КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МАНСКОГО РАЙОНА

УТВЕРЖДЕН

приказом Председателя

Контрольно-счетного органа

Манского района

от «31» мая 2023 года № 9-од

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК 6 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»

дата начала действия стандарта – 31.05.2023г.

с. Шалинское

2023

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения……………...…………………..……………….. | 2 |
| 2. Порядок проведения экспертизы…………………………………... | 3 |
| 3. Методические основы экспертизы и этапы ее проведения ……… | 4 |
| 4. Оформление результатов экспертизы…………………………….... | 8 |
| Приложение 1.  Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Манского района / проекта изменений муниципальной программы Манского района …………. | 9 |
| Приложение 2  Сопроводительное письмо …………………..………………………... | 10 |
|  |  |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Манского района «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан и утвержден на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», положения о Контрольно-счетном органе Манский района, утвержденного решением Манского районного Совета депутатов от 01.03.2023 № 10-95р (далее – Положение) и Регламента Контрольно-счетного органа Манского района (далее – Регламент).

1.2. Стандарт регулирует особенности организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы (далее также – экспертиза) проектов муниципальных программ Манского района (далее – муниципальная программа), а также проектов изменений муниципальных программ Манского района (далее – изменения муниципальной программы).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетным органом Манского района (далее - Контрольно-счетный орган) экспертизы муниципальных программ, изменений муниципальных программ в рамках, возложенных на Контрольно-счетный орган полномочий в соответствии с принципами законности, независимости и эффективности.

1.4. Задачами стандарта являются:

- определение методической основы экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы и этапов ее проведения;

- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетного органа, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы.

1.6. При выполнении требований Стандарта сотрудники Контрольно-счетного органа также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- решением Манского районного Совета депутатов от 27.09.2018 № В-222р «О бюджетном процессе в Манском районе»;

- положением о Контрольно-счетном органе, утвержденным решением Манского районного Совета депутатов от 01.03.2023 № 10-95р;

- Регламентом, Инструкцией по делопроизводству в Контрольно-счетном органе;

- нормативными и методическими документами, регулирующими порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Манского района, в том числе постановлением администрации Манского района от 10.10.2014 № 1111 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формировании и реализации» (далее по тексту – Постановление № 1111);

- постановлениями администрации Манского района об утверждении перечня муниципальных программ Манского района на планируемый период;

- иными нормативными и методическими документами, регулирующими отношения в сфере реализации программы.

В случае внесения изменений в указанные в настоящем пункте документы (замены их новыми) Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.7. Основные термины и понятия:

**финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы** – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности предлагаемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

**целевой индикатор и показатель результативности муниципальной программы** – количественно (качественно) выраженные характеристики достижения цели и задач муниципальной программы.

2. Порядок проведения экспертизы.

2.1. Мероприятия по проведению экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы включаются в годовой план работы Контрольно-счетного органа.

2.2. Основанием для проведения экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы является поступление в Контрольно-счетный орган соответственно муниципальной программы или изменений муниципальной программы, направленных ответственным исполнителем для проведения экспертизы.

2.3. Поступившие на экспертизу в Контрольно-счетный орган муниципальная программа, изменения муниципальной программы принимаются и регистрируется в установленном порядке. Председатель Контрольно-счетного органа или лицо, исполняющее обязанности председателя Контрольно-счетного органа назначает должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы (далее – лицо, ответственное за проведение экспертизы).

2.4. Срок проведения экспертизы муниципальной программы не должен превышать 10 рабочих дней со дня ее получения.

Срок проведения экспертизы изменений муниципальной программы не должен превышать 5 рабочих дней со дня его получения.

2.5. Должностное лицо осуществляет проведение экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы в определенный выше срок.

Заключение подписывается Председателем Контрольно-счетного органа и направляется:

- в Манский районный Совет депутатов;

- главе Манского района;

- ответственному исполнителю муниципальной программы, представившему муниципальную программу, изменения муниципальной программы в Контрольно-счетный орган.

3. Методические основы экспертизы и этапы ее проведения

3.1. Муниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Манского района.

Сфера реализации муниципальной программы – область или направление социально-экономического развития района, на решение проблем в которой направлена соответствующая муниципальная программа.

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы и отдельные мероприятия программы.

Подпрограмма муниципальной программы – комплекс взаимоувязанных по целям, срокам, ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

Мероприятие подпрограммы муниципальной программы – комплекс мер (проектов, действий), характеризуемый значимым вкладом в достижение определенной задачи подпрограммы.

Отдельное мероприятие муниципальной программы – взаимоувязанное по целям, срокам и ресурсам действие, не включаемое в подпрограмму (подпрограммы), выделенное исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

3.2. Экспертиза муниципальной программы, изменений муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием.

Целью экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы является оценка ее финансово-экономической обоснованности, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков при формировании муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы, изменений муниципальной программы. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетным органом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, а также показатели реализуемых (реализованных ранее) муниципальных программ.

3.3. Экспертиза муниципальной программы включает пять этапов:

1) анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, Красноярского края и Манского района в соответствующей сфере;

2) оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Манского района и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также анализ текущего состояния соответствующей сферы;

3) анализ структуры и содержания муниципальной программы;

4) анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы;

5) анализ целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы;

6) выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

3.3.1. Первый этап экспертизы заключается в сравнительном анализе целей и задач муниципальной программы с основными направлениями государственной политики Российской Федерации, Красноярского края и Манского района в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей и задач муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации, Красноярского края и Манского района в соответствующей сфере.

3.3.2. Второй этап экспертизы включает оценку соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Манского района и положениям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также анализ текущего состояния соответствующей сферы.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии муниципальной программы (в том числе, ее целей и задач) основным приоритетам социально-экономического развития Манского района, а также требованиями статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, наличие потенциала развития анализируемой сферы.

3.3.3. Третий этап экспертизы заключается в анализе:

a) структуры муниципальной программы;

В ходе анализа структуры муниципальной программы оценивается наличие всех определенных в соответствии с Постановлением № 1111 структурных элементов муниципальной программы, приложений к муниципальной программе, а также анализируется соответствие наименований разделов муниципальной программы их содержанию.

б) содержания муниципальной программы, в том числе:

* мер правового регулирования муниципальной программы;

В ходе анализа мер правового регулирования муниципальной программы могут формироваться выводы о достаточности и обоснованности предусмотренных муниципальной программой и планируемых мер правового регулирования, а также о возможности и необходимости использования иных мер правового регулирования.

* подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы;

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы оцениваются, в частности, соответствие мероприятий муниципальной программы предусмотренным законодательством полномочиям органов местного самоуправления, соответствие подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы, взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы, достаточность мероприятий муниципальной программы для достижения ее целей и задач.

По результатам анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы могут формироваться выводы:

- o соответствии мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным законодательством;

- o соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы;

- o соответствии целей и задач подпрограмм целям и задачам муниципальной программы;

- o достаточности мероприятий муниципальной программы для достижения целей и задач муниципальной программы;

- o возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;

- o сроках реализации, ожидаемых результатов и состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм муниципальной программы.

В ходе анализа сроков реализации, ожидаемых результатов, состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм могут формироваться выводы:

- о реалистичности сроков реализации мероприятий муниципальной программы;

- о полноте и обоснованности определенных муниципальной программой исполнителей муниципальной программы, а также о возможности и необходимости привлечения к реализации муниципальной программы иных исполнителей;

- о степени раскрытия в механизме реализации подпрограмм, способов достижения целей муниципальной программы;

- о факторах (в том числе коррупциогенных) и рисках, препятствующих достижению целей муниципальной программы.

3.3.4. Четвертый этап экспертизы заключается в анализе финансового обеспечения реализации муниципальной программы.

При анализе финансового обеспечения реализации муниципальной программы проводится исследование на предмет достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий муниципальной программы, а также анализируются источники финансирования муниципальной программы.

3.3.5. Пятый этап экспертизы заключается в анализе целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы, в результате которого могут формироваться выводы:

- о соответствии целевых индикаторов и показателей результативности поставленным целям и задачам муниципальной программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;

- о динамике целевых индикаторов и показателей результативности (при наличии соответствующих данных за прошлые периоды) и возможности (реалистичности) их достижения;

- о сопоставимости с целевыми индикаторами и показателями результативности государственных программ Красноярского края (в случае наличия сопоставимых программ).

3.3.6. Шестой этап экспертизы заключается в обобщении выводов и подготовке предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы муниципальной программы.

В заключении также может выражаться мнение о необходимости рассмотрения ответственным исполнителем, замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения соответствующих изменений в муниципальную программу, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

При необходимости в заключении может отражаться информация об устранении исполнителем муниципальной программы системных нарушений и (или) недостатков, которые были указаны Контрольно-счетным органом ранее при проведении финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта.

3.3.7. Экспертиза изменений муниципальной программы осуществляется в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, Красноярского края и правовыми актами Манского района, и в порядке, определенном для экспертизы муниципальной программы, с отражением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям районного бюджета, а также:

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в муниципальной программе с учетом предлагаемых изменений);

- согласованности изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикаторов, показателей результативности муниципальной программы и ожидаемых результатов муниципальной программы;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных Контрольно-счетным органом ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

4. Оформление результатов экспертизы

4.1. Результаты экспертизы муниципальной программы, изменения муниципальной программы оформляются заключением по форме, приведенной в приложении 1 к настоящему Стандарту.

4.2. В заключении указывается наименование муниципальной программы (изменения муниципальной программы), по которой проводится экспертиза. Суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения муниципальной программы, изменения муниципальной программы, а также на положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Красноярского края и Манского района.

Заключение Контрольно-счетного органа не должно содержать политических оценок муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

4.3. Заключение состоит из разделов, содержание которых соответствует этапам экспертизы, определенным пунктом 3.3 настоящего Стандарта.

4.4. Вместе с заключением готовится сопроводительное письмо, форма которого приведена в приложении 2 к настоящему Стандарту.

Приложение 1

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта муниципальной программы Манского района / проекта изменений муниципальной программы Манского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы/ изменений муниципальной программы)

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Манского района СФК 6 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы / изменений муниципальной программы Манского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

(наименование муниципальной программы/ изменений муниципальной программы Манского района)

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы / изменений муниципальной программы Манского района основным направлениям государственной политики Российской Федерации, Красноярского края и Манского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указываются итоги анализа, замечания,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

а также иная информация в соответствии с п. 3.3 Стандарта по каждому этапу экспертизы)

II …

III …

IV …

V…

VI. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указываются выводы и предложения, подготовленные по результатам экспертизы в соответствии с п. 3.3.5. Стандарта)

Председатель

Контрольно-счетного

орана Манского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(личная подпись) (инициалы и фамилия)

Приложение 2

Образец оформления сопроводительного письма

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ  ОРГАН МАНСКОГО РАЙОНА  (КСО Манского района)  663510 Красноярский край,  Манский район, с. Шалинское,  ул. Ленина 28А  тел.: (8-39149) 21-1-38,  Е-mail: [ksomana@mail](mailto:ksomana@mail.ru).ru  \_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | Должность  И.О. Фамилия |

О результатах финансово-экономической

экспертизы проекта муниципальной программы

/ проекта изменений муниципальной программы

Манского района

Уважаемый (ая) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_!

(Имя Отчество)

В соответствии c Положением о Контрольно-счетном органе Манского района, утвержденным решением Манского районного Совета депутатов от 01.03.2023 № 10-95р, направляем Вам заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы / проекта изменений муниципальной программы Манского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы / проекта изменений муниципальной программы)

Приложение: на \_\_\_ л. в \_\_\_ экз.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Манского района И.О. Фамилия

(фамилия, имя, отчество и должность исполнителя)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (телефон исполнителя)