заполнению паспортов муниципальных программ носят *системный характер*, они были *неоднократно* отражены при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

1. Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы Манского района, на 2025 год предусмотрен в размере 79 748,67 тыс. руб., что составляет 7,3% от общего объема планируемых расходов районного бюджета.

Предложения Администрации Манского района:

1. Обеспечить качество выполнения возложенных полномочий по разработке документов социально – экономического развития Манского района;

2. Ответственным исполнителям муниципальных программ:

- обеспечить в дальнейшем соблюдение требований к разработке муниципальных программ, предусмотренных Постановлением №1111;

- осуществить мониторинг муниципальных программ для определения их целесообразности, приоритетности, фактического достижения поставленных целей и задач, их актуальность и значимость для развития Манского района.

3. Продолжить взаимодействие с органами государственной власти края, направленное на увеличение объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

Предложение Манскому районному Совету депутатов:

Утвердить основные характеристики районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Манского района Н.В.Жиганова